

UNIVERZA V MARIBORU • FILOZOFSKA FAKULTETA



ODDELEK ZA GEOGRAFIJO

REVIJA ZA GEOGRAFIJO

JOURNAL FOR GEOGRAPHY

2 – 1 2006

MARIBOR
2006

REVIJA ZA GEOGRAFIJO
JOURNAL FOR GEOGRAPHY
2-1, 2006

ISSN 1854-665X
UDK 91

Izdajatelj / Published by

Oddelek za geografijo, Filozofska fakulteta, Univerza v Mariboru

Mednarodni uredniški odbor / International editorial board

dr. Dragutin Feletar (Zagreb), dr. Uroš Horvat (Maribor), dr. Marijan Klemenčič (Ljubljana), dr. Karmen Kolenc – Kolnik (Maribor), dr. Lučka Lorber (Maribor), dr. Jörg Maier (Bayreuth), dr. Pavel Ptaček (Olomouc), dr. Igor Žiberna (Maribor)

Glavni in odgovorni urednik / Chief and Responsible Editor

dr. Igor Žiberna
Oddelek za geografijo
Filozofska fakulteta
Univerza v Mariboru
Koroška cesta 160, SI – 2000 Maribor, Slovenija
e-pošta / e-mail: igor.ziberna@uni-mb.si

Recenzenta / Reviewers

dr. Vladimir Drozg, dr. Uroš Horvat

Prevodi povzetkov / Summary Translations

dr. Vladimir Drozg, dr. Uroš Horvat, dr. Igor Žiberna

Za vsebinsko in jezikovno podobo prispevkov so odgovorni avtorji. Ponatis člankov je mogoč samo z dovoljenjem uredništva in navedbo vira.

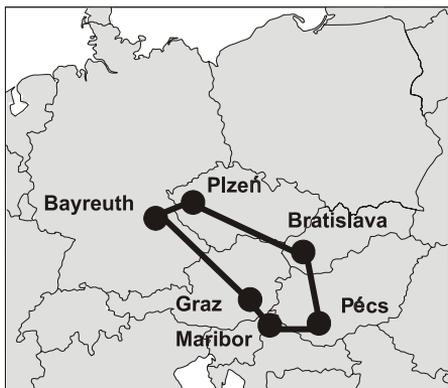
The authors are responsible for the content of their articles. No part of this publication may be reproduced without the publisher's prior consent and a full mention of the source.

<http://geografija.uni-mb.si>

Tisk / Printed by

MCA Grafični studio, Printing, naklada 100 izvodov

Tematska številka Mestne regije in marginalna območja



Forschungssechseck

Výskumný šesťuholník

Kutatási hatszög

Výzkumný šestiúhelník

Raziskovalni šesterokotnik

Beiträge der Geographen aus Universitäten in Bayreuth, Bratislava, Graz,
Maribor, Pécs und Plzeň

Príspevky geografov z univerzít v Bayreuthe, Bratislave, Grazi, Maribore, Peci
a Plzni

A Bayreuthi-, Pozsonyi-, Grazi-, Maribori-, Pécsi- és Plzeňi Egyetemek
geográfusainak közleményei

Příspěvky geografů z univerzit v Bayreuthu, Bratislavě, Grazu, Mariboru, Peci
a Plzni

Prispevki geografov iz univerz v Bayreuthu, Bratislavi, Grazu, Mariboru, Pécsi
in Plzňu

KAZALO - CONTENTS

VLADIMIR DROZG	
Uvodnik	9
JÖRG MAIER, BEATE KADNER, MATTHIAS GUTGESELL	
Perspektiven der Stadtentwicklung der Stadt Rehau/Oberfranken – Ein Beitrag zur Angewandten Geographischen Kleinstadtforschung	11
Povzetek	20
WALTER ZSILINCSAR	
Interkommunale Kooperation am Beispiel der "Kernraumallianz- Voitsberg" (West-Steiermark)	21
Povzetek	36
MARTIN FLORIAN, ANTON TROPPER, WALTER ZSILINCSAR	
Zur Problematik kleinstädtischer Agglomerationen am Beispiel Leibnitz	37
Povzetek	51
TAMÁS CSAPÓ	
Die struktur der ungarischen Mittel- und Gross-Städte	53
Povzetek	70
ALENA MATUŠKOVÁ	
Entwicklung der Bevölkerung und Siedlungsstrukturen der Region Pilsen und der marginalen Gebiete	71
Povzetek	83
JAROSLAV DOKOUPIL	
Wirtschaftliche Struktur und Entwicklung des Stadt Regions Pilsen und der marginalen Gebiete im Bezirk Pilsen.....	85
Povzetek	94
LUČKA LORBER	
Functional changes in Tezno, the industrial zone in Maribor	95
Povzetek	108
VLADIMIR DROZG	
Stadtregion Maribor	109
Povzetek	118
STANKO PELC	
Geographical marginality in Slovenia from the point of demographical indicators	121
Povzetek	129
JIŘI JEŽEK	
Freiwillige Gemeindenverbände als Voraussetzung der selbstständigen Entwicklung der ländlichen Räume. Erfahrung aus der Tschechischen Republik: gegenwärtige Lage und Perspektiven	133
Povzetek	143

ANTAL AUBERT, VERONIKA HEGEDÜS	
The recreational correlations of urbanisation processes in Hungary	145
Povzetek	158
MÓNIKA BERKI, JÁNOS CSAPÓ	
The exploitation and opportunities of tourism potential of regions lagging behind in South-Transdanubia	159
Povzetek	166
Navodila za pripravo člankov v Reviji za geografijo	167

UVODNIK

Druga številka Revije za geografijo prinaša prispevke geografov iz univerz v Bayreuthu, Bratislavi, Gradcu, Mariboru, Pésci in Plzňu, združenih v neformalno skupino »Raziskovalni šesterokotnik«. Rdeča nit prispevkov so mestne regije in marginalna območja. Gre za aktualno tematiko iz področja urbane geografije in prostorskega planiranja, ki pa je še slabo proučena. Vsako razmišljanje ali prikaz na to temo je zato prispevek k njunemu boljšemu poznavanju.

Besedila razkrivajo široko paleto urbanogeografskih in ekonomskogeografskih vsebin. V prvem delu so zbrani prispevki o mestih in mestnih regijah: J. Maier s sodelavci prikazuje možen pristop k spoznavanju malih mest, W. Zsilincsar pa obravnava interesno povezovanje občin, kar vodi v nastanek specifične mestne regije. Skupina geografov iz Gradca je kot primer mestne regije obdelala »urbano aglomeracijo« majhnega mesta na Zgornjem Štajerskem. T. Csapo je prispeval oris strukture madžarskih mest, A. Matuskova in J. Dokoupil pa nas seznanjata z demografskimi in ekonomskimi značilnostmi plzenske mestne regije. L. Lorber in V. Drozg sta obdelala gospodarsko strukturo Maribora in tamkajšnjo regijo. V drugem delu revije sledijo prispevki o marginalnih območjih: S. Pelc prikazuje pojav marginalnosti v Sloveniji iz vidika demografskih kazalcev, J. Ježek pa prikazuje proces nastajanja upravnih regij, kot ukrep pri gospodarskem povezovanju občin na češkem podeželju. Sledita še prispevka A. Auberta, J. Csapa in sodelavcev, v katerih so prikazane nekatere socioekonomske značilnosti in socioekonomski procesi v perifernih območjih Madžarske.

Ob koncu se želim zahvaliti v.d. dekana Filozofske fakultete Univerze v Mariboru, dr. Marku Jesenšku, ki je pokazal razumevanje za naše delo in omogočil nadaljevanje znanstvenega sodelovanja med geografskimi institucijami.

dr. Vladimir Drozg

PERSPEKTIVEN DER STADTENTWICKLUNG DER STADT REHAU/OBERFRANKEN – EIN BEITRAG ZUR ANGEWANDTEN GEOGRAPHISCHEN KLEINSTADTFORSCHUNG

Jörg Maier

Prof. Dr. Dr. h.c.

Universität Bayreuth, Lehrstuhl Wirtschaftsgeographie und Regionalplanung

Universitätsstraße 30, D - 95447 Bayreuth

e-mail: ls.wigeo-regplg@uni-bayreuth.de

Beate Kadner

Dipl.-Geographin

Universität Bayreuth, Lehrstuhl Wirtschaftsgeographie und Regionalplanung

Universitätsstraße 30, D - 95447 Bayreuth

e-mail: ls.wigeo-regplg@uni-bayreuth.de

Matthias Gutgesell

Dipl.-Geograph

Universität Bayreuth, Lehrstuhl Wirtschaftsgeographie und Regionalplanung

Universitätsstraße 30, D - 95447 Bayreuth

e-mail: ls.wigeo-regplg@uni-bayreuth.de

UDK: 911.37

COBISS: 1.02

Abstract

Development prospects of town Rehau/Oberfranken – a contribution to applied urban geography

The attempt of a classification or allocation of functions for provincial towns reveals an exceedingly wide spectrum of manifestations, structures and perspectives. The palette ranges from examples showing traditional provincial structures with decreasing population and economic power to the "vital cities", which came out with the EU competition. Localized in the environs of the Metropolises they are characterized by high communication dynamism and an highly attractive social environment. The successful industrial town Rehau situated in the rural space on the border to Czech Republic with the new development possibilities also belongs to this category. A huge number of geographic research projects prove that the common prejudice of the small town's provincial fug - cultivated in particular of the metropolitan press - is not appropriate. However, other studies concerning the subject and finding further evidence will be necessary for the purpose of a resurgence of the geographic provincial town research.

Key words

small towns, development of towns, demographical transition, town's development policy, Oberfranken/Germany

1. Problemstellung

In den vergangenen Jahren haben sich die Rahmenbedingungen für die Entwicklung der Städte und Gemeinden erheblich geändert. Die Internationalisierung, der verschärfte wirtschaftliche Wettbewerb aber auch der gesellschaftliche Wandel mit der Ausprägung neuer Lebensstile sowie einem anzunehmenden Rückgang in der Bevölkerungszahl sind heute wichtige Ausgangspunkte der kommunalen Entwicklung, zumindest in Deutschland. Auch in der Zukunft ist mit weiteren Veränderungen zu rechnen, die für Städte Entwicklungschancen aber auch Hemmnisse beispielsweise in Fragen der Einzelhandelsentwicklung, der gewerblichen Wirtschaft, im sozialen Bereich oder der Beanspruchung der natürlichen Umwelt in sich bergen. Dies gilt insbesondere für Kommunen im ländlichen Raum wie die Stadt Rehau. Die Lage an der Grenze zum neuen EU-Partner Tschechische Republik und in einer Region mit rückläufiger und alternder Bevölkerung verschärfen in Hochfranken einerseits die Ausgangsbedingungen, andererseits ergeben sich auch neue Handlungsspielräume. Die Stadt Rehau, die „Industriestadt im Grünen“ konnte bislang ihre Position in der Region gut behaupten, ist wirtschaftlich sehr gut positioniert, muss sich aber für die Zukunft auch mit dem demographischen Wandel und der neuen Lage in der EU auseinandersetzen.

Abgesehen vom Interesse an kommunaler Entwicklung aus der Sicht einer angewandten arbeitenden Geographie bzw. Regionalforschung bzw. am spezifischem Beispiel Rehau stellt sich jedoch zunächst die Frage nach einer Notwendigkeit einer Forschung im Bereich von Kleinstädten. Gelten die gleichen Ansätze wie für Städte allgemein, was häufig eben Großstadtforschung bedeutet oder gibt es spezifische Aufgaben und Forschungsansätze?

2. Zum Thema Kleinstadtforschung

2.1 Gründe für eine weitgehende Vernachlässigung

Dabei gilt in Deutschland, dass Kleinstädte weder ein besonders wichtiges Thema der aktualpolitischen Diskussion sind noch eine breite Forschungsfront von Seiten der Wissenschaften vorhanden ist, ganz im Gegenteil. Nach einer gewissen Intensität in den 60er Jahren des letzten Jahrhunderts, in der Geographie besonders durch E. Grötzbach (Grötzbach 1963) repräsentiert, trat die Beschäftigung mit Kleinstädten mit Ausnahme eher historisch orientierter Ansätze in den Hintergrund.¹ Nun, seit einigen Jahren erfährt die Diskussion eine neue Belebung, was einmal mit der Frage des demographischen Wandels und damit den Auswirkungen in den ländlichen Räumen gerade auf diese Siedlungskategorie zusammenhängt, zum anderen an den neuen regionalpolitischen Konzepten der räumlichen Clusterbildung liegt, die durchaus diesen Siedlungstyp wie auch manche Kategorie der zentralen Orte in Frage stellen. Und drittens, etwa im Umland mancher größeren Städte, die Kleinstadt im klassischen, teilweise im negativ interpretierten provinziellen Sinne sich zu einer „modernen Kleinstadt“ als beliebter Wohnort und Standort von Dienstleistungsunternehmen entwickelt hat.

2.2 Ansätze der geographischen Kleinstadtforschung

Um eine Einordnung der empirischen Fallstudie in die verschiedenen Forschungsansätze zum Thema Kleinstadt vornehmen zu können, soll kurz ein Überblick dazu gegeben werden (Niedermeyer 2000):

¹ vgl. Niedermeyer, M. (Hrsg.), Kleinstadtentwicklungen. H. 93 d. Würzburger Geographische Arbeiten, Würzburg 2000, S. 88 ff. und Hannemann, Chr., Die Herausbildung räumlicher Differenzierungen – Kleinstädte in der Stadtforschung, in: Löw, M. (Hrsg.), Differenzierung des Städtischen, Opladen 2002, S. 265-278

- Physiognomische Ansätze, etwa anhand städtischer Gebäudestrukturen,
- strukturalistische Ansätze,
- historisch-genetische Ansätze,
- funktional-zentralörtliche Ansätze,
- prozessorientierte Ansätze,
- aktionsräumliche Ansätze,
- regionalwissenschaftliche Analysen,
- regulationstheoretische Ansätze, und
- angewandte Planungsansätze.

Aus eben diesem letztgenannten Bereich ist die konkrete Fallstudie der Stadt Rehau gewählt.

3. Die Fallstudie der Stadt Rehau

3.1 Ausgangssituation in Gesellschaft, Wirtschaft und Infrastruktur

Die Stadt Rehau im Landkreis Hof gelegen, hat seit der Fertigstellung der Bundesautobahn A 93 Hof-Regensburg, mit den Anschlussstellen „Rehau Nord“ und „Rehau Süd“ in alle vier Himmelsrichtungen optimale Verkehrsverbindungen.

Was das Thema demographischer Wandel angeht, so ist Rehau eingebunden in den Landkreis Hof, der als altindustrialisierter Raum – mit Ausnahme der Zeit der wirtschaftlichen Sonderkonjunktur durch die deutsche Wiedervereinigung 1990 – 1995 – seit vielen Jahren eine rückläufige Bevölkerungszahl aufweist (vgl. Abb. 1).

Die Stadt Rehau konnte zum 1. Oktober 2005 insgesamt 9.952 Einwohner nachweisen, also von der absoluten Bevölkerungszahl durchaus dem Kleinstadttypus zuzurechnen. Gemessen an der Altersstruktur ähnelt die Form der Alterspyramide der Stadt Rehau ähnelt wie der für Gesamtdeutschland der eines Tannenbaums, was der Form zwischen Bienenkorb- und Urnenform entspricht. Diese Form der Alterspyramide ist zum einen durch eine schmale Basis gekennzeichnet – Ausdruck der seit Jahren anhaltenden niedrigen Geburtenraten, welche auch die Stadt Rehau zu verzeichnen hat. Zum anderen weist sie eine starke Besetzung der Personen der Jahrgänge der älter ab 65-Jährigen auf. Der Anteil dieser Altersgruppe wird im Lauf der nächsten 20 Jahre nochmals kräftig ansteigen, da dann die geburtenstarken Jahrgänge der sog. Baby-Boom-Generation der heute 36- bis 50-Jährigen dieser Altersklasse angehören werden (Kuls, Kemper, 2000). Deutlich erkennbar ist auch der starke Frauenüberschuss in den Altersklassen ab 76 Jahren. Dies ist einerseits auf die höhere Lebenserwartung der Frauen und andererseits auf die Verluste bedingt durch die beiden Weltkriege zurückzuführen.

Was die Wirtschaftsstruktur der Stadt Rehau angeht, so prägten Industrie und Gewerbe viele Jahrzehnte den Wirtschaftsraum und haben trotz des schon weit vorangeschrittenen Strukturwandels nach wie vor eine hohe Bedeutung in der Region. Der bedeutendste Wirtschaftszweig ist inzwischen jedoch der dynamisch wachsende Kunststoff-Sektor, der gerade in der Stadt Rehau mit weltweit aktiven Unternehmen wie etwa der REHAU AG + Co. hervorzuheben ist. Eine weitere Wirtschaftssäule ist die Metallbearbeitung.

Die Stadt Rehau ist damit eine industriell geprägte Kleinstadt in der oberfränkischen Grenzregion. Sie hat sich den Herausforderungen gestellt und weist in der Wirtschaftsstruktur sowie am Arbeitsmarkt positive Entwicklungen auf (vgl. auch Abb. 3). Sie hat sich dabei von einer Stadt des Viehhandels über eine Hochburg der bayerischen Lederindustrie bis zu der heutigen modernen Industriestadt im Grünen entwickelt. Die vielfältigen interessanten Potenziale, mit denen die Region aufgrund ihrer neuen, zentralen Lage aufwarten kann, hat man bzw. möchte man in der Stadt noch stärker zur

Geltung bringen, um es jungen Menschen zu ermöglichen, sich in der Region eine wirtschaftliche Existenz aufzubauen und so dem demographischen Wandel etwas entgegenzuwirken.

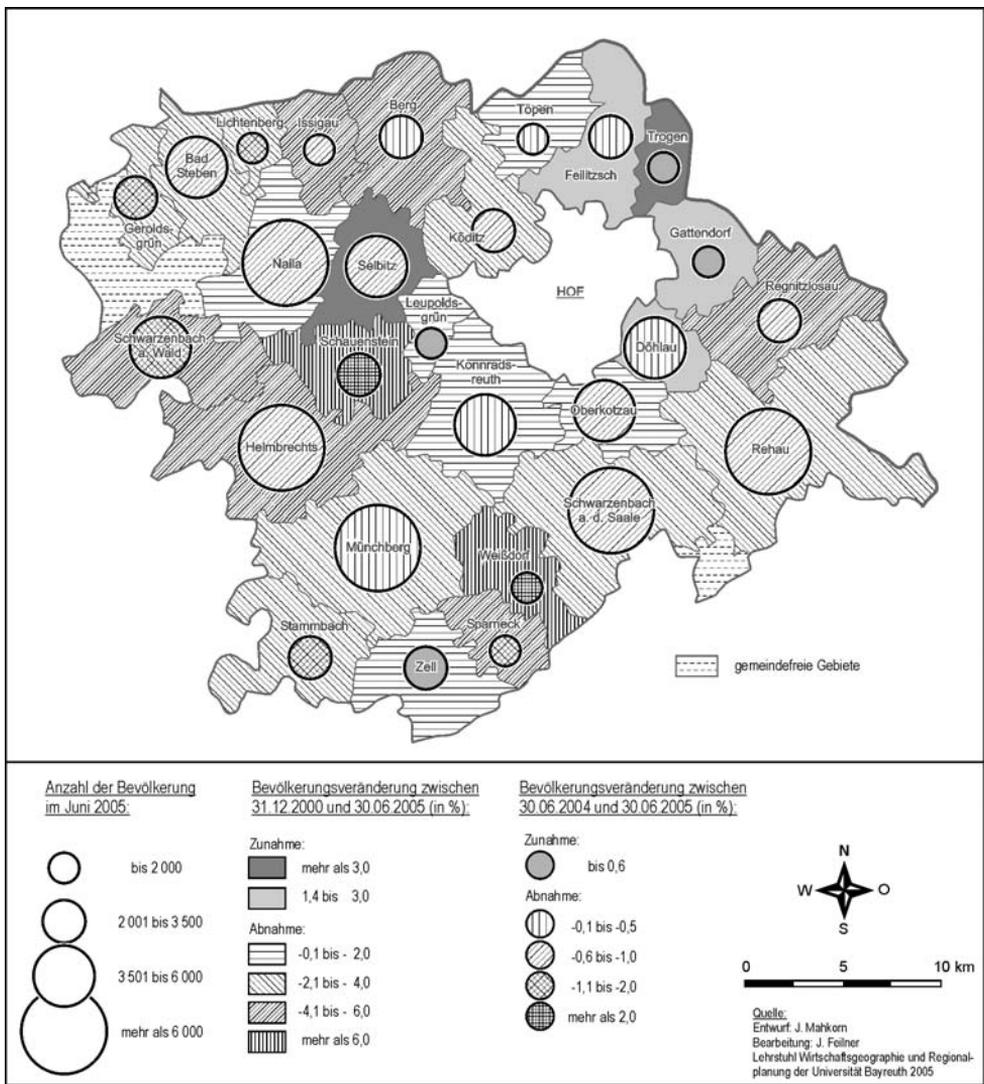


Abb 1: Veränderung der Einwohnerzahlen im Landkreis Hof (Zeiträume: 2004 - 2005 und 2000 - 2005).

Quelle: Entwurf: J.Mahkorn, Bearbeitung: J.Feilner, Lehrstuhl Wirtschaftsgeographie und Regionalplanung der Universität Bayreuth 2005.

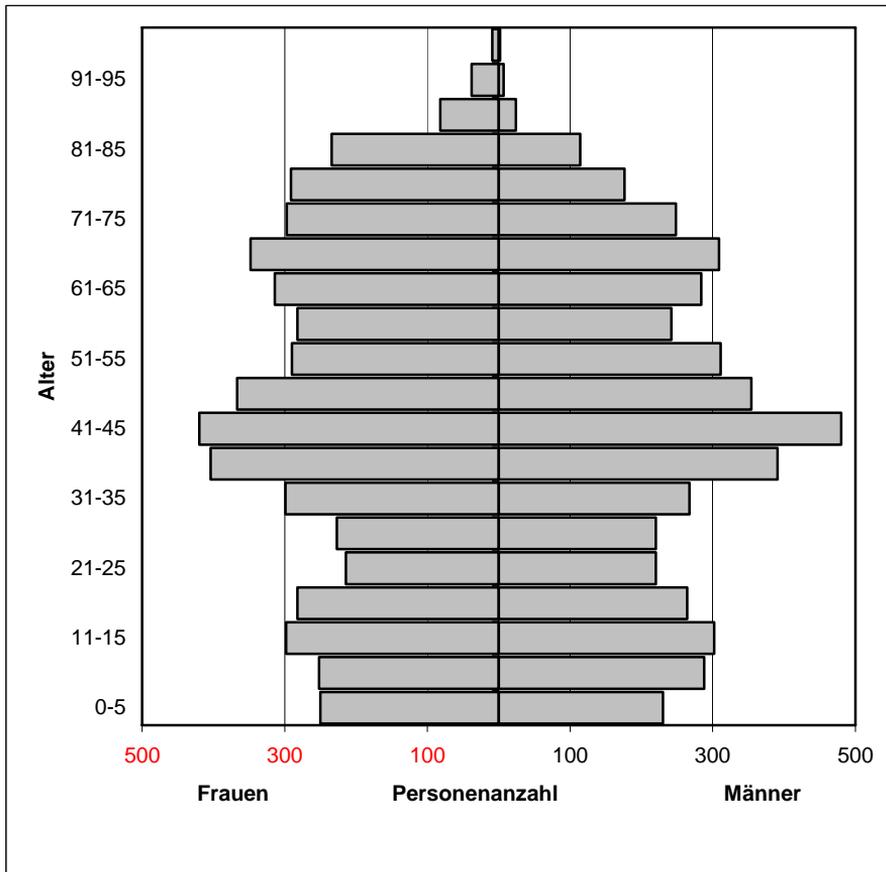


Abb. 2: Altersaufbau der Rehauer Bevölkerung im Jahr 2005 (Stand: September 2005).
Quelle: Daten des Einwohnermeldeamtes Rehau, Stand September 2005.

3.2 Stärken und Schwächen der Stadt

Fasst man im Sinne einer Stärken-Schwächen-Analyse die Aussagen für Rehau zusammen, so lässt sich etwa für die Bevölkerungswelt mit einem verstärkten Fokus auf die älteren Mitbürger festhalten, dass die Stadt Rehau bereits viele Angebote und Merkmale aufweist, welche sie zu einem attraktiven Wohnort für die ältere Bewohnerschaft macht. Dieses bereits bestehende Potential in den unterschiedlichen Bereichen gilt es den Bedürfnissen der Zielgruppe entsprechend zu ergänzen und zu erweitern. Im Bereich altengerechte Wohnformen stellt die geplante Ergänzung des bestehenden Angebots um das Hausgemeinschaftsmodell mit angegliedertem betreuten Wohnen am Maxplatz bereits eine den Anforderungen der Zielgruppe entsprechende Erweiterung dar. Angebote im Bereich Freizeit und Kultur gilt es besser erreichbar für die Zielgruppe zu machen und gezielter auf deren Anforderungen auszurichten.

Hinzu kommt noch der tendenzielle Bedeutungsverlust vieler traditionell stützender Familienstrukturen. Auf der anderen Seite stellen die vielen jungen und aktiven Alten auch ein nicht zu unterschätzendes Potential in Hinblick auf bürgerschaftliches Engagement dar, welches es zielgruppengerecht anzusprechen gilt.

In der Stadt Rehau findet man ein gewachsenes kleinstädtisches Milieu, die Rehauer der Generation 60+ und ihre Familien, die zum größten Teil ihr Leben lang Rehauer sind, haben vielfältige Kontakte untereinander, jedoch besteht zu jüngeren oder zugezogenen oder gar ausländischen Mitbürgern eine gewisse Distanz. Ein möglicher Weg die „Stadt für alle Generationen und Nationalitäten“ voranzubringen, könnte beispielsweise sein, die Erfahrungen, Biographien und Lebensumstände der „Alteingesessenen“ besser weiterzuvermitteln.

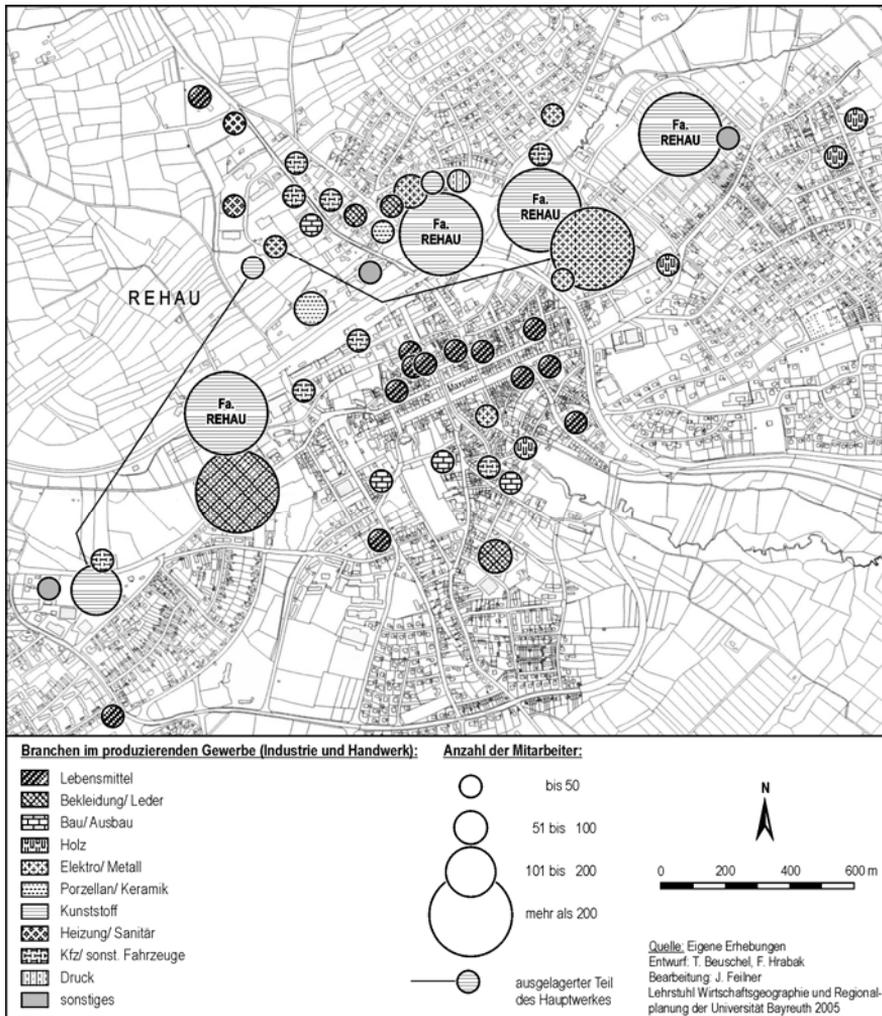


Abb 3: Städtebauliches Entwicklungskonzept für die Stadt Rehau.
 Quelle: Eigene Erhebungen. Entwurf: T. Beuschel, F. Hrabak. Bearbeitung J. Feilner, Lehrstuhl Wirtschaftsgeographie und Regionalplanung der Universität Bayreuth 2005.

Im Hinblick auf die Unternehmenswelt zeigt sich zusammenfassend, dass die Stadt Rehau mit den sie prägenden großen Industrieunternehmen zwar bislang die Chancen und Risiken des Strukturwandels, der Globalisierung und v.a. auch der EU-Osterweiterung gut genutzt bzw. bewältigt hat. Die wirtschaftliche Ausgangslage ist aber nach wie vor sehr vom produzierenden Gewebe geprägt, für die Sicherung und

Weiterentwicklung der guten Position sollten v.a. die Möglichkeiten durch die Lage in der „Neuen Mitte Europas“ genutzt werden.

Die Stärken und Schwächen im Bereich der Bildungs-, Freizeit- und Kulturwelt haben sehr enge Verknüpfungen zu den beiden anderen Welten und ihren Chancen und Risiken. Sie bestimmen die Lebensqualität für die Bürger und sind wichtige weiche Standortfaktoren für die Gewinnung qualifizierter Arbeitskräfte in den Unternehmen bzw. für Unternehmensansiedlungen. Auch kann zusammenfassend festgehalten werden, dass die Stadt Rehau für die Größe der Stadt eine gute Ausstattung an Bildungs- und Freizeitangeboten bereithält. Jedoch werden die demografischen Veränderungen und der Wandel hin zu einer immer dynamischeren Leistungs- und Konsumgesellschaft auch hier einige Herausforderungen für die Akteure in den Vereinen und Institutionen bereithalten.

3.3 Leitbilder und Strategien für die Zukunft (2015): Der Weg zur modernen Kleinstadt

Wie sich sowohl bei der bisherigen Entwicklung der Stadt Rehau wie auch in den Diskussionen der Arbeitskreise engagierter Bürgerinnen und Bürger zeigte, hat sich Rehau aus der ländlichen Kleinstadt bereits in den letzten 20 Jahren über eine Industriestadt im ländlichen Raum mit einem erfolgreichen Großbetrieb und zahlreichen Mittelständlern nicht nur zu einer finanzkräftigen Kommune (an 7. Stelle der Steuereinnahmen pro Kopf der Bevölkerung in Bayern) entwickelt, sondern mit neuen Aufgaben Wege zu einer modernen Kleinstadt eingeschlagen.

Als zentraler Punkt für ein übergeordnetes Leitbild der Stadt Rehau erscheint die Weiterentwicklung der „Industriestadt im Grünen“ unter dem Slogan „Rehau - eine Stadt macht sich fit für das 21. Jahrhundert“. Diesbezüglich lässt sich an den bisherigen Leitlinien der Stadt („Kunst und Kultur für jeden Geschmack“, „eine Stadt, die zu feiern versteht“, „die Industriestadt im Grünen“, „offen für die Welt“ oder „Rehau - mit verlässlichen Partnern Daseinsvorsorge betreiben“) anknüpfen. Durch das Leitbild soll die Stärkung des Kooperations- und des Nachhaltigkeitsgedanken in allen kommunalen und regionalen Bereichen verdeutlicht werden. Eine entscheidende Rolle spielen in diesem Zusammenhang mögliche Auswirkungen des demographischen Wandels sowie wirtschaftliche und gesellschaftliche Trends und die Erweiterung der Europäischen Union. Hieraus ergeben sich folgende Schlagworte, die das Leitbild prägen:

Netzwerkdialog - Rehau im Zeichen der Vernetzung zwischen Wirtschaft, Wissenschaft und Verwaltung

Bei der zukünftigen Entwicklung der Stadt Rehau kommt der Entwicklung der Wirtschaft eine entscheidende Bedeutung zu. Das derzeitige vermehrte Auftreten von cluster- und netzwerkorientierten Ansätzen auf verschiedenen administrativen Ebenen bestätigt, dass eine zukunftsfähige Entwicklung der Wirtschaft und der dazugehörigen Region teilweise mit einer steigenden Vernetzung zwischen Wirtschaft, Wissenschaft/Forschung und Verwaltung einhergeht. Aufgrund der sich daraus ergebenden möglichen Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmen kann auch die Stadtregion Rehau profitieren und einer zukunftsfähigen Entwicklung entgegnen.

Generationendialog - Rehau im Miteinander der Generationen

Der in naher Zukunft wirkende demographische Wandel wird den die Stadt Rehau umgebenden Regierungsbezirk Oberfranken im Gegensatz zu anderen Regionen im Freistaat Bayern vergleichsweise hart treffen. Trotz der im Vergleich zu benachbarten Landkreisen weniger dramatischen Ausgangssituation in Rehau gilt es, durch ein Miteinander der Generationen den richtigen Weg einzuschlagen, um einer veränderten demographischen Situation entgegen zu können. So ist die Einbindung von aktiven

älteren Bürgern in soziale, kulturelle aber auch wirtschaftliche Prozesse ebenso von Bedeutung wie die Berücksichtigung der Belange von jungen Menschen und Familien im Hinblick auf die zukünftige Entwicklung der Stadt Rehau. Beide Personengruppen – Jung und Alt – gilt es verstärkt zusammenzuführen und Synergiepotentiale durch verstärkten, generationsübergreifenden Kompetenz- und Kommunikationsaustausch zu suchen und zu nutzen.

Bildungsoffensive - Rehau, die Stadt des lebenslangen Lernens

Mit dem demographischen Wandel, einer zukünftigen wirtschaftlichen Entwicklung sowie durch immer kürzer werdende Zyklen neuer, technischer Errungenschaften mit Relevanz zu tagtäglichen Arbeits- und Lebensgewohnheiten geht eine Steigerung der Bedeutung des lebenslangen Lernens einher. Im Hinblick auf Qualifizierung, auch von älteren Bürgern bzw. Arbeitnehmern, kommt dem Bereich der Erwachsenenbildung, privat oder auf staatlicher Ebene, eine hohe Relevanz zu. Auch eine verstärkte Vernetzung zwischen Belangen der Wirtschaft und dem Angebot von Bildungseinrichtungen wird, im Hinblick auf die zukünftige Verfügbarkeit von qualifizierten Arbeitnehmern stärker zu forcieren sein. So wird die Entwicklung eines Hochlohnlandes, wie es Deutschland ist, zunehmend in der steigenden Qualifizierung gesehen, die über alle Altersgruppen hinweg Zukunftschancen verspricht. In diesem Zusammenhang stellen v.a. die Bereiche Innovation, Wissen und Dienstleistungen bundesweite Zukunftschancen und Förderschwerpunkte der Zukunft dar.

Soziale Kompetenz und Zukunftssicherung – Rehau als Stadt des bürgerschaftlichen Engagements

Bedingt durch den wachsenden Anteil älterer Menschen wird zum einen der Bedarf an Betreuungs- und Pflegemöglichkeiten und -angeboten zunehmen, gleichzeitig wird, mit einer abnehmenden Zahl der arbeitenden Bevölkerung, die Unterstützung der öffentlichen Hand in diesem Bereich weniger Leistungen bzw. Finanzierungen erbringen können. So kommt dem bürgerschaftlichen Engagement diesbezüglich eine steigende Bedeutung zu.

Das Ziel Rehaus muss es sein, das Engagement der Bürger zu aktivieren und zu nutzen, um einerseits mögliche finanzielle Engpässe auffangen zu können aber auch die weitere aktive Einbindung älterer Menschen in Prozesse des täglichen Lebens zu gewährleisten.

Vermittlungsfunktion - Rehau in der neuen europäischen mitte

Die Lage Rehaus in der neuen Mitte Europas kann und muss in vielen Bereichen als Vermittlungsrolle der Stadt verstanden werden. So können die Vorzüge des Standortes Rehau im Bereich der Wissens- und Dienstleistungsgesellschaft gegenüber seinen neuen europäischen Nachbarn gewinnbringend eingesetzt werden. Dies bedeutet zum einen die Vermittlung von Dienstleistungsangeboten und Wissen, um mögliche Win-Win Situationen zu schaffen aber auch die konkrete Nutzung der diesbezüglich (noch) existierenden Standortvorteile (beispielsweise im Bereich qualitativ hochwertiger Produkte). Weiterhin gilt es aufgrund der zentralen Lage mögliche Sitze von Standorten für Koordinierungsstellen für europäische Kooperationsnetzwerke usw. anzustreben.

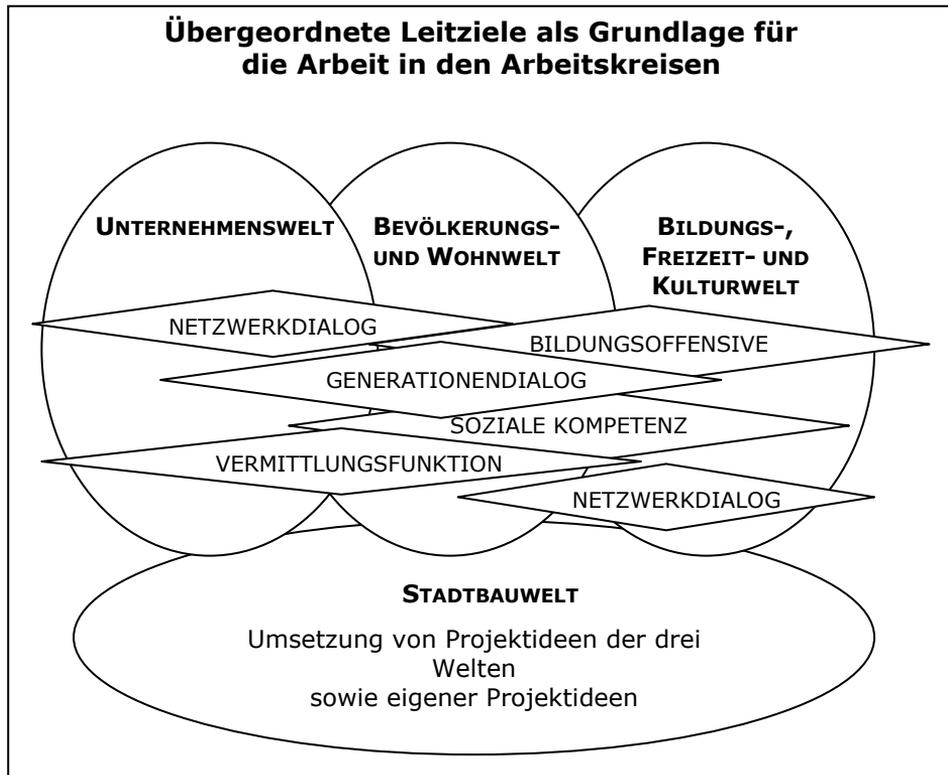


Abb. 4: Städtebauliches Entwicklungskonzept für die Stadt Rehau – „Eine Stadt macht sich fit für das 21. Jahrhundert“.

4. Kurzes Fazit: Vielfalt der Strukturen und Perspektiven auch bei Kleinstädten

Wie sich schon bei dem Versuch der Typenbildung bzw. der Funktionszuweisungen für Kleinstädte zeigte, ist die Palette der Erscheinungsformen, der Strukturen und Perspektiven überaus breit. Sie beinhaltet sicherlich das in bezug auf Bevölkerung und Wirtschaftskraft rückläufige, traditionellen Provinzstrukturen entsprechende Beispiel ebenso wie die besonders beim EU-Wettbewerb hervorgetretenen „vitalen Städte“ im Umland der Großstädte mit hoher Kommunikationsdynamik und Bedeutung als attraktive Lebenswelten. dazu zählt eben auch die erfolgreiche Industriestadt im ländlichen Raum an der Grenze mit ihren neuen Entfaltungsmöglichkeiten. Das immer noch in der Öffentlichkeit, insbesondere der Presse der Großstädte gepflegte Vorurteil der Kleinstadt mit ihrem provinziellen Mief ist – wie vielfach in der geographischen Forschung – so nicht zutreffend.

Literatur

- Grötzbach, E. 1963: Geographische Untersuchung über die Kleinstadt der Gegenwart in Süddeutschland, Münchner Geographische Hefte, Band 24. Kallmünz.
 Niedermeyer, M. 2000: Kleinstadtentwicklungen. Würzburger Geographische Arbeiten, Heft 93. Würzburg.

Hannemann, C. 2002: Die Herausbildung räumlicher Differenzierungen – Kleinstädte in der Stadtforschung. In: Löw, M.: Differenzierung des Städtischen, Opladen.
Kuls, W., Kemper, F. 2000: Bevölkerungsgeographie. Stuttgart.

PERSPEKTIVE RAZVOJA MESTA REHAU/OBERFRANKEN – PRISPEVEK K APLIKATIVNEM GEOGRAFSKEM PROUČEVANJU MALIH MEST

Povzetek

V preteklih letih so se pogoji razvoja mest in občin močno spremenili. Internacionalizacija gospodarstva, vse večje konkurenca, spremembe gospodarske strukture, novi življenjski stili ter zmanjševanje števila prebivalcev so v današnjem času pomembna izhodišča pri načrtovanju razvoja občin. Tudi v prihodnje je pričakovati spremembe glede oskrbe, gospodarskih razmer, socialnih razmer in okoljskih vprašanj, ob čemer se bo spreminjalo razmerje med možnostmi in pastmi gospodarskega in socialnega razvoja. To še posebej velja za mesta na podeželju, kakršno je Rehau. Mesto leži v bližini nemško češke meje, v območju, ki ga označuje neugoden demografski razvoj.

Osrednje vprašanje bodočega razvoja mesta Rehau je, kako ohraniti obstoječo industrijsko usmerjenost. Nič manj aktualno ni vprašanje demografskega razvoja. Menimo, da je rešitev v gospodarskih povezavah s sosednjimi občinami v regiji in oblikovanju mreže interesnih skupin. Možni poudarki prihodnjega razvoja so naslednji:

- oblikovanje interesnih povezav s sosednjimi območji in gospodarskimi subjekti v regiji
- sodelovanje med generacijami bi lahko bila rešitev za probleme na socialnem področju
- izobraževanje prebivalcev
- aktivnejše vključevanje prebivalcev pri odpravljanju socialnih konfliktov
- izkoriščanje strateškega položaja v središču „nove Evrope“.

Ob tem se postavlja še vprašanje, kako pri geografskem proučevanju malih mest upoštevati njihovo specifikko; dosednji pristopi so namreč v veliki meri prilagojeni proučevanju velikih mest in urbanih aglomeracij, kjer imamo opraviti z drugačno socialno in gospodarsko strukturo od tiste v malih mestih.

INTERKOMMUNALE KOOPERATION AM BEISPIEL DER "KERNRAUMALLIANZ-VOITSBERG" (WEST-STEIERMARK)

Walter Zsilincsar

Dr., Univ. Prof.

Institut für Geographie und Raumforschung

KF Universität Graz

Heinrichstraße 36, A - 8010 Graz, Austria

e-mail: walter.zsilincsar@uni-graz.at

UDK: 911.37

COBISS: 1.01

Abstract

Municipalities Cooperation – a case study Voitsberg

Small-town-agglomerations like the one in Western Styria comprising five communities to form a "Kernraumallianz (core-area-alliance)" are a new and growing challenge for regional planners politicians, urban-, social-, and liberal trends in economy have brought about new problems for the communes which they themselves are no longer able to solve. An additional hardship is caused by the obligation to fulfil the rigid Maastricht – criteria facing shrinking communal incomes and rising expenditures. All that together with the necessity to create new jobs, to modernize and improve communal services, all in all to make the single community competitive in its struggle for survival has convinced communal politicians that cooperation with their neighbouring partners facing similar problems is probably the best way to find opt solutions. This way, however, turns out a very stony one, wherein reducing the financial burden is perhaps the biggest obstacle. The "Kernraumallianz" tries to overcome the communal crisis through cooperation on a free will basis. It should be mentioned in this context, however, that inter-communal cooperation in densely settled urban areas today is a necessity and demands new modes of administration since communal growth not only of the core-cities has transgressed administrative confines long ago.

Key words

core-area-alliance, small-town-agglomeration, municipalities cooperation

1. Einleitung

Die Kleinstadtforschung hat in den letzten Jahren innerhalb der Geographie eine sehr große Aufmerksamkeit erfahren, was die Kleinstadtbibliographie eindrucksvoll unter Beweis stellt. Vergleichsweise geringer ist dagegen noch das Interesse, das kleinstädtischen Agglomerationsräumen und ihren Problemen entgegen gebracht wird. Während großstädtische Agglomerationen seit langem Gegenstand wissenschaftlicher Analysen sind und die kommunalgrenzüberschreitende Thematik unbestritten ist, setzt sich diese bei den Kleinstädten erst allmählich durch.

Es mag dies mit dem Phänomen der begrenzten Wahrnehmung zusammenhängen, d.h. dass Veränderungen im Raum eher in kleinen Schritten und am Rande des Wahrnehmungshorizontes der Mehrheit an den Rändern der großen Agglomerationen und in der regionalen Peripherie ablaufen (s. G. Curdes 1999). In den kleinen Siedlungen und Verdichtungsräumen dagegen scheinen die räumlichen Veränderungsprozesse noch weit weniger dramatisch abzulaufen. Erst im Zeitraffer der letzten Jahrzehnte betrachtet wird das Ausmaß auch des Kleinstädtischen Urbanisierungsprozesses sichtbar.

Längst hat das ungezügelte Entstehen randstädtischer Einkaufszentren auch die kleinen Bezirksstädte ergriffen und vielen Orten, wie bei den Großstädten, zum Ausdünnen des Handels in den Innenstädten beigetragen. Die Nachfrage nach Bauplätzen für Eigenheime wächst und kann in den flächenmäßig zu kleinen Zentralorten nicht mehr befriedigt werden. In Österreich, wo mehr als zwei Drittel potentiell Wohnung Suchender ein Eigenheim im Grünen als ihr Traumziel angeben, bedeutet das, dass viele Kleinstädte vor dem Dilemma stehen, weder der eigenen Bevölkerung ausreichend Bauland zur Verfügung stellen zu können, noch Bau- und Zuzugswilligen von außerhalb der Gemeinde. Gleichzeitig wird in den stärker bäuerlich geprägten Umlandgemeinden gewidmetes Bauland gehortet, um es zu einem späteren Zeitpunkt zu besseren finanziellen Bedingungen auf den Markt werfen zu können.

Da der österreichische Kommunale Finanzausgleich sich sehr stark an der Einwohnerzahl der Gemeinden orientiert, kann diese Situation gravierende Auswirkungen auf die Kommunalbudgets haben. Damit ist bereits ein wichtiger Problembereich bezüglich der interkommunalen Kooperation angesprochen.

Die vorliegende Studie nimmt sich dieses für die zukünftige Entwicklung der österreichischen Gemeinden grundsätzlichen Problems an und stellt es zur Diskussion. Inzwischen (Anfang 2006) hat sich auf die Landespolitik des Bundeslandes Steiermark der Thematik angenommen und Vorschläge für eine neue Regionalstruktur ausgearbeitet. Diese geht davon aus, dass die einzelne Gemeinde kaum noch in der Lage ist, die ihr übertragenen Aufgaben aus eigener Kraft zu bewältigen, sondern dies in Zukunft nur noch im Kommunalverbund bewältigen können wird.

Seit 2002 gibt es in der Steiermark ein Modell für interkommunale Zusammenarbeit auf freiwilliger Basis: die „Kernraumallianz“, des Regionalentwicklungsvereins Voitsberg. Hier haben sich 5 Weststeirische Gemeinden, die Städte Bärnbach Köflach und Voitsberg sowie die Marktgemeinde Maria Lankowitz und die Gemeinde Rosental zu einem kleinregionalen Kommunalverbund zusammen geschlossen, um ihre Aufgaben besser zu koordinieren und vor allem Kosten zu sparen.

Ausführliche Gespräche mit den Bürgermeistern dieser Gemeinden sowie mit dem Projektkoordinator, L.Abgt. K. Petinger, über Motive, Ziele und Erfahrungen mit dem neuen Kooperationsmodell bilden die Grundlage des Berichtes.

2. Das Projekt der Kernraumallianz Voitsberg

In einer Pressekonferenz am 9.9.2005 wurde das Projekt der Kernraumallianz Voitsberg als Beispiel für eine nachhaltige Gemeindeentwicklung vorgestellt (vgl. J. Trummer 2005).

Als Projektziele wurden angegeben:

- Stärkung der eigenen Region
- Sicherung der Arbeitsplätze aller Mitarbeiter
- Einsparungen von Kosten

Der Kernraum Voitsberg soll als kommunale Partnerschaft funktionieren, in der die bestehenden Infrastrukturen und Dienstleistungen zunächst analysiert werden und dann die gemeinsame Nutzung der Optimierungspotentiale umgesetzt wird.

Schwerpunkte der Gemeindeanalysen waren:

- gemeinsamer Einkauf und gemeinsame Beschaffungen
- Kostenoptimierungen bei diversen Dienstleistungsvergaben
- Dienstleistungsaustausch innerhalb der Kernraumallianz
- Nutzung und Auslastungsgraderhöhungen im eigenen Fuhrpark
- Forcierung der künftigen Kooperationen bei Energie, Abfallwirtschaft und weiteren kommunalen Dienstleistungen in der Region.

Diese speziell für den angesprochenen Kernraum aufgelisteten Ziele sind freilich auch in einem größeren, allgemeineren Kontext zu sehen. Es ist unbestritten, dass wir von einem fortschreitenden, kaum beeinflussbaren Landverbrauch ausgehen müssen. Der schleichende Flächenfraß, die allgemeine Zersiedelungstendenz wurde in vielen kleinen Bezirksstädten als Problem zu spät erkannt, teils ignoriert, teils mangels effizienter raumordnungspolitischer Vorgaben und gesetzlicher Grundlagen unzureichend bekämpft, so dass ist aus den noch vor wenigen Jahrzehnten kompakten und recht klaren von ihren Umgebungsgemeinden abgegrenzten Bezirksstädten mit kaum mehr als 10.000 Einwohnern heute kleinstädtische Agglomerationsräume entwickelten.

Diese haben, wenn auch auf niedrigerem Niveau, ähnliche Probleme zu bewerkstelligen wie ihre weit größeren Pendanten: Innenstadtverödung, Stadtfucht, Baulandmangel, Betriebsansiedlungsproblematik, Überalterung der Bevölkerung (Pflegerotstand, Schülermangel), Zunahme des Pendlerverkehrs, steigende Infrastrukturkosten, Budgetprobleme, etc.

3. Gemeindekooperation und Raumordnung

Zu den vordringlichsten Zielen der Raumordnung in den Gemeinden gehört die Obsorge für eine ausgewogene Flächenbilanzierung. Da eine solche in den kleinflächigen Bezirksstädten aus Mangel an verfügbarem Bauland kaum noch umgesetzt werden kann, müssen Bedürfnisse, die eigentlich in den Kernstädten befriedigt werden sollten, in die Nachbargemeinden ausgelagert werden. Das kann zu Konflikten und Spannungen zwischen den Gemeinden führen, vor allem dann, wenn damit budgetwirksame Kosten bzw. Einnahmen verknüpft sind, z.B. im Falle von Betriebsansiedlungen, Schulstandorten, öffentlichen Einrichtungen, Freizeitanlagen, ärztlichen – bzw. Gesundheitsdiensten, Baulandausweisungen, etc.

Einer der ersten Schritte in Richtung zielorientierter und kernraumzentrierter Gemeindekooperation muss daher die Zusammenführung und aufeinander abgestimmte Vorgangsweise der jeweiligen örtlichen Raumplanungsziele hinzuarbeiten.

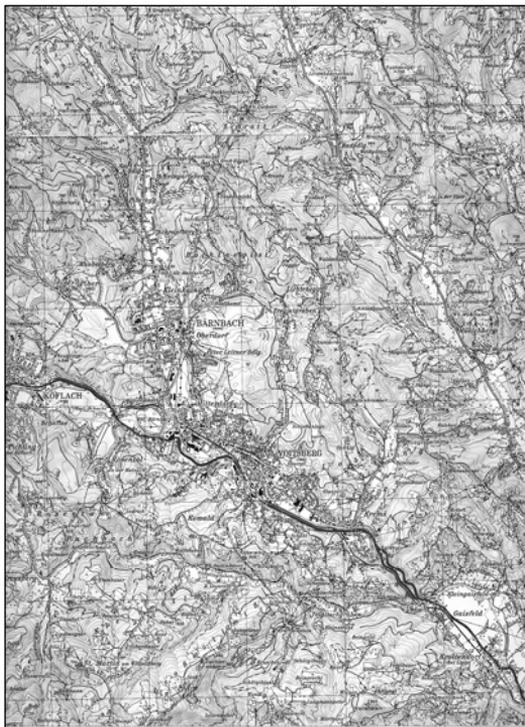


Abb. 1: Gebiet der Kernraumallianz Voitsberg ÖK 1:50.000.
Quelle: Genehmigt durch das Bundesamt für Eich und Vermessungswesen.

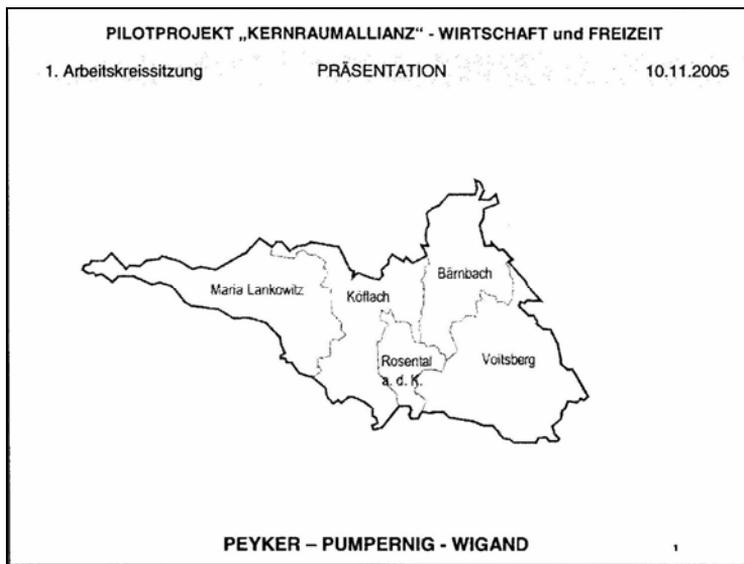


Abb. 2: Kernraumallianzgemeinden.
Quelle: Peyker, H., Pumpernig, M. Wigand, H.J. 2005: Pilotprojekt „Kernraumallianz“ – Wirtschaft und Freizeit.

Der Aspekt der Raumplanung und Raumentwicklung kann dabei nicht gelöst von Fragen der regionalen Landschaftsgestaltung gesehen werden, ist doch die Kulturlandschaft als „weicher“ Standortfaktor anzusehen (G. Curdes 1999).

Raumformende Prozesse wie der Urbanisierungs- und in weiterer Folge Agglomerationsprozess sind im weitesten Sinne immer auch kulturell bestimmte Entwicklungen.

Die kleinen städtischen Verwaltungszentren des sog. ländlichen Raumes wurden zunächst vom Urbanisierungsprozess erfasst, d.h. die in und an ihnen noch weit deutlicher sichtbaren Attribute des ländlichen Raumes (agrarische Wirtschaftsflächen und Bauformen, vgl. den Typus der „Ackerbürgerstadt“) als dies in großen Städten der Fall ist, wichen sichtbar den Zeichen der Verstädterung. Dieser Vorgang beschränkt sich bis weit in die 2. Hälfte des vorigen Jahrhunderts hinein großteils auf die eigene Gemarkung. Erst seit relativ kurzer Zeit tritt neben den Urbanisierungsprozess ein Agglomerationsprozess, wie er bislang nur an großen Städten zu beobachten war.

Die Verstädterung stößt in die umgebenden Gemarkungen der kleinen Kernstädte vor, bindet diese damit aber nicht nur in deren Urbanisierungsprozess mit ein, sondern macht sie zu eigenen Wachstumskernen. Am Beispiel der großflächigen marginalen Einkaufszentren ist dieses Phänomen am deutlichsten ablesbar (vgl. W. Zsilincsar, Hrsg. 2005).

Gewerbegebiete Shopping Center, Wohnbauland und Flächen für den fließenden und ruhenden Verkehr wuchern nahezu unkoordiniert, meist schneller als es der Planung lieb ist.

Das Siedlungswachstum erfasst naturgemäß zu nächst die günstig gelegenen und hochwertigen Acker- und Grünlandstandorte. Es kann an der Grenze zu qualitativ hochwertigen Landschaftsräumen nur durch strenge, langfristige und vor allem allgemein einsichtige Bauverbote aufgehalten werden. Solche Bauverbote bzw. Baubeschränkungen müssen sich freilich auf eine schützenswerte Qualität beziehen, die über Generationen nicht in Frage gestellt ist.

Die Obsorge um siedlungsnahen Freiflächen ist längst nicht nur ein Problem großstädtischer Ballungsräume, sondern gewinnt auch in kleinstädtischen Agglomeration sichtbar an Bedeutung. Die lange Zeit, vor allem dann, wenn sie von großen Wachstumsschüben verschont blieben, kompakten und relativ klar umgrenzten Kleinstädte, haben erst im Laufe des letzten Jahrzehnts infolge der Errichtung flächenextensiver Industrie- und Gewerbegebiete bzw. von Einkaufs- und Fachmarktzentren einen bislang nicht gekannten Freiflächenverzehr erlebt.

Eine nicht immer auf die Situation und Bedürfnisse der Nachbargemeinden abgestimmte örtliche Raumplanung fand ihren sichtbaren Niederschlag in einer oft unkoordinierten Flächennutzung. Zudem kontrollieren Land- und Forstwirtschaft in vielen Umlandgemeinden kleinerer Zentralorte den lokalen Grundstücksmarkt.

Die weit höheren Erlöse, die für Bauland im Gegensatz zu land- und forstwirtschaftlichen Flächen lukriert werden können sowie die meist engeren persönlichen Beziehungen zwischen den privaten Eigentümern von potentiell Bauerwartungsland und den lokalen Baubehörden als dies in großen Agglomerationsräumen der Fall ist, tragen dazu bei, dass eine sinnvolle, gemeindegrenzüberschreitende und koordinierte Baulandpolitik nur schwer durchsetzbar ist. Eine stärkere Präsenz der Öffentlichen Hand am Grundstücksmarkt scheidet in der Regel an deren begrenzten finanziellen Mitteln.



Abb. 3: Weststeirisches Einkaufszentrum WEZ in Bärnbach.
Quelle: eigene Aufnahme.



Abb. 4: Kaufwelt Rosental „KWR“ in Rosental.
Quelle: eigene Aufnahme.

Noch immer wird die Bedeutung landwirtschaftlich genutzten Freilandes als Naherholungs-, Nahversorgungs-, Arbeitsplatzsicherndes und klimatische sowie hydrologische Ausgleichsfläche in den Kleinstadtagglomerationen unterschätzt. Die örtliche Raumplanung ist in Übereinstimmung mit überörtlichen Planungszielen gefordert, ein konkretes Freiland- und Waldflächenmanagement zu betreiben und großräumige gemeindegrenzüberschreitende Freilandverbünde zu schaffen. Diese garantieren nicht nur eine hohe Lebensqualität für die Wohn- und Arbeitsbevölkerung, sondern erhöhen auch die Standortqualität für Betriebsansiedlungen.

Interkommunale Kooperation ist auch im Verkehrssektor gefragt. Die hinlänglich bekannten Bemühungen um Anbindungen an das Hochleistungsstraßennetz (sowohl im weststeirischen Zentralraum als auch im Raum Leibnitz), um attraktive Bahnverbindungen, aber auch um Verkehrsberuhigungen oder Ortsumfahrungen, werden nicht selten durch interkommunale Konkurrenz bzw. lokales Kirchturmdenken erschwert, verzögert und bisweilen verhindert. So haben nicht zuletzt die Trassenführungen für Ortsumfahrungen im Zuge des übergeordneten Straßennetzes die Standortwahl für randstädtische, großflächige Einkaufs- und Fachmarktzentren entscheidend geprägt.

Damit ist ein weiterer Punkt angesprochen, der der äußeren Wahrnehmung von Agglomerationsräumen. Da es zum Wesen städtischer Ballungszonen gehört, aus mehreren selbstständigen Kommunen zu bestehen, deren Baukörper so stark mit einander verflochten sind, dass sie des eigenständige Verwaltungsgebilde optisch nicht mehr wahr genommen werden, erhalten sie ihre physische Identität nicht kraft des Erscheinungsbildes ihrer selbständigen Einzelkomponenten, sondern als räumliche Entität. Nicht mehr die großen solitären Objekte wie Kirchtürme, Wassertürme, Getreidesilos, Wohnhochhäuser, Burgen oder Schlösser sind die primären Elemente ihrer Wahrnehmung, sondern im zunehmenden Masse die Werbesilhouetten der randstädtischen Einkaufszentren und zugehörigen Asphaltwüsten der Großparkplätze. Da diese überwiegend von national und international agierenden Investmentfirmen und Handelsketten mit einheitlichen Logos betreiben werden, unterscheiden sie sich von Ort zu Ort nur unwesentlich von einander. Die weststeirischen Kernraumgemeinden demonstrieren dies eindrucksvoll.

Es liegt auf der Hand, dass damit die so wichtige Funktion der Stadtzutrittsstellen als einladende Empfangsbereiche, die den Besucher auf das Besondere, „Einzigartige“ dahinter einstimmen sollen, dadurch verloren geht (vgl. mehr noch, ihre Aufgabe wird weitgehend auf Konsumbefriedigung reduziert. Das unterstreicht darüber hinaus die auf größtmögliche Kosteneinsparung, schnellst mögliche Inbetriebnahme und Amortisation hin konzipierte reine Zweckarchitektur.

Mit Recht bemängelt G. Curdes (1999) das Fehlen der dritten Dimension und der gestalterischen Ebene in der Regionalplanung. Auch aus der örtlichen Flächenwidmungsplanung fällt die dritte Dimension weitgehend heraus. Lediglich der Bebauungsplan oder das Örtliche Entwicklungskonzept bieten hier Möglichkeiten zur Gestaltungsplanung an.

Begriffe wie Form, Schönheit, Harmonie, Geschlossenheit erhalten nach – gerade in städtischen, mehrkernigen Agglomerationen eine spezielle Bedeutung. Funktionalität und Ästhetik als gleichwertige Komponenten des räumlichen Gestaltungsprozesses zu sehen, gelingt leider zu selten in den städtischen Bauämtern. Noch mühsamer ist es, ein mehrere Gemeinden umfassendes Gestaltungskonzept zu entwickeln und umzusetzen. Gerade „Weiche“ Standortfaktoren wie örtliche Attraktivität, bauliche Qualität, visueller Eindruck, kulturelles Angebot, etc. spielen heute bei Betriebsansiedlungen eine wachsende Rolle, Daher ist es umso nötiger, dass die zu einem Agglomerationsraum gehörenden Kommunen nicht nur ein gemeinsames Flächennutzungs-, wirtschaftliches

Entwicklungs- und Betriebsansiedlungskonzept erarbeiten, sondern auch bei der Erstellung und Präsentation eines einheitlichen Raumimages eng zusammenarbeiten.

Kleinregionale, agglomerierte Raumstrukturen wirken eher heterogen. Die als Folge der tradierten räumlichen Verwaltungsgliederung meist unzureichend auf einander abgestimmten raumprägenden, Einzelentscheidungen stehen in einer unauflösbaren Beziehung zueinander. Unterscheidbare Raumeinheiten, Landmarken oder homogene Nachbarschaften erschweren die ganzheitliche Wahrnehmungsfähigkeit selbst kleinstädtischer Agglomerationen (vgl. K. Lynch 1960). Es ist daher eine Politik der abgestimmten Gestaltverbesserung einzufordern, die den kleinstädtischen Agglomerationen zur Entwicklung einer unverwechselbaren, selbständigen Individualität verhilft. Damit steigern diese ihre Erfolgsaussichten im wirtschaftlichen Wettbewerb mit konkurrierenden Standorten.

Viele Bezirksstädte, die administrativ nur für ihr eigenes Gemeindegebiet zuständig sind, haben baulich und funktional längst ihre kommunalen Grenzen überschritten. Es ist daher höchst an der Zeit, dass sich die Verwaltungspolitik dieser Tatsache stellt und nach geeigneten mitteln und Wegen sucht, den Herausforderungen der globalisierten Welt gerecht zu werden. Da die Gemeinden heute immer mehr als Wirtschaftskörper gesehen werden, scheint es durchaus angebracht, dass sie sich an deren Erfahrungen wachsender Maßstabgrößen, neuer Kooperationsmodelle, Rechts- und Organisationsstrukturen orientieren.

Kleinkrämerisches Kirchturmdenken darf hier keinen Platz mehr haben. Andererseits sollen die Vorteile überschaubarer, kleinräumiger Verwaltungseinheiten z.B. für das Entstehen räumlich-sozialer Identitäten, bzw. für ein stärkeres Solidaritäts- und Kooperationsverhalten in der Bevölkerung nicht unterschätzt werden.

4. Die „Kernraumallianz“: Projekt und Strukturdaten

Die Notwendigkeit der interkommunalen Kooperation ist heute unbestritten. Angesichts der Leistungs- und Kapazitätsgrenzen, vor denen viele Gemeinden auf Grund verschärfter Standortkonkurrenz, immer komplexerer wirtschaftlicher Rahmenbedingungen und neuer globalisierungsbedingter Herausforderungen stehen, wächst der Druck auf die kommunale Verwaltung.

Immer mehr kleine und mittelgroße Gemeinden können ihre kommunalen Aufgaben aus eigener Kraft nicht mehr bewältigen und sind auf Hilfe von außen angewiesen. Dabei scheint sich das Prinzip der Nachbarschaftshilfe und Zusammenarbeit immer mehr durchzusetzen. Oft ist diese Kooperation jedoch anlassbezogen und reagiert auf schwierige Situationen etwa bei der Abfall- und Abwasserentsorgung, Leitungswasserbau, im Schul- und Gesundheitswesen erst im nachhinein (Kampus D. u. Nagler M. 2004). Es wäre jedoch wünschenswert, wenn sich Gemeinden möglichst freiwillig schon frühzeitig bezüglich der Möglichkeiten einer interkommunalen Kooperation absprechen. Vor allem im Land Steiermark, wo 66 Gemeinden weniger als 500 Einwohner aufweisen, ist gemeindegrenzüberschreitende Zusammenarbeit ein Gebot der Stunde. Die Steiermark besitzt die meisten aller österreichischen Bundesländer (23%). Ihre Durchschnittsgröße beträgt lediglich 30,2 km².

Wie schwer es jedoch ist, kommunales Eigeninteresse kleinregionalen bzw. auf einander abgestimmten Nachbargemeindlichen Interessen zum Wohle der Gesamtheit unterzuordnen, haben die Gespräche mit den Bürgermeister der Kernraumallianz gezeigt: Von einem partnerschaftlichen Umgang zwischen kleinen und großen Gemeinden ist noch nicht allzu viel zu spüren. Der Primat der Bezirkshauptstädte scheint nach wie vor die Nachbarschaftsbeziehungen zu deren Umgebungsgemeinden zu belasten. Das

unterstreichen u.a. die Spannungen, die es bezüglich der Errichtung randstädtischer Einkaufszentren z.B. zwischen Hartberg und Hartberg Umgebung, Feldbach und Mühldorf, Judenburg und Fohnsdorf. Leibnitz und Gralla oder Fürstenfeld und Altenmarkt gab bzw. gibt.

Das Amt der Steiermärkischen Landesregierung (Fa. 16 A) hat einen Leitfaden für (über)regionale Zusammenarbeit von Gemeinden im Land Steiermark herausgegeben (Bartl, P. u. Cuber, A. 2002). Darin werden Zweck und Ziel regionaler und überregionaler Zusammenarbeit wie folgt beschrieben:

- Die für große gewerblich genutzte Liegenschaftsflächen notwendigen Infrastrukturmaßnahmen sind teuer und erfordern häufig hohe Vorleistungen der Sitzgemeinde.
- Bis zu einer Verwertung im Sinne einer Betriebsansiedlung können häufig auch noch hohe laufende Kosten und hohe Folgekosten entstehen.
- Teilweise ist Infrastruktur überhaupt nur mehr regionsbezogen durchsetzbar und finanzierbar, wie etwa Anschlussbahnlinien, etc.
- Durch eine Kooperation und einen entsprechenden Interessenausgleich können enorme Synergien gewonnen werden.
- Durch eine gemeinsame überregionale Ausrichtung auf höhere Ziele können gemeinsam im Sinne der überörtlichen Raumplanung sinnvollere Standortentscheidungen für Gewerbezentren, Technologieparks etc. getroffen werden.
- Durch gemeinsame Planung, Ausführung und Optimierung können die Aufschließungs- und Infrastrukturkosten entscheidend reduziert werden.
- Durch ein gemeinsames Marketing kann eine effizientere Kontrolle der Grundstückspreisentwicklung und ein konzentrierteres Marketing für den Standort überhaupt betrieben werden.
- Möglichkeit der Erarbeitung eines begleitenden Verkehrskonzeptes und damit eine bessere Anbindung an Verkehrsknotenpunkte wie Autobahnen, Eisenbahnlinien, Flughäfen etc. Dadurch werden die angebotenen Standorte für Unternehmen vor allem auch bei langfristiger Betrachtungsweise attraktiver.
- Möglichkeit der Verteilung des erhöhten Kommunalsteuer- und Grundsteueraufkommens einerseits, aber auch der Ausgaben für Infrastrukturmaßnahmen andererseits auf die umliegenden Gemeinden („Interkommunaler Finanzausgleich“).

An Organisationsformen für eine regionale oder überregionale Zusammenarbeit zwischen Gemeinden und anderen Rechtsträgern, Unternehmen, Vereinen, etc. bieten sich einerseits die interkommunale Zusammenarbeit oder ein „Private Public Partnership“ an.

Die Gemeindekooperation kann als Verwaltungsgemeinschaft, Gemeindeverband, Gesellschaft des Handelsrechts oder Verein organisiert werden.

Eine Verwaltungsgemeinschaft beeinträchtigt die Gemeindeautonomie nicht, hat allerdings keine eigene Rechtspersönlichkeit. Gemeindeverbände besitzen Rechtspersönlichkeit, bedürfen aber der Genehmigung der Gemeindeaufsichtsbehörde. Gesellschaften des Handelsrechtes bieten neben steiner- und vergaberechtlichen Vorteilen auch die Möglichkeit, dass sich neben Gemeinden auch noch andere natürliche und juristische Personen (Unternehmer, Gesellschaften, Banken, Vereine, andere Gemeindeverbände) beteiligen können. Vereine sind nach dem Vereinsgesetz für regionale und überregionale Zusammenarbeit weniger geeignet. Sie sehen keine wirtschaftliche Beteiligung sondern nur eine Vereinsmitgliedschaft vor.

Der west-steirische Kernraum mit der Bezirkshauptstadt Voitsberg beherbergte bei der Volkszählung 2001, 29.837 Ew. Im September 2005 waren es 29.610 Ew. was einem Rückgang um -0,8% entspricht. Von den fünf Kernraumgemeinden verzeichneten lediglich Bärnbach (+5,1%) und Maria Lankowitz (+2,7%) Zuwächse, vornehmlich deshalb, weil es dort noch attraktive Wohnstandorte gibt (Tab. 1).

Tab. 1: Einwohnerbilanz 2001-2005.

PILOTPROJEKT«KERNRAUMALLIANZ« - WIRTSCHAFT UND FREIZEIT			
Strukturdaten – Einwohner in den Gemeinden der Kernraumallianz			
	VZ 2001	Aktuelle Daten Sept. 2005 (Angaben der Gemeinden)	Veränderungen in % 2001 – 2005 (2001 = 100%)
Bärnbach	4.917	5.167	+ 5,1
Köflach	10.671	10.288	- 3,6
Maria Lankowitz	2.427	2.492	+ 2,7
Rosental a.d.K.	1.748	1.738	- 0,6
Voitsberg	10.074	9.925	- 1,5
Kernraumallianz	29.837	29.610	- 0,8

Quelle: Peyker, H., Pumpernig, M. Wigand, H.J. 2005: Pilotprojekt „Kernraumallianz“ – Wirtschaft und Freizeit.

Wie die statistischen Angaben in Tab. 2 zeigen, sind die entsprechenden Strukturdaten in den Kernraumallianzgemeinden sehr unterschiedlich. Umso dringlicher erscheint die interkommunale Kooperation, bei der das Wohl der ganzen, Kleinregion und nicht der Kirchturm der einzelnen Gemeinde im Mittelpunkt steht. Das gilt gleichwohl für die Arbeitsstätten- und Arbeitnehmerbilanz (Tab. 3).

Tab. 2: Baulandbilanz und Entwicklungspotential für das Gewerbe 2005.

PILOTPROJEKT«KERNRAUMALLIANZ« - WIRTSCHAFT UND FREIZEIT					
Strukturdaten – Gewerbegebiet: Baulandbilanz und Entwicklungspotential					
Gemeinde	I & G aktuell (gesamt) (ha)	I & G aktuell (ungebaut) (ha)	Baulandverbrauch I & G Entw.- potential samt Reg.Vorr.Zon. (ha)	Mittelfristiges I & G Entw.- potential samt Reg.Vorr.Zon. (ha)	Langfristiges I & G Entw.- potential samt Reg.Vorr.Zon. (ha)
Bärnbach	84,07	23,24	34,63-23,24 =11,39	3,0 ha (inkl. Bereich nach Stilllegen des Kraftwerks Standortes)	Repro – Vorrangzone 12,6 ha (Karlschacht 2- Ost)
Köflach	20,37	16,81	19,20-16,81 =2,39	2,0 ha (Karlschacht 2- West)	6,6 ha (Gradenberg)
Maria Lankowitz	1,52	0,17	-	-	-
Rosental a.d.K.	19,85	3,13	6,01-3,13 =2,88	Repro – Vorrangzone 12,9 ha (Karlschacht 1+2)	Repro – Vorrangzone 14,5 ha (Karlschacht 2- Ost)
Voitsberg	79,99	7,09	0,66	ca. 20 ha nach Stilllegen des Kraftwerks Standortes	-

Quelle: Peyker, H., Pumpernig, M. Wigand, H.J. 2005: Pilotprojekt „Kernraumallianz“ – Wirtschaft und Freizeit.

Tab. 3: Arbeitsstätten und Arbeitnehmer 2001.

PILOTPROJEKT «KERNRAUMALLIANZ» - WIRTSCHAFT UND FREIZEIT			
Strukturdaten – Wirtschaft: Arbeitsstätten / Arbeitnehmer			
	Arbeitsstätten VZ 2001	Beschäftigte VZ 2001	Beschäftigte / Arbeitsstätten im Ø VZ 2001
Bärnbach	209	1912	9,15
Köflach	453	3739	8,25
Maria Lankowitz	86	370	4,30
Rosental a.d.K.	102	684	6,71
Voititsberg	512	4.773	9,32
Kernraumallianz	1.362	11.478	8,43
Bezirk Voitisberg	2.158	14.784	6,85
Steiermark	53.544	476.090	8,89

Quelle: Peyker, H., Pumpernig, M. Wigand, H.J. 2005: Pilotprojekt „Kernraumallianz“ – Wirtschaft und Freizeit.

Eine sinnvolle, zukunftsorientierte und vor allem budgetwirksame Gemeindekooperation angesichts der Maastrichtkriterien, die den Gemeinden mit max. 3% Haushaltsdefizit rigorose Sparauflagen vorgeben, stellt für die Gemeinden eine große Herausforderung dar. Gemeindeübergreifende Zusammenarbeitsmodelle existieren bereits in vielfacher Weise. Bekannt und zumeist erfolgreich ist die Zusammenarbeit in Tourismusregionen (Bäder-, Wintersport-, Weinbau-, Wanderregionen, etc.) oder in speziellen Wirtschaftszweigen (Auto-, Holzcluster, Technologieregionen). Erst im Anlaufstadium sind dagegen kommunalpolitisch motivierte Kooperationsformen wie die „Kernraumallianz“.

Obwohl es, wie schon erwähnt, zahlreiche Formen gemeindeübergreifender Zusammenarbeit auf nationaler und internationaler Ebene gibt (LEADER, NUTS III Regionalmanagement, Regionalentwicklungsverbände, EUREGIO, etc.), konnten sich die Gemeinden bisher nicht zu gemeinsamen, d.h. aufeinander abgestimmten örtlichen Entwicklungskonzepten durchringen. Angesichts der immer deutlicher werdenden Agglomerationserscheinungen selbst bei kleinen Zentralorten mit weniger als 10.000 Einwohnern, wären solche Konzepte jedoch ein Gebot der Stunde. Sie scheitern aber zumeist an den Bedenken vieler Bürgermeister, damit eigene Kompetenzen, Macht- und Einflusssphären aufgeben zu müssen. Letztere sind wichtige Kriterien bei kommunalen Wahlentscheidungen. Dieser Aspekt wurde in den persönlichen Gesprächen mit den Bürgermeistern der Kernraumallianz immer wieder sichtbar.

5. Gemeindekooperation aus der Sicht der Bürgermeister

Eine auf einen vierjährigen Wahlzyklus orientierte Gemeindevertretung entwickelt naturgemäß im Laufe der Zeit politische Überlebensstrategien, die sich weniger nach der notwendigen kommunalen Bedürfnisabdeckung ausrichten, sondern eher die an sie herangetragene Wunschbefriedigung des Wählervolkes zum Inhalt haben. Überspitzt formuliert: nicht was notwendig ist zählt, sondern was Wählerstimmen bringt.

Eben diese von der Politik vorgegebene und in einem demokratischen System unabdingbare Gegebenheit ist zugleich eine seiner Schwächen. Da die Gemeindefunktionäre von den Bürgern ihrer jeweiligen Gemeinde gewählt werden ist es nachvollziehbar, dass sie auf deren Wünsche und Sorgen eingehen und jene der Nachbargemeinden oder einer ganzen Agglomeration nachrangig betrachtet werden. Das ist, wie am Beispiel der Kernraumallianz sichtbar, bisweilen auch dann der Fall, wenn gemeindegrenzüberschreitende Strategien mittel- bis langfristig auch Vorteile für die Einzelgemeinde ergeben. Dies widerspricht aber wieder dem leider zu stark verbreiteten kommunalpolitischen Prinzip von der raschen Ernte des Erfolges.

Bislang funktioniert die Gemeindekooperation in nachstehenden Sachgebieten überwiegend zufrieden stellend. Auf dem Gebiet der Müllabfuhr, bei welcher es um ca. 3 Mill. €/Jahr geht, sollen mittels eines europaweit ausgeschriebenen Private-Public-Partnership Modells beträchtliche Einsparungen erzielt werden. Ähnliches gilt für andere Kommunalien wie der Straßenerhaltung und -reinigung, die bislang mit jeweils eigenem Gerät und Personal trotz Überkapazität an den Gemeindegrenzen halt machen mussten.

Auch in anderen Sachbereichen geht es um beträchtliche Sparpotentiale bei gemeindegrenzüberschreitender Koordination und Kooperation. Genannt sei hier der Sportstättenbau, (nicht jede Gemeinde braucht ein eigenes Stadion, Hallen- bzw. Freibad oder eine Sporthalle), die Jugendbetreuung, Kindergärten, Veranstaltungssäle, das Bestattungswesen (die Städte Voitsberg und Bärnbach errichteten eine gemeinsame Aufbahrungshalle), die Tourismuswerbung (neuerdings werden nicht mehr einzelne Gemeinden, sondern, die gesamte Tourismusregion als „Lippizanerheimat“ beworben), die gemeinsame Ortswasserversorgung (hier arbeiten Köflach, Maria Lankowitz und die nicht der Kernraumallianz angehörige Gemeinde Edelschrott seit 1977 gut zusammen) oder die Abwasserbeseitigung bzw. -klärung (dzt. werden die Abwässer der 5 Gemeinden in 2 Bezirkskläranlagen entsorgt).

Während auf den auswahlhaft genannten Gebieten interkommunale Zusammenarbeit z.T. schon seit vielen Jahren zwischen 2 oder mehreren Gemeinden erfolgreich praktiziert wird, gibt es in anderen Bereichen wie der Raumplanung oder dem interkommunalen Finanzausgleich noch Nachholbedarf. Die Raumplanung ist im Bundesland Steiermark in eine örtliche und überörtliche aufgesplittert. Diese Lösung, die nicht weiter kommentiert werden soll, wird nicht von allen (vor allem größeren) Gemeinden ausschließlich positiv gesehen. Während man in der kommunalen Flächenwidmungsplanung gerne autonom entscheidet, sieht man durchaus die nachteile unkoordinierter Flächenausweisungen für Industrie- und Gewerbegebiete, Kern- und Geschäftsgebiete bzw. für Wohnbauland.

Ogleich das Land in der überörtlichen Raumplanung seit Jahren sehr aktiv ist, werden dessen Bemühungen für die Schaffung neuer regionaler Strukturen z.T. immer noch skeptisch betrachtet „geht es doch vornehmlich um Geld, Kompetenzen, Betriebsansiedlungen und Arbeitsplätze. Gerade die Beschäftigung mit dem Problembereich kleinstädtischer Agglomerationsräume zeigt glasklar auf, wo die wesentlichen Kackpunkte zu suchen sind, nämlich in einer unzureichenden Gemeindegrößenstruktur (Flächen- und Einwohnermäßig), in der bisherigen Ineffizienz einer gemeindegrenzübergreifenden Raumplanung, die stärker auf die örtlichen Planungsprozesse einwirken können müsste als dies bislang möglich ist bzw. praktiziert wird, in der Schwierigkeit, neue, größere und effizientere Gemeinden etwa durch Zusammenlegungen zu schaffen, was meist am kommunalen Kantönligeist scheitert, vor allem dann, wenn eine solche tief greifende Maßnahme am erklärten Widerstand aller betroffenen Akteure scheitert, etwa weil sie vielleicht unzureichend vorbereitet wurde, etc.

Bei den Bürgermeistern der Kernraumallianz ist dzt. die Begeisterung für Gemeindezusammenlegungen aus ob. zit. Gründen enden wollend. Dennoch bekennt man sich, die Notwendigkeit einer Kooperation erkennend zu einer Zusammenarbeit auf freiwilliger Basis.

Da die Vorteile einer abgestimmten Flächenwidmungsplanung von allen 5 Gemeinden gesehen werden, soll bis Herbst 2006 ein überörtliches Raumentwicklungskonzept erarbeitet werden. Diese soll von den bisher drei selbständigen in den Allianzgemeinden tätigen Raumplanern gemeinsam entwickelt werden. Die weststeirische Kernraumallianz wird dann die erste steirische Kleinregion sein, die über ein eigenes kleinregionales Entwicklungskonzept verfügt.

Erstmals konnte somit im Land dieser wichtige Schritt getan werden, obwohl es schon seit Jahren Diskussionen über neue regionale Strukturen gibt – allein es fehlte bisher der politische Wille zur Umsetzung.

Neben den verwaltungsrechtlichen Fragen spielen die finanzhoheitlichen Strukturen bei der interkommunalen Zusammenarbeit auch in kleinstädtischen Agglomerationen eine fundamentale Rolle.

Globalisierung und neu-liberales Wirtschaftsenken, wie immer man dazu stehen mag, machen auch vor den Gemeinden nicht halt. Die Kommunen sind heute dazu gezwungen, betriebswirtschaftlich zu denken und zu agieren. Ebenso genügt es für die Verantwortung tragenden Gemeindeführer längst nicht mehr, „nur“ Politiker zu sein, sie müssen auch über betriebswirtschaftliche Kompetenzen verfügen.

Unter dem Aspekt laufend knapper werdender Budgetmittel macht es keinen Sinn mehr, kommunales Einzelkämpfertum zu praktizieren. Vielmehr ist gemeinsames, koordiniertes Vorgehen z.B. bei Betriebsansiedlungen weit budgetschonender als einander mit kostengünstigen bzw. kostenlosen Infrastrukturvorleistungen, Förderungen, Steuernachlässen, etc. zu konkurrieren (s. das Problem randstädtischer Einkaufszentren). Das setzt jedoch voraus, dass in wesentlichen Bereichen des Finanzhaushaltes regional anstelle von kommunal gedacht wird, d.h. dass nicht auf der Einnahmenseite alle Gemeinden profitieren, sondern auch auf der Ausgabenseite die Lasten solidarisch getragen werden.

Der interkommunale Finanzausgleich (s. Bartl P. u. Cuber A. 2002) ist lt. Bundesverfassung und Finanzausgleichsgesetz an mehrere Bedingungen geknüpft. Demnach ist den Gemeinden die Abtretung oder Verpfändung ihrer Hoheitsrechte auf Einhebung von Abgaben wie z.B. der Kommunal- und Grundsteuer verboten. Sehr wohl dürfen sie aber über die tatsächlichen Einnahmen aus diesen Abgaben frei verfügen und daher auch andere Gemeinden an diesen Einnahmen nach einem bestimmten Verteilungsschlüssel beteiligen.

Auf der Einnahmenseite profitiert vorerst nur die Sitzgemeinde. Diese kann sich mit einer privatrechtlichen Vereinbarung verpflichten, das erhöhte Kommunalsteuer- und Grundsteueraufkommen an anderen Gemeinden nach Maßgabe ihrer Beteiligung an den Investitionskosten oder nach anderen Kriterien abzuführen.

Vertragsrechtlich ist der interkommunale Finanzausgleich eine formfreie Vereinbarung zwischen Gemeinden. Sie bedarf einer aufsichtsbehördlichen Genehmigung.

Am Beispiel des Fachmarktzentriums „ARENA“ lässt sich das Problem der Kommunalabgaben gut darstellen. Auf Fohnsdorfer Gemeindegebiet gelegen zieht das Fachmarktzentrum einen beträchtlichen Kaufkraftanteils aus der benachbarten Stadt Judenburg ab, Diese hat dadurch rückläufige Einnahmen z.B. aus der örtlichen Kommunalsteuer der Judenburger Betriebe, gleichzeitig aber Mehrausgaben z.B. d für Infrastrukturausgaben oder zur Stabilisierung der Innenstadtgeschäftslagen. Die „ARENA“ belastet somit den städtischen Haushalt Judenburgs mit rd. € 475.000,- jährlich (Ges. f. Markt u. Absatzforschung 2003)

In den Bürgermeistergesprächen wurden die Vor- aber auch Nachteile des interkommunalen Finanzausgleichs sehr wohl erkannt. Dem beträchtlichen Einsparungspotential bei den Kommunaldiensten und in der Verwaltung stehen vor allem das Problem einer gerechten Berechnung, insbesondere im Hinblick auf mögliche Kompensationseffekte im Zuge des Finanzausgleiches durch Bund und Länder entgegen aber auch die rein menschliche Komponente, die jeden Bürgermeister und jede

Bürgermeisterin trifft, der/die über seine/ihre Amtsführung in Gemeinderats- oder direkten BürgermeisterInnenwahlen Rechenschaft ablegen muss und daher bestrebt ist primär für sein Stimmvolk zu agieren. Damit schließt sich der Kreis zu den Eingangstatements dieses Betrages, die Problematik der interkommunalen Zusammenarbeit z.B. in Kleinstadtagglomerationen wie der weststeirischen Kernraumallianz betreffend.

6. Zusammenfassung

Kleinstadtagglomerationen wie die fünf Gemeinden (davon drei Städte) umfassende weststeirische Kernraumallianz Voitsberg stellen eine neue Herausforderung für die Kommunal- und Regionalpolitik in Österreich dar.

Die neuen Anforderungen an die örtliche und überörtliche Raumplanung, geprägt durch Globalisierungstendenzen und neo-liberalen Wirtschaftsdenken, stellen die einzelnen Gemeinden vor kaum noch in Eigenverantwortung lösbare Probleme. Dazu kommen die rigiden Vorgaben der EU-Kommission zur Erfüllung der Maastricht-Kriterien bei steigenden Kommunalausgaben und meist schrumpfenden Einnahmen.

Der Trend zur Verstädterung schreitet unaufhaltsam voran und ist auch in Österreich keineswegs zu Ende. Weltweit leben heute bereits über 50 % der Bevölkerung in Städten. Dabei gehört die Aufmerksamkeit der Wissenschaft und Politik verständlicher Weise zunächst dem Megastädten und Großstadtagglomerationen. Darüber dürfen wir aber keineswegs die Probleme der vielen kleinstädtischen Agglomerationsräume vernachlässigen, stellen diese doch ein wichtiges Bindeglied im Konfliktfeld städtischer-ländlicher Raum dar.

Die gerade in der außeralpinen Steiermark traditionsweise kleinen Gemarkungen entsprechen längst nicht mehr der aktuellen Siedlungsentwicklung. Der Bedarf der kleinen Zentralorte an Wohnbauland, Industrie-, großflächigen Einzelhandels und Gewerbeflächen kann kaum noch innerhalb des eigenen Gemeindegebietes gedeckt werden. Daher ist interkommunale Kooperation mit dem Blick auf kleinregionale städtische Agglomerationen ein Gebot der Stunde. Langsam stellt sich auch die Verwaltungs- und Raumplanungspolitik dieser Herausforderung. Das Beispiel der weststeirischen Kernraumallianz Voitsberg zeigt abseits der politisch kaum durchsetzbaren, wie wohl effizienten Gemeindezusammenlegung bzw. Eingemeindung, einen Weg auf, wo fünf Gemeinden nach dem Prinzip der Freiwilligkeit Möglichkeiten für eine verwaltungsvereinfachende, innovative und Kosten sparende Zusammenarbeit suchen und finden.

Literatur

Bartl, P. u. Cuber, A. 2002: Leitfaden für die (über)regionale Zusammenarbeit von Gemeinden im Land Steiermark. Amt der Steiermärkischen Landesregierung, Fa. 16A, Graz, 15 p.

Curdes, G. 1999: Kulturlandschaft als weicher Standortfaktor. Regionalentwicklung. H. 5/6, Bonn, pp. 333-346.

Gesellschaft für Markt und Absatzforschung (Hsg.) 2003: Die Stadtgemeinde Judenburg (Bezirk Judenburg) als Standort für Ladeneinzelhandel und Ladenhandwerk, Wien
IKM Institut für kommunales Management, d.J.: Allianz Kernraumgemeinden (Übersicht) Graz.

IKM news. 2005: Interkommunale Zusammenarbeit – Erfordernis der Zukunft!? Inst. f. kommunales Management (www.ikm.at), Graz, 17p.

Kampus, D. u. Nagler, M. 2004: Gemeindekooperationen unter besonderer Berücksichtigungen von peripheren Gebieten im Ziel 2 Gebiet (Bericht). Amt der Steiermärkischen Landesregierung, Abt. 16, Graz, 124 p.

Lynch, K. 1960: The Image of the city, Cambridge, M.I.T. Press

Walter Zsilincsar: Interkommunale Kooperation am Beispiel der...

- Peyker, H., Pumpernig, M. u. Wigand, H.J. 2005: Pilotprojekt „Kernraumallianz“ Regionalentwicklungsverein Voitsberg „Kernraumallianz“. Voitsberg, 15 p.
- Toschi, U. 1966: La città. Geografia Urbana. 642 p.
- Trummer, J. 2005: Pressekonferenz am 9.9.2005. Nahhaltige Gemeindeentwicklung (Bericht), 2p.
- Zsilincsar, W. (Hsg.) 2005: Neue Einzelhandelsstrukturen am Rande von Kleinstädten. In: Tagungsband. Inst. f. Geographie und Raumforschung d. Univ. Graz. Graz, 178 p.
- Zsilincsar, W. 1971: Die Kärntnerstrasse in Graz als Beispiel für den jüngsten Strukturwandel an einer städtischen Ausfallstrasse. In: Mitt. Naturwissenschaftlicher Ver. Steiermark, Bd. 101, Graz, pp 206-235

Danksagung

Der Autor dankt allen Gesprächspartnern, allen voran den Bürgermeisterinnen der Kernraumgemeinden, für ihre kompetente und bereitwillige Auskunfterteilung.

MEDOBČINSKO SODELOVANJE NA PRIMERU ZVEZE OBČIN NA OBMOČJU VOITSBERGA (ZAHODNA ŠTAJERSKA)

Povzetek

Pojav aglomeracij majhnih mest, kakršna je na območju Voitsberga na zahodnem Štajerskem v Avstriji, so nov izziv za načrtovalce regionalne politike. Urbani, socialni in liberalni trendi gospodarskega razvoja so vzrok številnim problemom na lokalni ravni, ki jih občine same ne morejo reševati. Zato se povezujejo v interesne skupnosti, ena od takšnih je prikazana v prispevku. Tvori jo pet manjših občin. Dodatni problem predstavlja zadovoljevanje togih Maastrichtskih kriterijev, zaradi katerih se zmanjšujejo občinski prihodki in povečujejo izdatki. Vse to, ob potrebi po zagotavljanju novih delovnih mest, izboljšanju in modernizaciji komunalnih storitev ter zagotavljanju preživetja občin ob vedno večji tekmovalnosti, je prepričalo občinske oblasti, da je sodelovanje s sosednjimi občinami, ki imajo podobne probleme, najboljši način za iskanje optimalnih rešitev. Zveza občin tako poskuša reševati probleme s sodelovanjem na prostovoljni osnovi. Avtor poudarja, da je medobčinsko sodelovanje v območjih zgoščene urbane poselitve nujno ter zahteva nove prijeme v upravljanju.

ZUR PROBLEMATIK KLEINSTÄDTISCHER AGGLOMERATIONEN AM BEISPIEL LEIBNITZ

Martin Florian

Wiss. Ma.
Institut für Geographie und Raumforschung
KF Universität Graz
Heinrichstraße 36 A - 8010 Graz, Austria
e-mail: martin.florian@uni-graz.at

Anton Tropper

Wiss. Ma.
Institut für Geographie und Raumforschung
KF Universität Graz
Heinrichstraße 36 A - 8010 Graz, Austria
e-mail: anton.tropper@stud.uni-graz.at

Walter Zsilincsar

Dr., Univ. Prof.
Institut für Geographie und Raumforschung
KF Universität Graz
Heinrichstraße 36 A - 8010 Graz, Austria
e-mail: walter.zsilincsar@uni-graz.at

UDK: 911.37
COBISS: 1.01

Abstract

Problems of small cities agglomeration – a case study Leibnitz

The study deals with the phenomenon of urban agglomeration, which so far could be observed only within of big and medium sized towns, nowadays is also including smaller central places of less than 10.000 inhabitants. Agglomeration nuclei like the district capital Leibnitz suffer from limited possibilities of expansion due to the small administrative area. This affects economic as well as demographic interests, and goes to the debt of the financial potential of core city, whereas the surrounding communities profits from economic expansion and population growth. The unification of the suburban communities with the central city would probably be the clearest reaction to the spatial structures. A good alternative to strengthen the interests of the whole agglomeration could be offered by means of an inter-communal financial compensation. The idea of a just distribution of financial burdens and yields resulting from economic investments, job creation, communal services, etc... among all communities of the agglomeration is just at its beginning.

Key words

small-town-agglomeration, suburbanisation, administrative structures, inter-communal cooperation, inter-communal compensatory financing

1. Einleitung

Die historisch gewachsene Bipolarität zwischen städtischem und ländlichem Raum hat in den entwickelten Ländern dieser Erde ihre ursprüngliche Bedeutung verloren. Sie ist nicht nur räumlich-funktional sondern auch in sozialer Hinsicht einem Mit- anstelle eines Nebeneinanders gewichen. Der ländliche Raum in den Industrienationen definiert sich nicht mehr über den Anteil der im Primär-Sektor Beschäftigten, laut WKO 2006 in Österreich 2,2%, sondern vornehmlich über die agrarisch genutzten Flächenanteile der Kommunen.

Es ist hinlänglich bekannt, dass viele österreichische Gemeinden zwar noch immer über einen beachtlichen Freilandanteil (insbesondere agrarisch genutzte Flächen) verfügen, aber kaum noch über bäuerliche Betriebe, vor allem solche im Vollerwerb. Auch im Siedlungsbild lässt sich die Persistenz ländlicher Strukturen nicht mehr direkt an den Funktionen und - oder ihrer Bausubstanz ablesen. Bäuerliche Gehöfte werden häufig nur noch für reine Wohnzwecke im außeragrarischen Bereich tätiger Bewohner verwendet. Stall und Scheunengebäude werden zu Garagen oder gewerblichen Zwecken umfunktioniert, stehen leer bzw. fallen überhaupt der Spitzhacke zum Opfer. Diese strukturellen Veränderungsprozesse finden im Aufriss ehemaliger ländlicher Siedlungen nur bedingten Widerhall. Für die hier genannten Phänomene lassen sich im Untersuchungsgebiet genügend Nachweise finden.

Die vorliegende Studie behandelt nicht primär den baulich-funktionalen und sozioökonomischen Strukturwandel in Kleinstädten und ihren Nachbargemeinden, sondern in erster Linie Agglomerationstendenzen, die bislang vornehmlich nur im großstädtischen Kontext beobachtet und untersucht wurden.

Das Phänomen des kleinstädtischen Agglomerationsprozesses, wie es in nahezu allen österreichischen Bezirkshauptorten und deren Nebenzentren immer stärker in Erscheinung tritt, ist vorrangig ein Problem der kommunalen Strukturen sowie der örtlichen und der überörtlichen Raumordnungspolitik. Auf diesen Aspekt wollen die Verfasser im Folgenden näher eingehen.

Die Auswahl des Untersuchungsgebietes (die Bezirkshauptstadt Leibnitz mit ihren unmittelbaren Nachbargemeinden) gründet sich im Wesentlichen auf den Umstand, dass die kleinen Zentralorte ihre kommunalen Dienste und überörtlichen Funktionen nicht nur für die eigenen Gemeindebürger anbieten (können bzw. müssen), sondern ihr Aufgabenbereich sich zumindest auf die unmittelbaren Nachbargemeinden ausgeweitet hat. Wohn- und Arbeitsort der in den kleinen Kernstädten Beschäftigten bzw. in den Umlandgemeinden Wohnhaften decken sich ebenso wenig wie in den großen Agglomerationen. Die daraus resultierenden kommunalpolitischen Konflikte können aber wegen der zumeist völlig unbefriedigenden Verwaltungsstrukturen nicht mehr im eigenen kommunalen Wirkungsbereich gelöst werden.

Am deutlichsten sichtbar wird das bei der Ausbreitung neuer Einzelhandelsstrukturen an den Stadträndern (Abb. 1 und 2), wie sie heute in fast allen größeren Bezirksorten zu sehen sind (s. W. Zsilincsar (Hrsg.), 2005; M. Florian u. R. Schwarz 2005).

Während die Kernstädte über die Entleerung ihrer innerstädtischen Geschäftszentren und den Kaufkraftabfluss klagen (Abb. 3 und 4), schöpfen die großteils auf dem Areal von Nachbargemeinden entstandenen Shopping-Center diesen Abfluss ab und erhöhen damit ihr Kommunalsteueraufkommen beträchtlich. Es liegt auf der Hand, dass eine solche Entwicklung zu interkommunalen Konflikten, oft sogar zu persönlichen Spannungen zwischen den involvierten Akteuren führen kann.



Abb. 1: Einkaufszentrum im Gemeindegebiet Gralla.
Quelle: Fotodokumentation, Tropper, A. 2006.



Abb. 2: Einkaufszentrum im Gemeindegebiet Gralla.
Quelle: Fotodokumentation, Tropper, A. 2006.



Abb. 3: Leerstehende Geschäftslokale i.d. Leibnitzer Innenstadt.
Quelle: Fotodokumentation, Tropper, A. 2006.



Abb. 4: Leerstehendes Geschäftslokal in der Leibnitzer Innenstadt.
Quelle: Fotodokumentation, Tropper, A. 2006.

Das Problem Leibnitz wird zusätzlich durch den Umstand geprägt, dass sich die Bezirksstadt in Mitten der bilateralen Städteachse Graz-Maribor befindet. Ein weiterer geographisch nicht unwesentlicher Aspekt ergibt sich aus der topologischen Situation des Untersuchungsgebietes. Dieses setzt sich einerseits aus den pleistozänen Ebenen des Leibnitzer-Feldes zusammen, und andererseits aus dem Ausläufer der paläozoischen Sausalscholle.

Der Einfluss auf die Siedlungsentwicklung des Raumes wird in Abbildung 5 und 6 sichtbar.



Abb. 5: Siedlungsentwicklung der Kleinstadt-Agglomeration Leibnitz.
Quelle: ÖK 1:50.000 (1954).

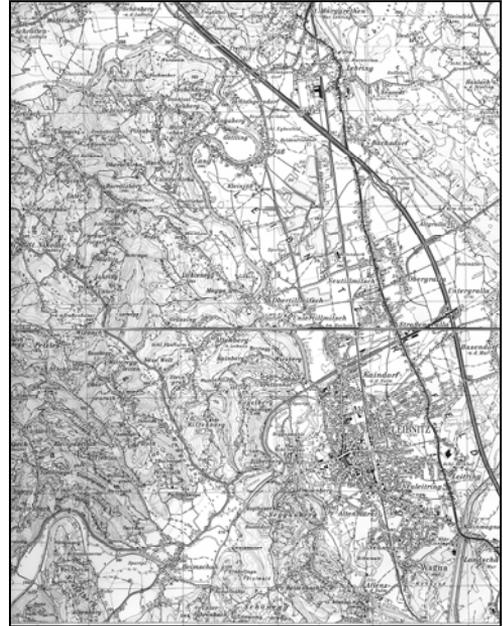


Abb. 6: Siedlungsentwicklung der Kleinstadt-Agglomeration Leibnitz.
Quelle: ÖK 1:50.000 (1994).



Abb. 7: Orthophoto der Befliegung 1954.
Quelle: Mit freundlicher Genehmigung Bundesamt für Eich- u. Vermessungswesen.

2. Zur grundlegenden Problematik kleinstädtischer Agglomerationen

Was E. Lichtenberger in ihrer Stadtgeographie Band 1 (1991) schreibt, dass der Einfluss der Stadtgröße als Determinante des städtischen Systems bisher nur unzureichend untersucht worden sei, trifft in besonderer Weise auf städtische Agglomerationen zu. Bei der vorliegenden Studie geht es dennoch nicht nur um eine theoretische Hintergrunduntersuchung, sondern um den Versuch, dem Problematatbestand im Rahmen von bisher wenig untersuchten Kleinstadtagglomerationen aufzunehmen. Im Vordergrund steht dabei vor allem die räumliche Organisationsstruktur. Diese wird wiederum durch die Zugänglichkeit des Stadtraumes sowie vom zentral-peripheren-Gradienten mitbestimmt. Gerade die beiden letzt genannten Aspekte bedürfen heute einer Neubewertung. Die kleinstädtische Agglomeration mit ihrer sowohl im Aufriss als auch im Funktionsgefüge sichtbar werdenden Dezentralisierungstendenz (vgl. die Auslagerung von Geschäfts- und Verwaltungsfunktionen aus den Innenstädten an die verkehrsgünstig angebundene Peripherie) durchbrechen das alte Schema von Kern-Rand-Gefälle. Der (kleinstädtische) Agglomerationsprozess wird natürlich auch durch die private Motorisierung begünstigt. Die Befriedigung der menschlichen Grundbedürfnisse ist längst nicht mehr an einen zentralörtlichen Standort gebunden, sondern kann auch im Kommunalverbund erfolgen. Zeitdistanzschwelle von 30 bis 60 Minuten stellen heute keine große Hemmnis dar (Abb.8).

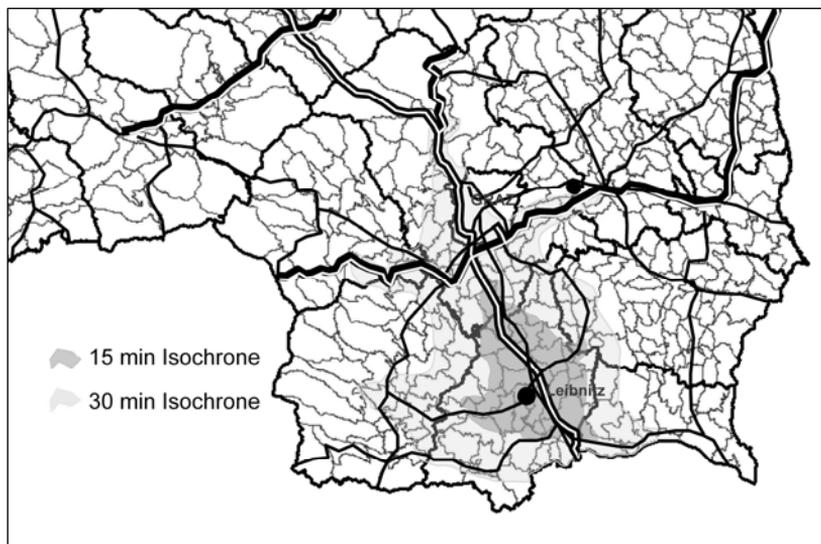


Abb. 8: Isochronenkarte der Bezirkshauptstadt Leibnitz, 15 bzw. 30 Minuten.
Quelle: Florian, M., 2006.

Der Agglomerationsprozess ist naturgemäß zunächst ein solcher der Suburbanisierung. Dieser kann entweder von einem bestehenden Zentrum, oder von nahe gelegenen Siedlungskernen ausgehen, was eine allmähliche räumlich-funktionale Verflechtung zuvor isolierter Siedlungsgebiete zur Folge hat. Auch hierfür gibt Leibnitz ein adäquates Beispiel ab. B. Hofmeister (1980) spricht in diesem Zusammenhang von funktionaler Dezentralisation. Er meint damit eine mehrpolige Verteilung der Bevölkerung und ihrer wirtschaftlichen Tätigkeiten bzw. der damit verbundenen Flächennutzungen über das ganze Gebiet des städtischen Agglomerationsraumes. Während dieser anscheinend unaufhaltsame räumliche Wachstumsprozess neue stadträumliche Strukturen und Nutzungsgefüge entstehen lässt und das äußere Erscheinungsgebiet des Agglomerationsraumes nachhaltig verändert, reagieren die bestehenden

Verwaltungsstrukturen bislang überhaupt nicht oder höchstens mangelhaft auf die neue Entwicklung.

3. Agglomeration und interkommunale Kooperation

Wie bereits angedeutet, liegt das Kernproblem beim administrativen Management des Agglomerationsraumes in seiner verwaltungstechnischen Vielgliedrigkeit. Das gegenständliche Untersuchungsgebiet umfasst im engeren Sinne zumindest fünf eigenständige Gemeinden: Leibnitz als Kerngemeinde und die unmittelbaren Umgebungsgemeinden Gralla, Kaindorf, Seggauberg und Wagna. Im weiteren Sinne müsste man aufgrund der vorhandenen, wenn auch zur Zeit noch losen siedlungsmässigen Verbindung zum Kernraum, auch die Gemeinden Lang, Lebring und Tillmitsch der Kleinstadttagglomeration Leibnitz zuzählen. Eben wegen dieser noch losen Verbindung und aus arbeitstechnischen Gründen haben die Vf. jedoch vorerst davon Abstand genommen, sie in die Studie einzubeziehen. Grundsätzlich bieten sich der Verwaltung mehrere Möglichkeiten, auf die vorauseilenden siedlungsgeographischen Veränderungen zu reagieren:

- Eingemeindungen bzw. Gemeindezusammenlegungen
- Interkommunale Kooperation
 - innerhalb des Agglomerationsraumes
 - oder über den Agglomerationsraum hinausgehend (wobei die Anzahl der kooperierenden Gemeinden auch innerhalb und außerhalb des Agglomerationsraumes variabel sein kann)
 - auf freiwilliger Basis
 - in zeitlich und räumlich loser Form (informell)
 - in zeitlich und räumlich klarer Form (institutionalisiert)
 - im Auftrag übergeordneter Verwaltungsstrukturen
 - in zeitlich und räumlich loser Form (informell)
 - in zeitlich und räumlich klarer Form (institutionalisiert)
- Keine verwaltungstechnischen Maßnahmen (keine Reaktion)

Das administrative Gefüge von Agglomerationsräumen richtet sich zunächst nach bereits vorhandenen Stadtgliederungen. Diese können sowohl gebietskörperschaftliche Eigenständigkeit besitzen, als auch Teil des hierarchischen Verwaltungsaufbaues innerhalb der Agglomeration sein.

Um das verwaltungstechnische Funktionieren urbaner und der ihnen zugeordneten suburbanen Räume zu gewährleisten, bietet sich das rechtliche Mittel der Eingemeindung ganzer Kommunen oder einzelner Teile der selben an. An und für sich ist die Eingemeindungspolitik die rechtlich sauberste und klarste Reaktion auf veränderte Siedlungsstrukturen. Ihr Hauptnachteil liegt allerdings darin, dass sie unter demokratischen, und vor allem auf unbedingter Gemeindeautonomie basierender Verwaltungsgliederung, sowohl rechtlich als auch faktisch auf große Widerstände stößt. Nur so ist es verständlich, dass von den 542 steirischen Gemeinden noch immer 187 weniger als tausend und immerhin 461 Gemeinden weniger als zweitausendfünfhundert Einwohner aufweisen. Unter dem autoritären nationalsozialistischen Regime im zwischenkriegzeitlichen Österreich war es dagegen noch möglich, großzügige Eingemeindungen wie etwa im Falle von Graz durchzuführen. Ohne diesen Vorgang politisch werten zu wollen, hat die Vergrößerung des Stadtgebietes von 21,6 km² im Jahre 1938 auf seither 127,52 km² zu einer flächenmäßigen Versechsfachung geführt. Daraus bot sich der Stadt Graz (in vielen Fällen leider nur theoretisch) die Möglichkeit einer großzügigen Neuplanung und Neustrukturierung ihres Stadtgebietes.

Eingemeindungen in der jüngeren Vergangenheit erfolgten nicht immer aufgrund wirtschaftlicher oder raumordnungspolitischer Beweggründe, sondern waren schlichtweg politisch motiviert. Als Beispiel aus dem Untersuchungsgebiet kann die Eingemeindung der Katastralgemeinde Leitring von Leibnitz nach Wagna dienen. Hiefür war nach Auskunft des Bürgermeisters von Wagna seinerzeit ausschließlich der Wunsch des ehemaligen Landeshauptmannes J. Krainer sen. ausschlaggebend, mittels dieser Gebietsrochade, die politischen Mehrheitsverhältnisse in der Gemeinde Wagna in seinem Sinne neu zu ordnen.

Unter den heute gegebenen realpolitischen Voraussetzungen betonten alle befragten Bürgermeister, dass vorerst keine Veränderungen der bestehenden Gemeindegrenzen geplant seien, obwohl solche aus der Sicht der Kernstadt Leibnitz wünschenswert wären.

So kann man durchaus von einer gewissen „Versteinerung“ der historischen Gemeindegrenzen im Agglomerationsraum Leibnitz sprechen. E. Lichtenberger (1991) spricht noch zum Ende des vorigen Jahrhunderts davon, dass der Suburbanisierungsvorgang seit der Wende 19./20. Jahrhundert vor allem von den Groß- und Megastädten immer tiefer auf kleinere Strukturen übergegriffen hat und selbst Mittelstädte erfasste. Während sie also die kleinen Städte aus diesem Prozess noch ausdrücklich ausklammert, müssen wir heute feststellen, dass dies nicht mehr länger der Fall ist.

Es ist daher ein Erfordernis der Zeit, sich mit diesem neuen Phänomen zeitgerecht auseinanderzusetzen. Hierbei kommt es weniger auf statistische Grenzwerte und räumlich – funktionale Abgrenzungsmodelle an, sondern viel mehr darauf, wie die bestehenden (eventuell künftigen) räumlichen Verwaltungsstrukturen auf die Herausforderung reagieren sollen. Da es sich beim gegenständlichen Untersuchungsgebiet ganz klar um einen Raum- funktionalen Verflechtungsbereich handelt, ist ein wesentliches Kriterium eines Agglomerationsraumes erfüllt. Als Alternative zur schwer umsetzbaren administrativen Gebietsneugliederung bietet sich die Gemeindekooperation an. In der Regel funktioniert die interkommunale Kooperation auf freiwilliger Basis zwischen den involvierten Gemeinden. Sanfter Druck von „oben“ kann dabei durchaus unterstützend und hilfreich sein. Für das weitere Funktionieren der Zusammenarbeit ist die begleitende Betreuung der überörtlichen Raumplanung unabdingbar. Eines der ersten in die Tat umgesetzten Modelle gemeindegrenzüberschreitender Kooperation ist die im Jahre 2003 institutionalisierte „Kernraumallianz Voitsberg“ in der Weststeiermark (s. W. Zsilincsar in diesem Tagungsband).

Eine Grundlage für die Gemeindekooperation sind oft bereits bestehende Formen der Zusammenarbeit auf verschiedensten Ebenen der Verwaltung, der Wirtschaft, der Kultur, des Gesundheits- und Bildungswesens, etc...

4. Bestehende Beispiele interkommunaler Kooperation im Großraum Leibnitz

Ohne den unbedingten Anspruch auf Vollständigkeit zu erheben, existieren derzeit in folgenden Sachbereichen gemeindegrenzüberschreitende Beziehungen.

- Pilotprojekt „Gemeindekooperation“ der Gemeinden Wagna, Spielfeld, Retznei, St. Nikolai und Tillmitsch
- Abwasserverband
- Jugendzentrum Wagna - Leibnitz
- Müllabfuhrverband („gemeinsames Müllauto“) Wagna - Leibnitz
- Gemeinsamer Einkauf von Heizöl und Streumitteln - Leibnitz, Wagna, Kaindorf
- Gemeinsame Nutzung einer Wärmebildkamera für alle interessierten Gemeinden

- Geplant: Gemeinsames Veranstaltungszentrum (Kaindorf, Wagner, Seggau, Leibnitz, Tillmitsch)
 - Rettung: Wagner (wegen des Landeskrankenhausstandorts Sitz der Bezirksrettungszentrale)
 - Feuerwehr: Zusammenarbeit aller Gemeinden im Agglomerationsraum
 - Polizeiinspektion: Leibnitz (zuständig für alle Agglomerationsgemeinden)
 - Bezirkspolizeikommando: Leibnitz
 - Apothekensprengel: Leibnitz: 2, Wagner: 1, Kaindorf: 1
 - Notariatssprengel (deckt sich mit den Bezirksgerichtssprengel)
 - Fachärzte*: Leibnitz: 25, Wagner: 1
 - Zahnärzte*: Leibnitz: 6, Wagner: 1, Kaindorf: 2
 - Allgemeinmediziner*: Leibnitz: 8, Wagner: 1, Kaindorf: 1
 - *aufgrund der freien Arztwahl in Österreich gibt es keine Sprengelgliederung
 - Baurechtliche Kooperation: Leibnitz und St. Nikolai i. Sausal
 - Bezirksgerichtssprengel Leibnitz (umfasst 49 Gemeinden inkl. aller Agglomerationsgemeinden)
 - Schulsprengel Volks und HS Sprengel
 - Bezirksschulrat: Leibnitz als Standort für den politischen Bezirk
 - Pfarrverbände (der Dekanatssprengel LB umfasst 26 selbstständige Pfarren zu denen jene von LB und Wagner gehören, die restlichen Agglomerationsgemeinden verfügen über keine selbstständigen Pfarren)
 - Seniorenbetreuung-, Pflegeheime: (keine rayonsmässige Zuständigkeit)
- Tillmitsch: 2, Wagner: 1
- Tourismusverband
- Leibnitz – Wagner – Kaindorf/S. – Seggau

Kooperationen EU gefördert (LEADER+)

- Mountainbikestrecke
- Naturpark Südsteirisches Weinland

Die angeführten Kooperationen gliedern sich in solche auf freiwilliger Basis (Müllabfuhr, Wasserverband, Tourismus,) bzw. resultieren aus vorgegebenen Sprengelgliederungen (Gerichts-, Notariats-, Schul-, Dekanats-, Apotheken-, Polizei-, u.a. Sprengeln). Es herrschte auch schon jetzt eine teils institutionalisierte und feste Gemeindezusammenarbeit, teils ist diese lose und zeitlich bzw. räumlich begrenzt.

Das Pilotprojekt „Nachhaltige Kooperation zwischen fünf südsteirischen Gemeinden (Wagner, Retznei, Tillmitsch, St. Nikolai i.S.)“ wurde auf Initiative der Steiermärkischen Landesregierung als parteiübergreifendes Vorhaben der Gemeindekooperation im Jahre 2005 ins Leben gerufen. Ziel ist es, die Lebensfähigkeit der Gemeinden im ländlichen Raum aufrecht zu erhalten. Da diese in erster Linie von der Finanzkraft der jeweiligen Gemeinde abhängig ist, wird in den Bereichen Energie, Infrastruktur, Abfallwirtschaft sowie Wasser und Abwasser nach Synergien gesucht, um dadurch Kosten einzusparen. Außerdem ergeben sich Einsparungseffekte durch gemeinsame Ausschreibungen, Tarif- und Gebührenvereinheitlichung oder bei der Veranstaltungskoordination.

Die Zusammenarbeit der fünf Gemeinden ist wie ein Landwirtschaftlicher Maschinenring aufgebaut. Kommunalfahrzeuge werden gemeinsam angeschafft, oder, wenn bereits vorhanden, untereinander ausgetauscht. Auch Heizöl, Streusalz und Streusplitt werden künftig gemeinsam angeschafft, dadurch sollen die Gemeindekassen um 10% – 20% entlastet werden. Allein durch den gemeinsamen Heizölankauf hätten bereits im Jahre 2004 ca. 10.000 € eingespart werden können. Auch bei den Stromkosten wird ein Einsparungspotential von 10% – 15% erwartet. Insgesamt erwarten sich die fünf Partner-Gemeinden eine jährliche Kostenoptimierung von 20 – 30.000 €. (s. Kleine Zeitung, 2.Feb. 2005, Kronen Zeitung, 2.Feb. 2005, Wirtschaftsblatt, 10.Feb. 2005, Leibnitz Aktuell II, 2005)

Einen äußerst wichtigen Agglomerationsfaktor stellen der Einzelhandel, das Dienstleistungs- und produzierende Gewerbe bzw. die Industrie dar. Der Agglomerationsraum Leibnitz (die Gemeinden Gralla, Kaindorf, Leibnitz, Seggauberg, Wagner) umfasst eine Fläche von 48,7 km² und beherbergt insgesamt 17.223 Einwohner. Alle relevanten Strukturdaten finden sich in Tab 1.

Wie bereits erwähnt haben sich im Einzelhandel im Laufe der letzten Jahrzehnte gravierende Veränderungen ergeben. Die seinerzeitige Vorherrschaft der Innenstadt des Bezirkshauptortes auf dem Gebiete des Einzelhandels ist in den letzten Jahren in immer stärkerem Maße von großflächigen Einkaufs- und Fachmarktzentren an der Peripherie abgelöst worden. Dieser Umstand wäre an und für sich nicht so dramatisch für die Kleinstadt, würde er sich nicht vornehmlich auf dem Gebiet von Nachbargemeinden wie zum Beispiel Gralla abspielen. Dadurch entsteht eine unerwünschte Konkurrenzsituation zwischen den Gemeinden, die sich, wie die Interviews mit den Bürgermeisterinnen gezeigt haben, auch auf andere Bereiche der interkommunalen Zusammenarbeit negativ auswirken können. Es wäre jedoch ungerecht, den Bürgermeisterinnen bzw. Gemeinderäten die Schuld an diesem Zustand zuzuweisen. Da das politische Überleben der Gemeindefunktionäre vom Grad der Zustimmung zu ihrer Politik seitens des eigenen Stimmvolkes abhängt, ist es völlig klar, dass in der Kommunalpolitik das alte Sprichwort, dass einem das Hemd näher steht als der Rock, nach wie vor Gültigkeit hat. Darin liegt auch die Begründung für das sprichwörtliche „Kirchturmdenken“ bzw. für das viel zitierte „Ortskaisertum“. Wen wundert es daher, dass das Leibnitz trotz der räumlichen Nähe zum bestehenden Einkaufs- und Fachmarktzentrum Gralla in unmittelbarer Nähe ein eigenes Einkaufszentrum errichten wird.

Wie andere steirische Beispiele gezeigt haben (W. Zsilincsar 2005), wird der Kaufkraftabfluss aus der Innenstadt an die Peripherie vor allem dann bemängelt, wenn dieser die eigenen Gemeindegrenzen überschreitet. Das Beispiel des Kleinstadttagglomerationsraumes Leibnitz mit seinen internen Querelen ist aber noch in einer anderen Hinsicht bemerkenswert: Es zeigt uns, dass es nicht nur ein örtliches „Kirchturmdenken“ gibt, sondern auch ein übergeordnetes regionales. So ist mit einem neuen Factory-Outlet-Center geplant, einen regionalen Gegenpol zu den großen bestehenden supraregionalen Einkaufszentren in Graz und Maribor zu schaffen. Es wäre nun interessant, die regionalpolitischen und raumplanungsbezogenen Auswirkungen dieser Entwicklung genauer zu analysieren, dafür ist leider im Rahmen dieser Arbeit kein Platz. Wie kann man aber innerhalb des angesprochenen Problemkreises regionales vor kommunales Denken stellen? Eine Antwort auf diese Frage bietet der interkommunale Finanzausgleich. Mittels dieses Instrumentariums wird einerseits gewährleistet, dass einander Gemeinden im Wettbewerb um Betriebe, Arbeitsplätze bzw. kommunale Einnahmen nicht konkurrieren, andererseits soll die Wertschöpfung der Region im Mittelpunkt stehen und gleichmäßig auf die darin vereinten Gemeinden aufgeteilt werden. Damit wird vermieden, dass wie im Falle Leibnitz und Gralla zwei Gemeinden in einen wenig ziel führenden Wettbewerb eintreten, sich im Falle von Betriebsansiedlungen gegenseitig hochlizitieren bzw. anstatt im Sinne regionaler Standortinteressen zu handeln, nur den vermeintlichen eigenen kommunalen Vorteil im Auge haben.

Mittels des interkommunalen Finanzausgleiches können die Investitionskosten zum Beispiel für Betriebsansiedlungen nach einem bestimmten Verteilungsschlüssel auf die kooperierenden Gemeinden aufgeteilt werden. Anstelle von Investitionsmitteln können auch Sacheinlagen wie Grundstücke oder andere Sachwerte eingebracht werden.

Mit dem interkommunalen Finanzausgleich zwar nicht unmittelbar, sachlich jedoch sehr wohl eng zusammenhängend, steht die Forderung nach einer koordinierten, gemeindegrenzüberschreitenden örtlichen Raumplanung. Auf diesem Gebiet sind in der

Vergangenheit leider viele Fehler passiert. Dabei bleibt zu hinterfragen, ob das aufsplitten der Raumplanung in der Steiermark in eine örtliche und einer überörtliche Raumplanung tatsächlich den gewünschten Erfolg gebracht hat. Aus der Sicht der befragten Bürgermeister ist eher eine negative Stellungnahme abzuleiten. Ein struktureller Nachteil kann sich auch aus dem Umstand ergeben, dass die örtliche Raumplanung im Kleinstadttagglomerationsraum Leibnitz auf drei unterschiedliche Planungsbüros aufgeteilt ist. Auch wenn die örtliche Raumplanung, die ja vor allem die örtliche Flächenwidmungsausweisung betreut, koordiniert und zwischen den Planern einerseits und Bevölkerung bzw. Gemeindepolitik andererseits ein gutes Einvernehmen herrscht, muss doch immer wieder damit gerechnet werden, kommunale Zusammenarbeit eben nicht nur von sachbezogenen Komponenten abhängt, sondern (nicht zu selten) von parteipolitischen sowie rein persönlichen Befindlichkeiten beeinflusst wird. In diesem Zusammenhang ist auch die Frage erlaubt, ob die Planungshoheit der Gemeinden, in welcher der Bürgermeister als Planungsbehörde erster Instanz fungiert, den Bestrebungen nach einer stärkeren Regionalisierung der Raumplanung nicht entgegensteht.

Tab. 1: Ausgewählte Strukturdaten der untersuchten Gemeinden.

	Leibnitz	Wagna	Kaindorf	Seggau- berg	Gralla	SUMME
Fläche (km ²)	6	13	7	11	12	49
Einwohner VZ 2001	6.892	5.102	2.420	1.032	1.777	17.223
Arbeitslosenquote (in %)	8,7%	7,7%	8,1%	3,2%	5,7%	6,7%
Allgem. Erwerbsquote (in %)	50,3%	51,0%	52,2%	48,9%	51,2%	50,7%
Pendlersaldo	2.037	-784	93	-347	-111	888
Einpender i(n %) d. Besch. am Arbeitsort	75,0%	71,1%	77,8%	30,3%	80,8%	67,0%
Auspender (in %) d. Besch. am Wohnort	58,9%	80,5%	76,0%	79,8%	83,3%	75,7%
Steuerkraftkopfquote in € (2004)	971	652	866	605	823	783

Quelle: Sterische Statistik, Volkszählung 2001.

5. Der Kleinstadttagglomerationsraum Leibnitz aus der Sicht der Bürgermeister

Auch bei der Analyse von kleinstädtischen Agglomerationen stehen neben raumrelevanten, demographischen und sozioökonomischen Parametern, insbesondere die Probleme der Administration, solcher in der Regel aus mehreren unabhängigen Verwaltungseinheiten bestehenden Gebiete im Mittelpunkt. Es war daher notwendig, die entscheidenden Polit-Akteure bezüglich ihrer Meinung zur bestehenden Situation und künftigen Entwicklung der Kleinstadttagglomeration Leibnitz zu befragen. Als wichtigste kommunale Entscheidungsträger standen die Bürgermeister bzw. deren Stellvertreter für Auskünfte zur Verfügung.

U. a. wurden nachstehend angeführte Problembereiche diskutiert:

- Verwaltungsstrukturen
- Wirtschaft (Kommunaldienstleistungen)
- Kultur, Bildung- und Gesundheitswesen
- Sicherheit
- Raumordnung und Raumplanung (örtlich und überörtlich)
- Verkehr

Allen befragten Gemeindemandataren gemeinsam ist, dass ihnen die Problematik des Auseinanderklaffens zwischen der aktuellen räumlichen Siedlungsstruktur und der geltenden Verwaltungsgliederung bewusst ist. Dieses Bewusstsein hat bislang aber noch nicht zu allgemein verbindlichen und akzeptablen Lösungen geführt.

Eine Eingemeindung bzw. eine Gemeindezusammenlegung, als stärkstes Mittel der Angleichung an die bestehende Siedlungsrealität, wird zwar innerhalb einzelner Gemeinden angedacht, doch unter den gegebenen realpolitischen Verhältnissen als praktisch undurchführbar angesehen. Bleibt als vorerst einzige Alternative eine interkommunale Zusammenarbeit. Diese scheint auf Grund der getroffenen Aussagen aber nur dann akzeptiert und umgesetzt zu werden, sofern sich daraus eine „Win-Win-Situation“ ergibt, was wiederum die Bedeutung eines interkommunalen Finanzausgleiches unterstreicht. Aus den geführten Gesprächen ist zu entnehmen, dass es im administrativen Bereich derzeit keine den gesamten Agglomerationsraum erfassende Zusammenarbeit gibt, obwohl eine solche als wünschenswertes Ziel angesehen wird. Dabei wird besonders auf den budgetären Einsparungseffekt verwiesen. Wie der Bürgermeister von Wagna treffend formuliert, haben Verwaltungskooperationen nur dann einen Sinn, wenn damit kein neuer Verwaltungsapparat geschaffen werden muss.

Besser als im administrativen Bereich scheint die Gemeindezusammenarbeit in der kommunalen Wirtschaft zu funktionieren. Dabei geht es u. a. um Kosteneinsparungen im Beschaffungswesen (z.B. Heizöl, Streumittel, Erwerb einer gemeinsamen Wärmebildkamera), in der Wasserversorgung und Abwasserentsorgung, bei der Müllabfuhr und Problemstoffsammlung, etc. Beispielsweise haben sich die Gemeinden Leibnitz und Wagna zum Ankauf eines gemeinsamen Müllwagens und zur Koordination ihrer Abfuhrhythmen entschlossen. Für beide Gemeinden ließen sich dadurch wesentliche Kosteneinsparungen erzielen.

Auf dem Gebiet der Kultur, des Bildungs-, und Gesundheitswesens funktioniert die Zusammenarbeit bisher eher sektoral. Bemerkenswert ist eine Aussage des Bürgermeisters von Wagna, der im Zusammenhang mit der übergemeindlichen Nutzung des dortigen Jugendzentrums meinte, dass die Jugend bei der Auswahl ihrer Treffpunkte Gott sei Dank keine Gemeindegrenzen kennt. Es macht daher wenig Sinn, dass jede Gemeinde ihr eigenes Angebot bereitstellt. Viel eher wäre es angebracht, die Kräfte zu bündeln. Dem gemäß beabsichtigt das Land Steiermark über den Verein LOGO ein regionales Jugendzentrum im Raum Leibnitz zu errichten.

Im Veranstaltungswesen wird generell bemängelt, dass es zwischen den einzelnen Veranstaltern in den Gemeinden keine Koordination gibt. Außerdem wären die Veranstaltungen auf zu viele Veranstaltungsorte aufgesplittet. Der stv. Obmann des Tourismusverbandes Sulmtal/Sausal weist auf dieses Problem in einer Presseaussendung unter dem Titel „Veranstaltungsinflation in der Südsteiermark“ hin, und fordert eine sinnvolle Terminkoordination, zumindest der Großveranstaltungen. Des Weiteren stellt er die Möglichkeit in den Raum, Feste vereins- oder sogar gemeindeübergreifend zu bündeln.

Dazu passend die Mitteilung der Gemeinde Kaindorf, dass in Zusammenarbeit mit den Gemeinden Seegauberg und Krottenhof ein neues großes Veranstaltungszentrum errichtet werden soll.

Im Kindergartenwesen herrscht nach wie vor das kommunale Prinzip bei der Standortausweisung. Die Betreiber sind aber bereit, im Bedarfsfall und bei entsprechendem Platzangebot auch Kinder benachbarter Gemeinden aufzunehmen. Am Pflichtschulwesen bekritteln der Leibnitzer und Seggauburger Bürgermeister die vorgegebene starre Sprengelgliederung, die oft unnötigen Schulwegverlängerungen zur Folge hat.

Auf dem Gebiet des Sicherheitswesens gibt es für die Agglomerationsraumgemeinden wegen der vorgegebenen Rayons der neuen Bundespolizeiinspektionen keine Möglichkeiten einer räumlichen Einflussnahme. Anders ist dies bei der Freiwilligen Feuerwehr. Hier dominieren uneingeschränkt alte historische Gepflogenheiten. So besitzt jede der Agglomerationsraumgemeinden eine eigene Feuerwache, in der Gemeinde Wagna existieren sogar drei Ortsfeuerwehren. Diese teilen freilich ihre Aufgabenbereiche in eine Schwerpunktfeuerwehr, einem Taucher- und einem Bootsstützpunkt für die Mur auf. Gerade bei der Feuerwehr wird von allen Bürgermeistern auf deren starke Verwurzelung im kulturellen und Vereinsleben der jeweiligen (Katastral-) Gemeinde aufmerksam gemacht. Das hat zur Folge, dass angedachte Zusammenlegungen von Stützpunkten stets am Widerstand der Bevölkerung gescheitert sind. Beim Geräteankauf denkt man aber, nicht zuletzt auf Druck der Landesregierung, regional und nicht mehr lokal.

Zu den wichtigsten Problembereichen des Kleinstadttagglomerationsraumes zählt die Raumordnung. Trotz der Bemühungen und Vorgaben des Landes eine koordinierte Raumplanung auf regionaler Ebene zu erreichen, können gerade innerhalb des Untersuchungsgebietes die gravierenden Fehler und Versäumnisse der Vergangenheit im Raum abgelesen werden. Das betrifft nicht nur die Errichtung großflächiger Einkaufs – Fachmarktzentren (z.B. Gralla), sondern auch den Wildwuchs im Siedlungs- und Einfamilienhauswohnbau, bei der Ausweisung von Industrie- Gewerbeflächen, im Freiflächenmanagement, im Wasser- und Verkehrswegebau, etc...

Obwohl bei einzelnen Bürgermeistern (Leibnitz, Wagna, Kaindorf a.d. Sulm) durchaus Verständnis für eine interkommunale Kooperation im Gebiet der örtlichen Raumplanung zu erkennen ist, herrscht bei anderen diesbezüglich Skepsis vor (Gralla, Seggauberg).

Das regionale Verkehrswesen wird von Diskussionen um die rasant steigenden Kosten für die Erhaltung des Wegenetzes bestimmt. Dazu kommen Fragen der Anbindung an das hochrangige Verkehrsnetz (Autobahnanschluss A9).

Der Straßenbau leidet auch unter der mangelnden Bereitschaft einzelner Landwirte, Grundstücke für den Straßenbau abzutreten. Das würde allerdings notwendig machen, die Situation der Landwirtschaft im Agglomerationsraum Leibnitz näher zu analysieren. Aus der Sicht der überwiegend kleinbäuerlichen Betriebsgrößenstruktur und wegen des enormen Baulanddruckes auf die vorhandenen Freilandflächen wird die Haltung der Bauern allerdings nachvollziehbar.

Die zu starren und persistenten administrativen Vorgaben erschweren sinnvolle räumliche Maßnahmen, die für die künftige räumliche Entwicklung regionale anstelle von lokalen Lösungen vorsehen. Die Untersuchungen innerhalb der Kleinstadttagglomeration Leibnitz stützen diese These. Die Gespräche mit den betroffenen Bürgermeistern haben zudem gezeigt, dass zwar einerseits durchaus nicht nur ein regionales Bewusstsein vorhanden ist und auch regionale Lösungsansätze diskutiert werden, jedoch andererseits für deren Umsetzung nur wenig Bereitschaft zu erkennen war.

Für die derzeit in der Steiermark laufende Debatte um eine regionale Neustrukturierung kann aus der vorliegenden Studie abgeleitet werden, dass kleineren territorialen Einheiten gegenüber größeren der Vorzug zu geben wäre. Mit ein Grund dafür ist das auch im Untersuchungsgebiet feststellbare Phänomen, dass sich intensivere räumliche Identifikationen eher in überschaubaren Strukturen entwickeln.

6. Zusammenfassung

Die vorliegende Studie nimmt sich des bislang noch wenig untersuchten Phänomens an, dass die bislang nur bei Groß- und einzelnen Mittelstädten beobachtbare Tendenz zur

Agglomerationsbildung immer mehr kleine Zentralorte erfasst, deren Kernstädte oft nicht einmal die 10.000 Einwohnergrenze erreichen. Eine der Ursachen für diese Entwicklung liegt neben dem fortschreitenden Suburbanisierungsprozess auch in der vorgegebenen Verwaltungsstruktur.

Agglomerationskerne wie z.B. die Bezirkshauptstadt Leibnitz, leiden aufgrund der engen Verwaltungsgrenzen unter eingeschränkten Expansionsmöglichkeiten, sowohl in wirtschaftlicher als auch in demographischer Hinsicht. Beides geht zu Lasten der Finanzkraft der Kernstadt, wogegen der Speckgürtel weiter wächst. Im Falle von Leibnitz trifft dies insbesondere auf die Gemeinden Gralla und Wagna zu.

Bislang ist die Reaktion der kommunalen Politik auf die neu entstandenen Problematiken größtenteils dürftig. Eingemeindungen wären die klarste Reaktion auf die neuen Raumstrukturen. Obwohl einige der befragten Bürgermeister sich eine solche Lösung theoretisch durchaus vorstellen könnten, scheitert ihre praktische Durchführung an den derzeitigen realpolitischen Gegebenheiten. Gemeindepolitiker werden nicht wegen ihres regionalen Weitblicks wiedergewählt, sondern danach, was sie ausschließlich für ihre eigene Gemeinde zu leisten imstande sind.

Das Denken bzw. Handeln der politischen Akteure ist erfreulicherweise im Begriff sich zu ändern. Seitens der EU sowie auch von Seiten des Landes wird das Bewusstsein geschärft, dass Kooperationen ein geeignetes Instrument sind, um wirtschaftlich nicht in eine Sackgasse zu gelangen. Eine sinnvolle Alternative, durch interkommunale Zusammenarbeit die Interessen des gesamten Agglomerationsraumes vor den Einzelinteressen der Teilgemeinden zu stellen, ist der interkommunale Finanzausgleich. Eine gerechte Verteilung der Lasten im wirtschaftlichen Innovationsmanagement, bei Betriebsansiedelungen, kommunalen Dienstleistungen, etc..., welche auf eine ausgewogene Verteilung von damit verbundenen Gewinnen und Verlusten auf die Gemeinden des Agglomerationsraumes abzielt, steckt allerdings erst in den Anfängen. Die Sinnhaftigkeit des Aufgreifens der Problematik von kleinstädtischen Agglomerationsräumen bestätigten die Interviews mit den betroffenen Bürgermeistern. Sie bekundeten einhellig, durch die Konfrontation mit der Thematik ein gestärktes Bewusstsein für die Notwendigkeit der gemeindeübergreifenden Kooperation erhalten zu haben.

Literatur

- Hofmeister, B. 1980: Stadtgeographie. Das Geographische Seminar, Braunschweig, 197 p.
- Heinritz, G. 1979: Zentralität und zentrale Orte. Stuttgart, 179 p.
- Lichtenberger, E. 1991: Stadtgeographie 1. Begriffe, Kozepte, Modelle, Prozesse, Stuttgart 303 p.
- Zsilincsar, W. (Hsg.) 2005: Neue Einzelhandelsstrukturen am Rande von Kleinstädten. In: Tagungsband. Inst. f. Geographie und Raumforschung d. Univ. Graz. Graz, 178 p.
- IKM News. 2005: Interkommunale Zusammenarbeit – Erfordernis der Zukunft!?. Inst. f. kommunales Management (www.ikm.at), Graz, 17 p.
- Gottfried v. Rohr, H. 1990: Angewandte Geographie. Das Geographische Seminar. Braunschweig, 208 p.
- Südsteiererwoche, 08.08.2006, Peter Hoffmann.

*Danksagung: Die Autoren bedanken sich ausdrücklich für die Interviewbereitschaft und konstruktive Gesprächsführung nachstehend genannter Gemeindemandatäre:
Adam Alois, Deller Karl, Leitenberger Helmut, Hoffmann Peter und Tuscher Manfred*

PROBLEM AGLOMERACIJ MANJŠIH MEST NA PRIMERU LIPNICE (LEIBNITZ)

Povzetek

Prispevek obravnava pojav mestnih aglomeracij. Doslej smo ta pojav lahko opazovali pri večjih in srednje velikih mestih, danes pa ga je mogoče opaziti tudi pri manjših mestih z do 10.000 prebivalci. Aglomeracijska jedra kot npr. okrajno središče Lipnica (Leibnitz) se težje širijo zaradi omejitev, ki jim jih postavljajo administrativne meje. Razvoj središča je zato počasnejši, medtem ko imajo naselja v okolici koristi zaradi ekonomske in demografske rasti. V prihodnje lahko pričakujemo povezovanje centralnih naselij in okolice predvsem pri delitvi stroškov in dobička, povezanega z investicijami, ustvarjanjem novih delovnih mest in komunalnimi dejavnostmi.

Martin Florian, Anton Tropper, Walter Zsilincsar: Zur Problematik kleinstädtischer...

DIE STRUKTUR DER UNGARISCHEN MITTEL- UND GROSS-STÄDTE

Tamás Csapó

doc. dr.

Berzsényi Dániel Főiskola

Társadalomföldrajz Tanszék

Károlyi Gáspár tér 4

9700 Szombathely, Ungarn

e-mail: csapotom@freemail.hu

UDK: 911.37:711.43

COBISS: 1.01

Abstract

Die Struktur der ungarischen Mittel- und Gross-Städte

Die funktionale Struktur der Städte gestaltete sich nach der Wende stufenweise um. Diese Veränderungen wurden durch den Übergang zur Marktwirtschaft und die Deurbanisationsprozesse hervorgerufen. Infolgedessen näherten sich die funktionale Struktur der heimischen Groß- und Mittelstädte der der entwickelten europäischen Städte. In den Städten geht der Anteil an der Wohnfunktion in erster Linie infolge der Ausdehnung der zentralen Geschäftsviertel, der Errichtung peripheraler Einkaufszentren und der Erweiterung von Industrieflächen immer mehr zurück. Während die Zone des äußeren Wohngebietes durch die Erscheinung von Wohnparks und die Ausdehnung der Einfamilienhäusergebiete wächst, nimmt die Fläche des inneren Wohngebiets ab. Infolge des Übergangs in die Marktwirtschaft verlieren die Städte ihre Morphologie. Wegen der uniformierten Bauweise der multinationalen Firmen in den peripheralen Einkaufszentren und Industriegebieten, wurde mit der der ähnlichen Zonen der westeuropäischen Mittelstädte gleich. Nur der historische Stadtkern und teilweise das innere Wohngebiet konnten ihr altes, traditionelles Gesicht aufrechterhalten.

Schlüsselworte

Mittelgroße und Große Städte, funktionale Struktur, Ungarn

1. Überblick der bisherigen Forschungsergebnisse über die Struktur der ungarischen Städte

Die Forschung der funktionalen Struktur von Siedlungen begann in Ungarn erst nach dem ersten Weltkrieg, nach Muster der deutschen Stadtgeographie, mit starker morphologischer Orientierung. Am meisten wurden die Städte der großen ungarischen Tiefebene geforscht, die eine ziemlich eigenartige Struktur haben, d.h. ihre Entwicklung und Physiognomie ist ganz anders, als die westlich der Donau oder anderswo gelegenen Städte. Gyula Prinz forschte die Siedlungsformen, und er meinte, dass die lokalen und positionale Energien der Städte auch die Struktur der Siedlungen beeinflussen (Gy. Prinz 1922). István Gyórfy hat in ethnologischer Hinsicht die tiefländische Städte untersucht, die hat er als nicht echte Städte betrachtet (I. Gyórfy 1926).

1.1. Die Struktur der Städten zwischen den beiden Weltkriege

Der Durchbruch bei der Forschung der Struktur der ungarischen Städte kann mit dem Name Tibor Mendöl gebundet werden. Am Anfang schrieb er über je eine Stadt stadtgeographische Abhandlungen, dann schrieb er über die tiefländische Städte eine zusammenfassende morphologische Abhandlung (Mendöl 1936). Das war das erste Werk, welches die Struktur der ungarischen Städte vorgestellt hat, und in dem der Verfasser die Bebauung und die funktionale Struktur mehrerer tiefländischer Mittel- und Großstädte beschrieb. Sein Hauptwerk ist zwar nach dem zweiten Weltkrieg entstanden, seine Behauptungen beziehen sich noch auf den früheren Zeitraum (Mendöl 1963).

Mendöl hielt die Untersuchung der Physiognomie der Siedlungen für wichtig, in seinen Werken schrieb er mit sehr großer Genauigkeit über die Form und die Bauhöhe der Häuser und Gebäude, die sich in inneren Teilen der tiefländischen Städte befinden. Er hat die räumliche Lage der nicht wohnörtlichen Funktionen in den Städten bestimmt, und er zeichnete die auf Landkarte. Seiner Meinung nach hätte man in Ungarn vor dem zweiten Weltkrieg die Städte aus funktionaler Hinsicht in vier Zonen teilen können. Diese sind, vom Stadtzentrum nach außen, die Folgende:

- Stadtkern, der in den Großstädten zentrales Geschäftsviertel (Central Business District - CBD) ist, nannte er zugleich die erste Arbeitszone. Seinen Untersuchungen nach erschien der CBD zu dieser Zeit nur noch in Budapest
- Inneres, anders gesagt erstes Wohngebiet
- Industriezone, die der zweite Arbeitszone ist, gehören Betriebe mit grossem Flächenbedarf - , und in manchen Fällen mit kleineren Arbeitsvierteln.
- Äußeres, oder zweites Wohngebiet, in diesem können sogar Arbeitsviertel, Villaviertel und Armenviertel sektorartig vorkommen.

Mendöl hat erkannt, dass in den Kleinstädten meist nur der Stadkern und das Wohngebiet zu finden sind, und in den peripherialen Teilen der Städte befinden sich mitunter nur je eine Fabrik, Betriebe, bzw. Agrargebiet. Er hat noch keine städtische Grün- und Freiflächen abgegrenzt. Aber neben der Stadtstruktur hat er sich mit funktionaler Morphologie beschäftigt, und den Begriff funktionale Morphologie als erster erwähnt und auch eingeführt. Dieser Begriff bedeutete nach der Morphologie die Unterscheidung der funktionalen Zonen. Mendöl meint, dass in der funktionalen Morphologie der ungarischen Städte folgende Kategorien gebildet werden können:

- Großstädtische Formengruppen, die aus mehrstöckigen Geschäftshäusern bestehen, im Erdgeschoß mit Läden.
- Kleinstädtisches Geschäftsviertel, dessen Bauforme schon nur Paterre sind, aber noch geschlossen. Hier sind oft zusammenhängende geschlossene Geschäftsreihe und viele Institutionen zu sehen.

- Kleinstädtisches Wohnviertel, wo die in geschlossenen Reihen, oder lückenhaft gebauten ebenerdigen Häuser charakteristisch sind, manchmal zwischen ihnen mit Geschäften. Hier leben Bürger, Beamten, Industriearbeiter.
- Halbagrarzone, wo sich die Bauern und die andere Stadtbürger vermischen. Die Häuser zeigen lückenhafte ebenerdige Bebauung. Geschäfte und Institutionen sind hier kaum zu finden.
- Vorstadt, mit winzigen Grundstücken, ist die Wohnort von Urproduzenten und Industriearbeiter, hat nur Wohnfunktion.
- Die Zone der Institutionen mit grossem Paltzbedarf, wo in den hauptsächlich Fabriken, Betriebe, Anlagen der städtischen, technischen und kommunalen Infrastruktur, bzw. Verkehrsanlagen zu finden sind. Dieses Gebiet bietet in funktionaler Hinsicht fast nur Arbeitsmöglichkeiten, aber ab und zu kommen kleinere Wohnsiedlungen für Arbeiter vor.
- Lockere Agglomeration, die aus Familienhäusern und Villen besteht. Die macht das zweite Wohngebiet aus.

1.2. Die funktionale Struktur der ungarischen Städte in der Zeitraum des Sozialismus

Nach dem zweiten Weltkrieg wurden immer weniger Forschungen über Stadtgeographie geführt, die Arbeiten, die über die Morphologie der Städte handelten, bekamen bürgerliche Beifügung, die passten nicht in den Vorstellungen der sozialistischen Stadtgeographie herein, und diese Forschungen sind nicht unterstützt worden. Zu dieser Zeit entstanden trotzdem einige Abhandlungen während der Bearbeitung je einer Stadt (Wallner 1958), die sich auch mit morphologischer Stadtstruktur beschäftigten. Später rückten die rein funktionalen stadtgeographischen Forschungen in den Vordergrund, von denen die hervorragende Tätigkeit von Edit Lettrich zu erwähnen ist. Ihr hat die Umwandlung der funktionalen Strukturen der Städte geforscht (Lettrich 1964).

In den 1970er Jahren folgten viele Abhandlungen aufeinander, die eine rein funktionale Art und keine morphologische Anschauung hatten. Diese Abhandlungen repräsentierten die funktionale Struktur je einer Stadt, so, dass sie sich überwiegend auf statistische Daten und auf die Repräsentation des Bevölkerungslages und Wohnungsverhältnisse stützten, und die Zonen in den Städten anhand dieser Gesichtspunkte voneinander abgegrenzt wurden. Seit den 1970er Jahren machte die größte Wirkung auf die ungarische Seidlungsgeographie József Becsei, mit seiner Stadtgeographischen Forschungen. Er stellte die morphologische Richtung von Mendöl wieder in den Vordergrund, und in dieser Hinsicht hat er die Verarbeitung der Struktur der Städte von Komitat Békés angefangen (Becsei 1964).

Am Anfang untersuchte er je eine Stadt, danach die Umwandlung der Struktur der tiefländischen Städte. Er schrieb auf, wie sich die sozialistischen, gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Verhältnissen, die funktionale Morphologie und Struktur der tiefländischen Städte veränderten. Becsei stützte sich auf die früheren Forschungen von Mendöl, unter anderen verwendete und weiterentwickelte er Mendöls Methoden. Er analysierte bei der Untersuchung der funktionalen Struktur der Städte nicht nur die Lage der Institutionen oder Gebäuden - die unterschiedliche Funktionen beherrschten-, sondern auch die Bevölkerungsverteilung, sowie die Bevölkerungsschichte, die Alterszusammensetzung, die Berufsstruktur innerhalb des Stadtkörpers. Er dehnte seine Forschung auf die äußeren Teile der Städte aus, er untersuchte auch die Morphologie der Einzelhofwelt der Seidlungen. Er fasste seine Hauptergebnisse im Jahre 1983 in einem seiner Hauptwerke zusammen, in dem er die funktionale Struktur dreier Städten, die sich im südlichen Teil von Komitat Békés befinden, beschrieb (Becsei 1983). Ähnlich wie Tibor Mendöl sprach er über die funktionale Struktur und über funktionale Morphologie der Städte. Er ist der Meinung, dass in den sozialistischen Zeiten die funktionale Stuktur der tiefländischen Städte aus vier Zonen bestand, die sind Folgende:

- der Stadtkern, das Stadtzentrum,
- inneres Wohngebiet,
- Industriegebiete,
- äußeres Wohngebiet.

Nach dem zweiten Weltkrieg hat sich also die Struktur der ungarischen Städte deutlich verändert. Die Gründe für diese Veränderung waren, dass die politischen, wirtschaftlichen und auch gesellschaftlichen Situationen anders geworden sind. Die strukturellen Veränderungen der Städte in den sozialistischen Zeiten nach dem zweiten Weltkrieg können so zusammengefasst werden:

- Die sozialistische Wirtschaftspolitik hielt für das wichtigste wirtschaftliche Ziel die Industrialisierung, und deren Folgen waren, dass die Wirtschaft und die Bevölkerung der Städte sich plötzlich in großem Maße verstärkt haben. Es begann eine stark differenzierte Entwicklung des Stadtnetzes, wobei in erster Linie dank der zwanghaften Industrialisierung die Großstädte begünstigt waren. In diesen Städten nahm die Industriezone immer größere Gebiete vom Stadtkörper weg, hauptsächlich neben den Eisenbahnlinien, die Ende des 19. Jahrhunderts gebaut wurden. Die Industriegebiete haben sich meistens auf einen Teil der Städte konzentriert, es kam nur selten vor, dass sich mehrere voneinander getrennte Industriezonen entwickelten. Auf den Industriegebieten waren meist Produktionsbetriebe, der Dienstleistungssektor entwickelte sich noch nicht, oder nur in kleinerem Maße (T. Csapó 2004.).
- Wegen der Industrialisierung nahm die Bevölkerungszahl in den Städten stark zu, und die Berufsstruktur hat sich deutlich verändert. Der Prozentanteil der Urproduzenten hat sich stark vermindert, aber der der Industriearbeiter stieg, welche schon am Anfang der 1960er Jahren deutlich größer war, als der Berufstätigenanteil im wirtschaftlichen Bereich in den Städten. Die Veränderung der Berufsstruktur und der Eigentumsverhältnisse hatten zur Folge, dass sich die Größe der wirtschaftlich wichtigen städtischen Gebiete verminderte, und vom Anfang der 1970er Jahre an städtische Kleingärten zum Vorschein kamen. Die städtischen Einwohner konnten am Stadtrand kleine Grundstücke mieten, und sie als Küchengärten bebauen, aber durften keinen festen Wohnsitz dort ausbauen. Damit entstanden die Kleingärten am Stadtrand, die in vielen Fällen auch heute als Erholungs- und Rekreatiionsgebiete gelten.
- Die Industrialisierung und die schnelle Bevölkerungszunahme in den Städten machte den massenhaften Bau von Wohnsiedlungen erforderlich, weshalb die Wohnfläche - insbesondere das innere Wohngebiet der Stadt - zunahm.
- Die Siedlungspolitik half der Entwicklung der Städte auch so, dass mehrere, früher selbständige Siedlungen durch sie an den Städten angeschlossen wurden. So bildeten diese ehemaligen Dörfer die äußere Zone der Städte, von denen später einige wieder selbständig wurden.
- Die sozialistische Periode hatte keine positive Wirkung auf die Stadtkernentwicklung. Außer Budapest begann weder die Citybildung (CBD) noch der Aufbau der neuen peripheralen Einkaufszentren (shopping center), bzw. Unterhaltungszentren. In den früheren Perioden der sozialistischen Planwirtschaft gab es noch Mangelwirtschaft, Verbrauchsgüter wurden kaum hergestellt, Kleinhandel und Dienstleistungen waren zurückgeblieben (Z. Kovács 1990). Daneben dominierte das staatliche Eigentum, Privatgeschäfte und Dienstleistungsfirmen fehlten. Demzufolge waren im Stadtzentrum nur wenige Geschäfte, gab es nur wenige Gaststätteneinrichtungen, fast keine wirtschaftlichen, finanziellen, dienstleistenden Firmen waren dort zu finden. Es fehlten auch das System der Institutionen und die Dienstleistungseinrichtungen für die Einwohner. Also in den sozialistischen Zeiten dienten die Stadtzentren eher der Wohnfunktion, der Anteil anderer Funktionen in den Gebäuden und der öffentlichen Strukturen waren im Allgemeinen niedriger. In manchen größeren Städten, in

denen gar keine, oder im funktionalen Sinne nicht entsprechende Zentren vorhanden waren, wurden neue Stadtzentren ausgebaut, wo nur die Nicht-Wohnfunktionen dominierten. So entstand eine moderne City in Szolnok, oder in Salgótarján.

- Von Ende der 1970er Jahre an entstanden peripheriale Grosswohnsiedlungen als Subzentren in den größeren Städten. Hier wurden unterschiedliche Einrichtungen, meistens Dienstleistungs-, Gaststätten- und Handelseinrichtungen, und Institutionen für Unterricht und Gesundheitswesen ausgebaut, die dem Alltagsleben der hiesigen Bevölkerung dienen (T. Egedy 2002).
- Bei der Struktur der ungarischen Städte in den sozialistischen Zeiten waren nur wenige Grünflächen und Rekreationsgebiete geplant, bis auf die sozialistischen Industriestädte, wo Rücksicht auf die Erholung der Arbeiterschichten genommen wurde. Trotz dem, dass Ungarn "die fröhlichste Baracke" der sozialistischen Welt genannt wurde, hatten die Familien nur wenige frei verbrauchbare Ersparungen, und auch die finanzielle Lage der Stadträte war zu beschränkt um grössere Grünflächen ausgestalten zu können.

2. Die funktionale Struktur der heutigen Städte

2.1. Die Wirkung der Marktwirtschaft auf die Stadtstruktur

Infolge der in den 1980er Jahren angefangenen Wirtschafts- und Gesellschaftsreforme bzw. des politischen Reforms, und besonders wegen der Wende, versärkten sich wieder die zentralen Wirkungskreise. Dabei half einerseits das, dass die Marktwirtschaft ausgebaut wurde und dabei die Städte (insbesondere die Großstädte) von den administrativen und staatlichen Gebundenheiten befreit wurden, andererseits der Beitritt zur Europäischen Union den Regionalismus und die Dezentralisierung allgemein verstärkt hat. Also, die nötigen Umstände waren für die Verstärkung der städtischen zentralen Funktionen und für die Ausgestaltung der wirtschaftlichen und Dienstleistungszentren gegeben. Die Ausgabe der Zeitungen und Bücher wurden liberalisiert, erschienen neue großstädtische Funktionen in der Media-, Finanz-, Kredit-, Wertpapierbranche, sowie in der Handels- und Produktionssphäre (I. Lengyel - J. Rechnitzer 2000). Heutzutage werden die Institutionen der kommunalen Aufgaben (zentrale/regionale Funktionen) graduell in den Hintergrund gedrängt, und an ihrer Stelle erscheinen die Institutionen und Tätigkeiten der städtischen Wirtschaft. Diese Prozesse führten zu den folgenden Veränderungen in der funktionalen Gliederung der ungarischen Städte:

- Die in sozialistischen Zeiten entstandenen industriellen und kommunalen Dienstleistungsbetriebe zerfielen und formten sich um. Es erschienen neue Investitionen auf der grünen Wiese, zuerst in Budapest und in der Agglomeration von Budapest, in West- und Mittel-Transdanubien, meist in den größeren Städten, und später auch in anderen Gebieten des Landes. Neben den Betrieben zogen immer mehrere Klein- und Großhandelsdepos in die Industriegebiete. Industrieparks entstanden, wohin sich immer mehrere städtische Industriestandorte konzentrierten.
- Wegen der Umstellung auf die Marktwirtschaft haben sich die Dienstleistungsunternehmen deutlich vermehrt, und wegen den marktwirtschaftlichen städtischen Grundstücksspreisen sind sie im inneren Stadtteil bzw. in die Innenstadt gezogen. Die Zahl der Banken und Versicherungsanstalten hat in großem Maße zugenommen, es sind neue Anlageberaterfirmen und Buchhalterfirmen erschienen, das Medium, die Zeitungsausgabe und die Verbreitung und Vermehrung von den Unternehmen - die, die Bevölkerungsbedürfnisse erfüllt haben- waren beträchtlich. Demzufolge sind oft neue Gebäude ohne Wohnfunktionen erschienen, meist in den

Innenstädten, wo damit natürlich die Wohnfunktion weniger wurde, und anstatt die, wurde die Ausdehnung der Arbeitsfunktionen größer.

- Es war in den ungarischen Städten ganz neu, dass am meisten entlang der Ausfallstraßen Warenhausketten für Klein- und Großhandel erschienen, und hauptsächlich in den Innenstädten oder am Rand der Innenstädte, bzw. in manchen Fällen in den großen Wohnsiedlungen Einkaufs- und Vergnügungszentren („Plazas“) gebaut wurden (E. Nagy 1998). Es sind auch anderen, neben den Hypermarkets gebauten kleineren Unternehmen sowie Tankstellen, Autosalons, Leihstellen oder Zentren für Wohnungseinrichtung usw. erschienen. All dies hatten zur Folge, dass neue peripherische Einkaufszentren (shopping center) entstanden, aber nur in den Großstädten. Die Rollen der alten Subzentren übernahmen diese neue Einkaufszentren. Es sind in den größeren Städten auch die sogenannten peripheralen Fachhandlungszentren wie z.B. Praktiker, OBI, Baumax usw. erschienen, aber meist als Teilen der neuen Einkaufszentren.
- Wegen der politischen und gesellschaftlichen Wende hat sich das Selbstverwaltungssystem verändert, demzufolge neue Institutionen entstanden, bzw. die meisten alten Institutionen haben sich verändert. Die neuen Institutionen wurden überwiegend in den Stadtzentren gegründet, oft in neuen Gebäuden. Es ist immer häufiger vorgekommen, dass nicht nur auf das Erdgeschoß der mehrstöckigen Gebäuden des Stadtzentrums, sondern auch auf die Stockwerken, Firmen und Büros geöffnet wurden, und sie drückten damit die Wohnfunktion aus dieser Gebäuden heraus. Parallel wurden in den Innenstädten die Geschäfte und die Gaststättenläden aufgelöst, weil die nicht mit den niedrigen Preisen der neuen Einkaufszentren mithalten konnten.
- Von Ende der 1970er Jahre hatte sich in Ungarn der Urbanisierungsprozess verändert. Die bisherige Konzentrierung wechselt die Dekonzentration, weswegen ist die Entwicklung der Agglomerationen bei den größeren Städten begonnen. Dieser Prozess hat sich nach der Wende beschleunigt. Immer mehrere Leute sind in die Siedlungen der Stadtumgebung oder in ein am Stadtrand gelegenes Wohnviertel mit Einfamilienhäusern gezogen. Dementsprechend ist das äußere Wohngebiet größer geworden.
- Mit dem Ausbau der Marktwirtschaft und mit der zunehmenden Kaufkraft ist gleichzeitig der Bedarf nach Rekreations-, Sports- und Grünflächen größer geworden. Daraus ergibt sich, dass nach der Wende die städtischen Grünflächen einen immer größeren Anteil von der Stadtfläche eingenommen haben, ihre Gesamtfläche erreicht den für die Großstädten der Industrieländer typischen Anteil (50%) jedoch nicht.

2.2. Die funktionalen Zonen der ungarischen Städte

Nach der Jahrtausendwende veränderte sich bedeutend die funktionale Gliederung der ungarischen Städte. Der Aufbau der Städte auf dem Lande bildete sich um, besonders die Großstädte wurden in einigen Maßen den westeuropäischen Mittelstädten ähnlich. Im Gegensatz zu der deutschen Stadtgeographie, wo vier Zonen in den Großstädten festgestellt wurden (K. Zehner 2001), die ungarische Fachliteratur unterscheidet fünf Zonen:

- Stadtzentrum,
- inneres Wohngebiet,
- Industriegebiet,
- äußeres Wohngebiet,
- städtische Grünfläche.

2.2.1. Zentrum, Stadtzentrum

Das Zentrum erscheint markanter und ist stärker abgegrenzt. Sein Gebiet ist weiter ausgedehnt, und in funktionaler Hinsicht kann es als innere Arbeitszone genannt werden. In den größeren ungarischen Landstädten wird diese Zone in zwei bedeutendere Teile gegliedert. Der eine ist das zentrale Geschäftsviertel (CBD) in dem Stadtkern, und der andere besteht aus am Stadtrand gebauten Einkaufszentren (Shopping Center).

Zentrales Geschäftsviertel (CBD)

Für jede Stadt ist das zentrale Geschäftsviertel ein sehr bedeutender Stadtteil, der allgemein sehr reich an zentralen Funktionen ist. Der ist meistens in dem Stadtkern zu finden, und bezeichnet der Hauptgeschäfts- und Verwaltungsviertel der Stadt. Dieses Gebiet wird an erster Stelle von dem dort vorkommenden Institutionen, Geschäften und die Häufigkeit der Arbeitsplätze bestimmt. In dem zentralen Geschäfts- und Verwaltungsviertel sind am meisten die folgenden zentralen Funktionen darstellten Institutionen und Unternehmen zu finden. In den meisten Fällen konzentrieren sich hier fast alle Institutionen auf die Staatsverwaltung, Behörde und der Selbstverwaltung, auch die meisten unterschiedliche kulturellen Institutionen sind hier zu finden. In dem zentralen Geschäftsviertel der Städte konzentrieren sich die Einzelhandelsgeschäfte, hauptsächlich die Fachgeschäften, bzw. von Fremdenverkehrs-einrichtungen und von gastronomischen Betrieben die Restaurants, Cafés, Imbiße, Reisebüros bzw. die Dienstleistungen für den Fremdenverkehr. Auch die nach neuen Typen entstandenen Unternehmen, die einen geschäftlichen und dienstleistenden Charakter haben, sind hier in größter Anzahl und Dichte zu finden. In manchen Großstädten kommt schon der sogenannte Citykern vor -wie in den westlichen Großstädten-, der am meisten benutzter Teil der City ist, wo die Häufigkeit der zentralen Funktionen am größten ist. Das bedeutet in unseren ländlichen Städten je eine Straße der Stadt. In den ungarischen Städten, wie auch in den meisten Städten der Welt sind Teile des zentralen Geschäftsviertels, die im Stadtzentrum stehenden Kirchengebäude, sakrale Funktionen besitzende Anlagen, sowie Doms, Schulen, Pflegeheime, Bethäuser. Diese erscheinen nicht selbständig, aber in manchen kirchlichen Zentren (Esztergom, Kalocsa, Eger) erobern bedeutend große Gebiete.

Die selbständige früher gegründete Universitäten und Hochschulen mit mehreren Fakultäten und mit vielen Studenten bestehen meist aus größeren und mehreren Gebäudenkomplexen, die sich fallweise konzentriert in den Städten befinden. Es kommt oft vor, dass zu den Universitäten und zu den Hochschulen Forschungsinstitute und für das Unterricht behilfliche oder für die Studenten nützliche Anlagen (Bibliotheken, Zentren der Informatik, Forschungslabore, Kliniken, Sportplätze, zentrale Mensen) gehören, die wenn sich territorial zusammen mit den Universitäten befinden, können auch selbständiges Universitätsviertel bilden. Sowas kommt aus den Landstädten nur in Szeged vor, wo innerhalb des CBD das Universitätsviertel relativ stark abgegrenzt ist. Es sind Städte, wo das Universitätsviertel ein Teil des zentralen Geschäftsviertels ist, wie z.B. in Győr, Mosonmagyaróvár und Keszthely, anderswo trennt sich das Universitätsviertel komplett vom zentralen Geschäftsviertel und es bildet einen selbständigen Stadtteil (in Győr, Miskolc, Gödöllő, Sopron und Veszprém).

Die Ausdehnung des CBD ist hauptsächlich von der Geschichte der Stadt, von der Zahl und Kraft ihrer zentralen Funktionen und von ihrer Bevölkerungszahl abhängig. Von den Städten in Esztergom, Sopron, Szeged und Vác ist die Ausdehnung des CBD in der Verhältniss zu den städtischen bebauten Flächen am größten. Der CBD befindet sich am meisten in dem Gebiet der damaligen Altstadt, aber in manchen Fällen überschreitet sie (Eger, Pécs, Szeged, Sopron). Im allgemeinen bedeutendes zentrales Geschäftsviertel entwickelte sich in solchen Großstädten, und in solchen Klein- und Mittelstädten, die

wichtige Funktionen und/oder wichtige historische Vergangenheit haben, z.B. Debrecen, Győr, Kaposvár, Kecskemét, Miskolc, Szombathely bzw. Balassagyarmat, Keszthely, Kőszeg, Mosonmagyaróvár, Pápa und Sátoraljaújhely (Abb. 1).

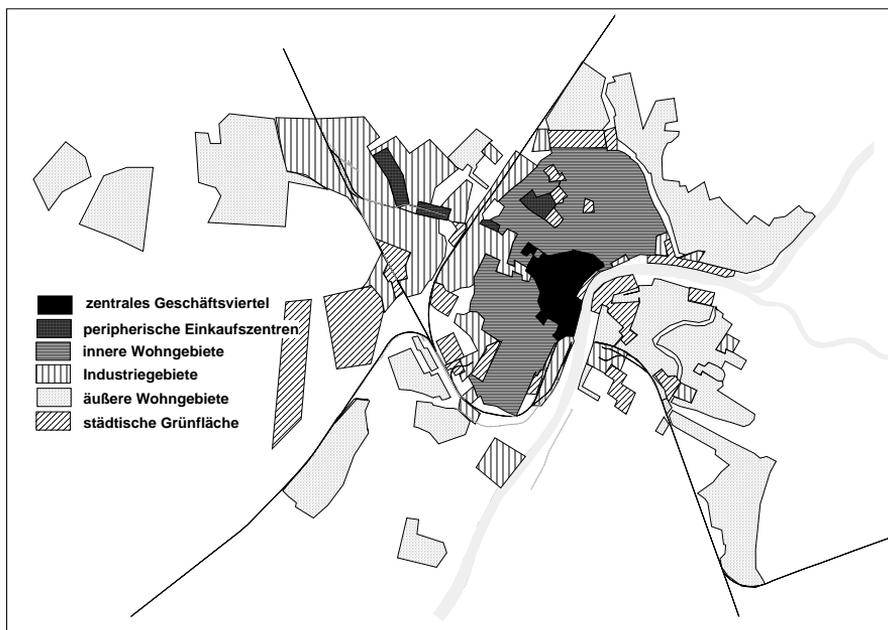


Abb. 1: Die funktionale Struktur von Szeged.

Quelle: eigener Entwurf.

Bei mehr als 50% der ungarischen Städte ist das zentrale Geschäftsviertel klein und unterentwickelt, es kommt oft vor, dass es sich nur auf manche Straßen des alten Stadtkerns, oder in schreienden Fällen nur auf einen Teil der Hauptstraße der Stadt ausdehnt. Von den komitatsberechtigten Städten nur Hódmezővásárhely, von den Klein- und Mittelstädten hauptsächlich die damaligen Marktflächen sowie Karcag, Barcs, Bonyhád, Cegléd, Kiskunfélegyháza, Kiskunhalas, Makó, Mór, Orosháza, Sárbogárd, Szentes, Tolna und Törökszentmiklós, bzw. ein Teil der damaligen sozialistischen Industriestädte (Dorog, Kazincbarcika, Oroszlány und Ózd) gehören zu dem 50%. Aber das kleinste "Geschäftsviertel" und Verwaltungsviertel hat Budaörs und Érd, die zur Agglomeration von Budapest gehörende Mittelstädte sind. Eigentlich wäre genauer in diesen Städten anstatt CBD einfach Stadtzentrum sagen, weil die passen in funktionaler Hinsicht nicht dem Begriff des zentralen Geschäftsviertel an.

Periphere Einkaufszentren (Shopping-Center) - Subzentren

In den Mittel- und Großstädten sind erst nach der Wende die für die westlichen Städte charakteristische, am Stastrand gelegene, periphere Einkaufs- und Dienstleistungsviertel. Dieser Prozess hat sich wegen des Ausbaus der Marktwirtschaft, und wegen der Entstehung der Endverbrauchergesellschaft- die sich ähnlich entwickelte, wie bei den entwickelten Länder- abgespielt. Die neuen Unternehmen wurden in der ersten Linie an den Ausfallstraßen gebaut, und die größte Teil von ihnen zu einem ausländischen meistens multinationalen Firma. Die neuen Unternehmen beschäftigten sich mit dem Handel und mit unterschiedlichen Dienstleistungen für die Bevölkerung. An den Ausfallstraßen kommen oft auch Tankstellen und Autosalons vor.

Die von multinationalen Weltfirmen in betriebhaltenen Hypermarkets (TESCO, CORA, AUCHAN, INTERSPAR, METRO) die sich mit Klein- und Großhandel beschäftigten, stehen unter ausländischen Kapital, sowie die zu multinationalen Firmen gehörigen Fachhandelswarenhäuser (OBI, Praktiker, Media Markt, Baumax usw.), die am Anfang der 1990er Jahre in den ländlichen Großstädten erschienen. Die riesigen Hypermarkets und Fachhandelszentren trennen sich nicht voneinander, also sie sind in dem gleichen Gebiet, gemischt zu finden. Deshalb wird in Ungarn- außer Budapest- zwischen den peripheralen Einkaufszentren (Shopping Center) und Fachhandelszentren keinen Unterschied gemacht. Die nach neuen Typen entstandenen Einkaufszentren kommen heute nur in solchen Städten vor, die mehr als 50000 Einwohner haben, weil nur in diesen Städten genügend kaufkräftige Käufer sind. In Budaörs wurden sehr sehr viel Hypermarkets und Fachwarenhäuser gebaut, wahrscheinlich, weil Budapest sich in der Nähe befindet. In den Städten, die mehr als 100 tausend Einwohner haben und in Szombathely, der auf die österreichischen Touristen baut, sind 6-9 Hypermarkets und Fachwarenhäuser zu finden. In den anderen Komitatssitzen erscheinen schon die peripheralen Einkaufszentren aber im kleineren Maße und Zahlen (Kaposvár, Nagykanizsa, Sopron, Zalaegerszeg) oder eben ausgebaut, wie z.B. in Békéscsaba, Eger, Hódmezővásárhely, Szolnok und Tatabánya. In den Mittelstädten erscheint dieses Viertel nur stellenweise, es sind dort nur je eine Hypermarkets oder an einer Ausfallstraße manche Autosalons zu sehen. So ist es z.B. in Cegléd, Kazincbarcika, Keszthely und Pápa, wohin ein TESCO gebaut wurde, anderswo hauptsächlich Autosalons und unterschiedliche Geschäften. In den Kleinstädten gibt es noch kein Geschäftsviertel. In den Städten wurden noch nicht für die westlichen Großstädten charakteristischen städtischen Unterhaltungseinrichtungen (Urban Entertainment Center- UEC) ausgebaut, aber anstatt deren erscheinen die sogenannten Plazas, die als kleinere UEC genannt werden können. Die Plazas sind kleine und komplexe Einkaufszentren, wo in einem Gebäudenkomplex die Gaststätteneinrichtungen sind, Geschäfte und Unterhaltungseinrichtungen (multiplex Kinos, Fitness Studien, bowling usw.) zusammen zu finden. Die Plazas werden in den Städten oder am Rand des zentralen Geschäftsviertels gebaut. Die wurden zu dem alten Stadtkern gebunden gebaut, damit die Grenzen des CBD ausgeschoben wurden (Debrecen, Miskolc, Szolnok), oder die wurden in der Nähe von Wohnsiedlungen (Győr, Nyíregyháza), fallweise an den Ausfallstraßen (Sopron, Zalaegerszeg) gebaut.

Die unterschiedlichen Hypermarkets und Fachhandelswarenhäuser sind in den meisten Fällen an den Ausfallstraßen, an den Stadt vermiedenen Autobahnen, bzw. an Kreisingen oder in einem Fall, in Erd an den Stadt durchquerenden Autobahn zu finden sind, aber es sind Ausnahmen. So z.B. Szolnok, wo die 3 Hypermarkets nicht neben der Landstraße 4 gebaut wurden, sondern an der Wiese Szanda, bzw. also am Rand des inneren Wohngebietes. In manchen Städten werden die Hypermarkets gleich am Rand des zentralen Geschäftsviertel gebaut, wie z.B. in Debrecen, Kaposvár, Kecskemét, Székesfehérvár (siehe Abb. 1). Die peripherische Einkaufszentren sind nicht nur an der Peripherie der Städte, sondern auch innerhalb der Städten in dem zentralen Geschäftsviertel oder an seinem Rand vorkommen können. Diese Erscheinung ist sehr charakteristisch für Ungarn.

Die am Stadtrand gelegenen Geschäfts- und Dienstleistungsviertel haben eine eigenartige Wirkung auf die Einkaufsgewohnheiten der Stadteinwohner. Die Familien gehen anstatt der früher jeden Tag gemachte Einkäufe nur wochentlich oder zweiwöchentlich, mit Auto, in den am Stadtrand gelegenen Einkaufszentren einzukaufen. Also der Ort, wo sie ihre Einkäufe erledigen veränderte sich, anstatt die kleinere sich in der Stadtkern befindene Kleingeschäfte benutzen die Menschen die am Stadtrand geliegene Hypermarkets. Es sind zwei Gründe dafür. Einerseits die Hypermarkets sind billiger (die Kleingeschäfte können nicht mit den Preisen von den multinationalen Firmen konkurrieren), andererseits

in denen können die Käufer alles an einem Platz kaufen, dabei die Dienstleistungen nutzen, und sie haben auch Möglichkeiten für Unterhaltung und Amüsierung (H. Heineberg 1991.). All dies haben oft zur Folge, dass viele in den Stadtkern gelegene Geschäfte zumachen, weil ihr Geschäftsverkehr sich vermindert. In Extremfällen kann auch das vorkommen, dass in der Innenstadt wochentags abends ausgestorbene, entvölkerte Straßen zu sehen sind.

Inneres Wohngebiet

Das innere Wohngebiet erscheint in den meisten Städten als echte Zone um das zentrale Geschäftsviertel, mit dem eng verbunden. Diese Wohngebiete sind im Allgemeinen solche Teile der Stadt, die ältere Bebauung haben, und sich innerhalb der Eisenbahnlinien befinden. Ihre Funktionen sind eindeutig Wohnfunktionen, in dieser Zone sind fast nur Wohnhäuser zu finden. Neben der Wohnfunktion sind hier einige andere Funktionen, Institutionen. Am meisten ist das Dasein der Handels- und Dienstleistungseinrichtungen wegen der Bevölkerungsbedürfnisse charakteristisch, bzw. sind hier auch Unterrichtsinstitutionen und sanitäre Institutionen. Es erscheint in mehreren Fällen, dass die Stadt- oder Komitatskrankenhäuser in dieser Zone sind. Dafür sind gute Beispiele Orosháza, Sopron, Szombathely und Zalaegerszeg.

In manchen Fällen sind auch kleinere Industriegebiete in dem inneren Wohngebiet, die meistens in der Zeit der Jahrhundertwende entstanden sind, in den äußeren Gebieten der damaligen Städte. Hier ist nichts anderes passiert, nur das, dass die Siedlung über die Industriegebiete hinausgewachsen hat, und ein Teil der Betriebe sind als Einschluß dort geblieben. Das ist charakteristisch für Győr, Sopron, Szeged, Székesfehérvár und Szolnok.

Die Ausbreitung des inneren Wohngebietes ist bei den meisten Städten bedeutend, manchmal dehnt sich auf drei Viertel, sogar auf die Hälfte des Stadtkörpers aus. Im Allgemeinen ist diese Zone in den Klein- und Mittelstädten größer, und in den Großstädten kleiner. Besonders groß ist dieses Wohngebiet bei den tiefländischen Städten, wo es die Hälfte vom Stadtkörper ausmachen kann. (Abb. 2) In den Großstädten, hauptsächlich in solchen Großstädten, wo wegen der Erscheinung der Eisenbahn, die Wirtschaft und Industrie sich stark weiterentwickelte, womit sich die Bevölkerung und die Fläche der Siedlung deutlich vermehrte, ist die Ausbreitung des inneren Wohngebietes kleiner. Der Grund dafür ist, dass diese Städte bei seiner Entwicklung die Eisenbahnlinien übertraten, und dort wurden neue Stadtteile aufgebaut, sogar besonders nach dem zweiten Weltkrieg wurden an denen mehreren in ihrer Nähe gelegenen Siedlungen angegliedert. Diese Gebiete gehören heutzutage zu dem äußeren Wohngebiet.

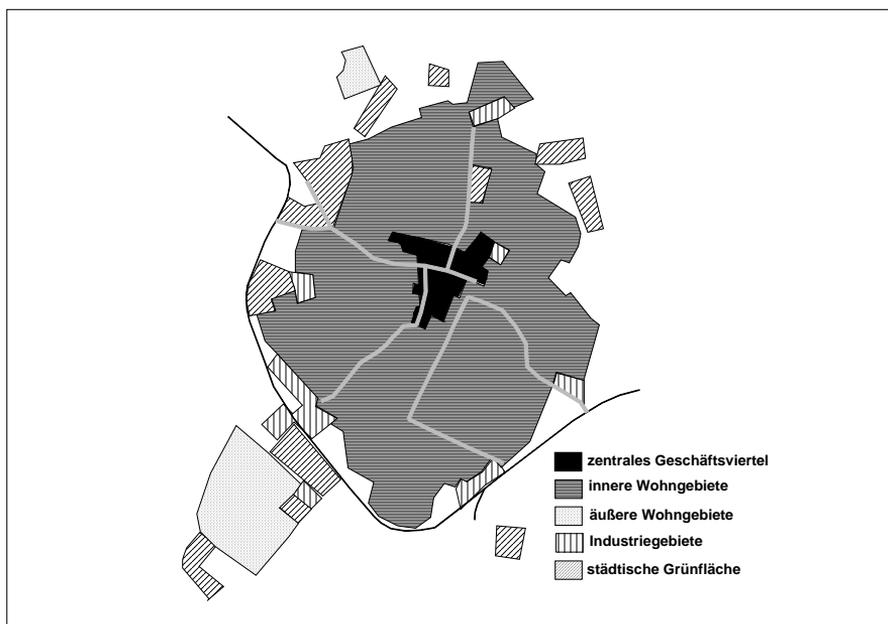


Abb. 2: Die funktionale Struktur von Karcag.
Quelle: eigener Entwurf.

Industriegebiete

Industriegebiete bedeuten solcher Teil oder solche Teile je einer Stadt, wo hauptsächlich unterschiedliche Firmen des wirtschaftlichen Bereichs sind, die sich mit der Industrie, Produktion und fallweise mit anderen Dienstleistungen beschäftigen (H. Sukopp- R. Wittig 1993.) Die internationale Fachliteratur unterscheidet drei Kategorien der Industriebereiche (K. R. Schorer 1993). Das erste ist das Gebiet der industriellen Großbetrieb, welches in den entwickelten Industrieländern in der Zeit des Ausbaus der Kapitalismus entstanden ist. Diese klassische Industriegebiete erscheinen auch in den ungarischen Großstädten, ist für sie charakteristisch, dass sie meist mit dem Ausbau der Eisenbahn gemacht wurden, und demzufolge binden sie zu den Eisenbahnlinien, zu den Bahnhöfe und zu den Industriegleise. Diese Fabriken und Betrieben sind eindeutig Produktionseinrichtungen, sie beschäftigen sich mit Leichtindustrie-, Schwerindustri- und Lebensmittelindustrieproduktion. Bei den klassischen Industriegebieten verbinden sich die außer städtische oder regionale, kommunale Infrastrukturen (Energieproduktion, Wasserreinigung, Abfalllager, Heizkraftwerke) mit den Firmen.

In den ungarischen Städten sind heute noch diese Industriegebiete in der Überzahl, ihre Entstehung lief aber in zwei Wellen ab. Die erste dauerte von dem Ausgleich (1876) bis zum ersten Weltkrieg, aber zu dieser Zeit wurden nur in den größeren Städten bedeutende Betrieben aufgebaut (Győr, Nagykanizsa, Ózd, Salgótarján, Miskolc, Sopron, Székesfehérvár und Szombathely). Diese Anlagen wurden ursprünglich am Stadtrand aufgebaut, aber mit der Zeit wurden sie von der Stadt überwachsen, und wo die Betriebe nicht eingestellt wurden, blieben sie als Enklave in den inneren Wohngebieten der Städte (Kecskemét, Miskolc, Székesfehérvár, Szolnok). Die zweite Welle der Ausrichtung der klassischen Industriebetriebe fand in der Zeit der sozialistischen Industrialisierung nach dem zweiten Weltkrieg statt, am Anfang konzentriert auf sozialistischen Industriestädten, später aber auch auf den Großstädten. Es wurden riesige Industriebetriebe zustande gebracht, und gleichzeitig wurden bedeutende, meist homogene Industriegebiete in den

Städten gemacht (Kazincbarcika, Dunaújváros, Szolnok). Auch diese Industriegebiete wurden meistens am Stadtrand ausgebaut, aber bei ihrer Ansiedlung die Transportmöglichkeit der Produktionen mit Eisenbahn sehr wichtig.

Zur zweiten Gruppe der Industriegebiete gehören die klassischen Industrieparks. Ihre Funktion ist ähnlich zu der Funktion der klassischen Industriegebiete, nur mit dem kleinen Unterschied, dass sich hier die Produktionsbetriebe konzentrierter befinden, und geplanter ausgebaut wurden. Die ersten klassischen Industrieparks in der Welt wurden vor 100 Jahren ausgerichtet. Der erste in Stretford in Groß-Britannien (M. Hommel 1983). Die Mehrheit der heimischen Industrieparks wurde nach 1990 gegründet, weil der Übergang zur Marktwirtschaft die Erscheinung des ausländischen wirksamen Kapitals mitgebracht hat und so waren die industriellen Investitionen besonders in der Nähe von der Hauptstadt, in West- und Mitteltransdanubien von grösserer Bedeutung. In der Ausrichtung der Industrieparks dominierten in erster Linie nicht die Bahnlinien für die Förderung, sondern die gute Erreichbarkeit über die Straßen, deshalb verbindet sich die Mehrheit der Industrieparks nicht zur Bahnlinie, sondern zu den Hauptlinien des Straßenverkehrs.

Es gab in Ungarn 168 Industrieparks in 68 Städten im Jahre 2005. Ein Teil dieser Industrieparks vereinen schon die Charakteristika der Industrieparks und der Gewerbeparks. In den Industrieparks befinden sich Produktionsbetriebe, in den Gewerbeparks sind aber schon neben den Produktionsbetrieben industrielle Dienstleistungen bzw. logistische Zentren charakteristisch. In Ungarn gibt es noch keinen starken Unterschied zwischen den Industrieparks und den Gewerbeparks. In den entwickelten Ländern werden 4 Generationen der Gewerbeparks unterschieden (H. Zehner 2001):

- In den Gewerbeparks der ersten Generation dominieren die logistischen Zentren neben der industriellen Funktion. Die meisten Industrieparks in Ungarn gehören dazud
- In den Gewerbeparks der zweiten Generation sind die Unternehmen, die sich mit Dienstleistungen beschäftigen, im großen Maße den Unternehmen der Parks. Dazu können die größten und entwickelsten Gewerbeparks gezählt werden (Győr, Miskolc, Székesfehérvár, Szombathely).
- Die Gewerbeparks der dritten Generation sind attraktiv und in denen dominieren die Dienstleistungen und die Produktionszweige drängen im Hintergrund. Ganz solchen Gewerbeparks gibt es in unseren Städten auf dem Lande nicht, aber in einigen Städten kann sie aufgefunden werden (Győr, Gödöllő).
- Die Gewerbeparks der vierten Generation sind eher amtliche oder Geschäftsparks, da es dort wenige oder keine Produktionstätigkeit gibt, statt dessen kommen die Forschungen im Vordergrund, charakteristisch sind die Technologischen Transfer Zentren und die Inkubatorhäuser. Solcher Park befindet sich in unserer Heimat nicht, aber es gibt Inkubatorhäuser und Technische Transfer Zentren (Debrecen, Győr, Pécs, Szeged, Szombathely). Der erste echte Wissenschaftspark ist nur noch ein Plan im Zsámbéker Becken.

Die Industriegebiete in den ungarischen Städten nehmen im Allgemeinen bedeutende Gebiete ein, nach den beiden Wohnzonen verfügen sie über die drittgrösste Fläche in den Städten. Es gibt aber erhebliche Unterschiede in der Größe (Flächenanteil) und der Lage in den Städten der Industriegebiete. Es gibt zwei solchen Städte (Dunaújváros und Kazincbarcika), wo das Industriegebiet eigentlich eine Stadt in der Stadt" ist In diesen Siedlungen machen die Industriegebiete nämlich die Hälfte der Stadfläche aus und noch dazu nehmen den entscheidenden Teil dieses Gebietes je ein Riesenunternehmen ein. In diesen zwei Städten ist das Industriegebiet je eines homogenen Wirtschaftsblocks und es trennt sich nicht auf Teile wie auf den meisten Orten. In einigen, in erster Linie west- und mitteltransdanubischen Städten mit günstiger geographischer Lage wie Győr,

Szombathely, Székesfehérvár, Zalaegerszeg, oder in der Mittelstadt Mosonmagyaróvár, in als Kleinstadt registriertem Sárvár wurde bedeutende Investitionen in Industrieparks gemacht. So ist die Größe der Industriegebiete innerhalb der Städte wirklich groß, sie beträgt oft das Drittel des zugebauten Stadtkörpers. Charakteristisches Kennzeichen der Industriegebiete ist, dass sie sich nicht in einem Block befinden, sondern aus mehreren getrennten Teilen bestehen. Das Industriegebiet ist im Allgemeinen homogen und ähnlich so groß wie in den alten, traditionell als Industriezentren registrierten Städten (Miskolc, Paks, Pécs, Szolnok) bzw. in der Mehrheit der ehemaligen sozialistischen Städte. Für diese letzteren Städte ist charakteristisch, dass das Industriegebiet aus mehreren Teilen besteht, obwohl von ihnen eins- überwiegend früher errichtete - immer bestimmend ist. In einigen Städten fasst das Industriegebiet das innere Wohngebiet gürtelartig um. (Abb. 3).

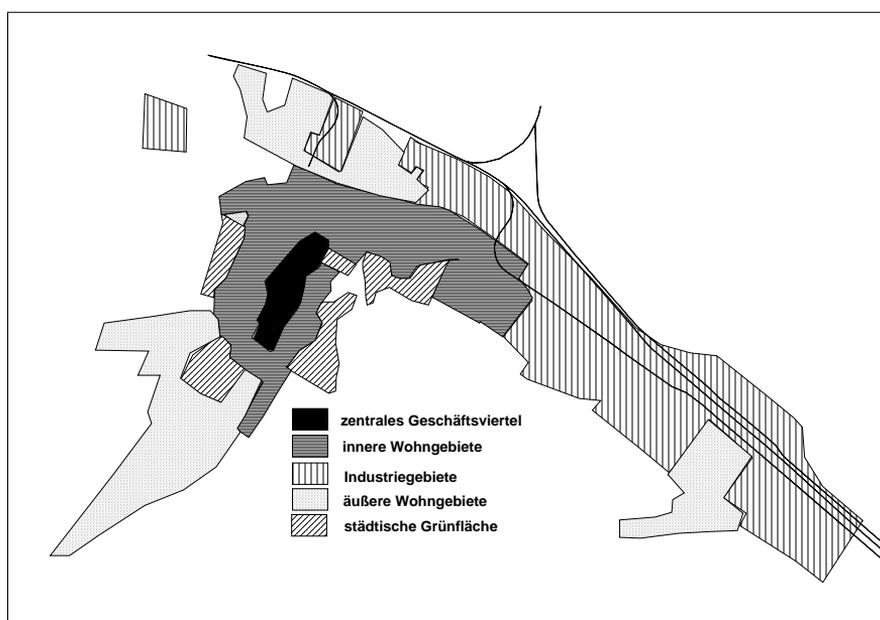


Abb. 3: Die funktionale Struktur von Kazincbarcika.
Quelle:eigener Entwurf.

Das Industriegebiet in etwa 20 Städten ist mittelgroß in der Verhältniss zum Stadtkörper. Das bedeutet, dass sie weniger, als Drittel des eingebauten Stadtkörpers einnehmen. Die Gruppe ist besonder homogen, es gibt unter ihnen ehemalige sozialistische Stadt (Komló, Oroszlány, Várpalota), wo sich ein Teil der damaligen Industriebetriebe umbilden oder eingestellt werden. Stattdessen wurden nicht so viele neue Investitionen geschaffen. In diesen Städten befindet sich das Industriegebiet meistens in einem Block und es hat in Verbindung mit den Bahnlínien. Anderswo hatte früher keine große Ausdehnung des Industriegebiets, aber nach der Wende wurden mehr neue Investitionen geschaffen und das Industriegebiet wurde größer (Budaörs, Esztergom, Eger, Gyöngyös, Hatvan, Orosháza).

In der Mehrheit der Klein- und Mittelstädte ist die Ausdehnung des Industriegebiets innerhalb der Städte klein, sie erreicht im allgemeinen nicht ein Fünftel des eingebauten Stadtkörpers, und oft befindet sie sich auf mehreren Teilen verstreut. Unter den komitatsberechtigten Städten gehört nur Hódmezővásárhely dazu, der Großteil der anderen Städte ist tiefländische Stadt (Kiskunfélegyháza, Kiskunhalas, Makó, Szentes).

Die über das kleinste Industriegebiet und die über unterentwickelste Industrie verfügenden Städte sind Csongrád, Karcag, Sárbogárd, Tolna und die zum Budapester Agglomeration gehörige Satellitenstadt Érd.

Äußeres Wohngebiet

Sie ist oft ein Gebiet von reiner Wohnfunktion, wo es selten und im Allgemeinen nur der Bedürfnisse der Einwohner dienende Handels-, Unterrichts- und Gesundheitsinstitutionen von zentraler Funktion gibt. In mehreren Städten befinden sich eben in diesem Gebiet Stadt- und/oder Komitatskrankenhäuser, wie z.B. sich auf das bedeutende Gebiet ausgedehntes Stadtkrankenhaus in Balassagyarmat und das Komitatskrankenhaus in Gyula. Das äußere Wohngebiet liegt im Allgemeinen jenseits der Bahnlinien, neben dem Industriegebiet (manchmal darin eingeschlossen), oder jenseits des Industriegebiets. Die zum äußeren Wohngebiet gehörigen Stadtteile sind angesichts ihrer Entstehung jung, ihre entschiedene Mehrheit ist nicht älter als 100 Jahre alt. Angesichts der Entstehung der zur äußeren Wohngebieten gehörenden Stadtteile werden drei Perioden unterschieden.

- In der Periode zwischen den 2 Weltkriegen sind die Städte die Bahnlinie im Laufe ihrer Entwicklung überwachsen. Es kam oft vor, dass die herumliegenden Siedlungen an die Städte eingegliedert wurden, so gehören sie heute zu den äußeren Wohngebieten. Solche Stadtteile findet man im Allgemeinen in den größeren Städten (Abb. 4).
- Die zweite Periode dauerte nach dem zweiten Weltkrieg bis zur Wende. Zu dieser Zeit entwickelten sich hauptsächlich die über starke industrielle Funktion verfügenden Städte bzw. die künstlich entwickelten Komitatssitze. So erhöhte ihre Bevölkerung bedeutend und parallel damit wurden Stadtteile mit neuer Wohnfunktion auch auf dem Stadtgebiet jenseits der Bahnlinie ausgerichtet.
- Die dritte Periode fing nach der Wende an und dauert bis heute an. Ein Teil der Stadtbewohner möchte in freundlicherer und lebensfreundlicherer Umgebung, entscheidend ins Familienhaus einziehen. Deshalb werden neue Wohngebiete am Rande der Städte ausgerichtet, wo sich neue anspruchsvolle Wohnviertel herausbilden, deren neugebauten Häuser fast mit allem Komfort große Baugrundfläche haben und die Wohnsiedlung ist außerordentlich gepflegt.

Die Größe und die Lage des äußeren Wohngebiets sind in den ungarischen Städten außerordentlich vielfältig. In den populäreren und über eine größere Fläche bzw. bedeutendere Funktionen verfügenden Groß- und Mittelstädten, wo die Entwicklung vom zweiten Weltkrieg bis heute dynamisch war oder im Laufe ihrer Geschichte mehrere Gemeinde zu ihr angeschnalltet wurden, nimmt das äußere Wohngebiet bedeutende Fläche aus dem Stadtkörper ein (wie Szolnok, Győr, Pécs, Szombathely, Zalaegerszeg). Das äußere Wohngebiet ist oft einheitlich und liegt in einem Block (Békéscsaba, Dombóvár, Nagykanizsa und Hatvan).

In kleineren Städten der Tiefebene und von Transdanubien, wo die wirtschaftliche Entwicklung, die damit zusammenhängende Steigerung der Bevölkerungszahl bzw. die Erweiterung des Siedlungsgebietes weniger maßgeblich war, sind das Verhältnis und auch die Erweiterung des äußeren Wohngebiets kleiner. In diesen Städten liegt dieses Wohngebiet in einem Block auf einem bestimmten Gebiet der Stadt (Bicske, Bonyhád, Cegléd, Jászberény, Karcag, Hajdúböszörmény, Kiskunfélegyháza, Mohács, Mór, Nagykőrös).

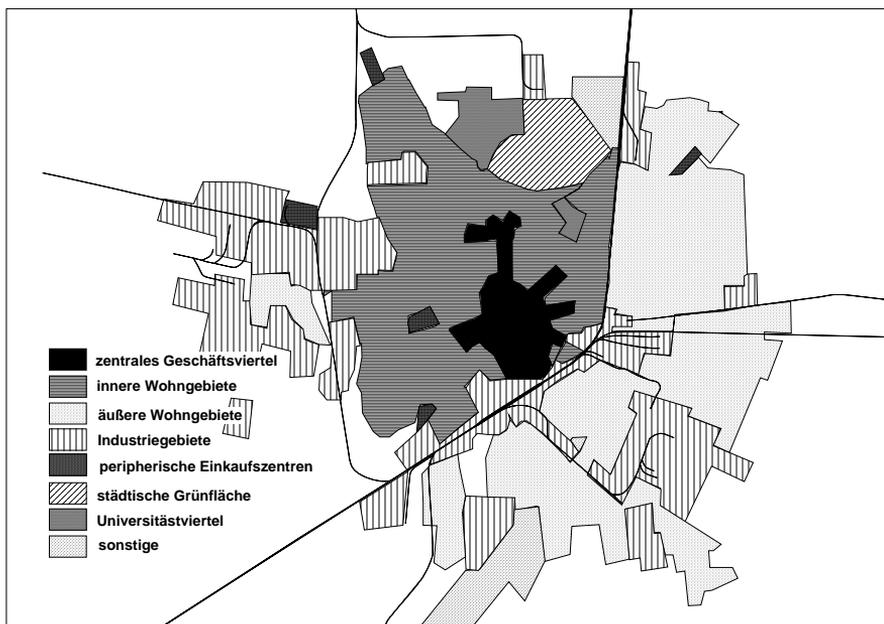


Abb. 4: Die funktionale Struktur von Debrecen.
Quelle: eigener Entwurf.

Städtische Grünflächen

Die städtischen Grünflächen haben wichtige Rolle und sind von immer größerer Bedeutung. Ihre Rolle sind die Sicherung der aktiven und passiven Erholung der Stadtbewohner, der Umbewohner bzw. der Touristen und die Verbesserung der ästhetischen Erscheinung der Siedlung. Die Grünzone bilden im allgemeinen die Gebiete im Zusammenhang mit dem Sport (Sportplätze, Sportzentren, Stadione, Schwimmhallen und Strände, Erlebniss-, Thermal- und Heilbäder, Reitplätze, Skipisten, Kunsteisbahnen) und die Rekreationsgebiete (Fitnesszentren, Sportplätze im Wald, Bobbahnen, Freizeitparks, usw.). Aber dazu werden die städtischen Kommunalparks, die mit Spazierwegen ausgerichteten Ausflugsorte im Wald, die kleineren Seen und ihre direkte Umgebung, die Strände der größeren Seen bzw. bestimmten Fremdenverkehrsanlagen, bei denen die Erholung und die Erfrischungsanlagen an der ersten Stelle steht (Campings, Sanatorien und die dazu gehörenden Sportanlagen) gezählt. In breitem Sinne gehören zu den städtischen Grünflächen die mit Touristenwege versehenen Wälder und Berghänge, die sich im inneren Stadtgebiet befinden. Letztendlich werden die Friedhöfe in den Städten auch zu den Grüngebieten gezählt.

Die städtischen Grünflächen befinden sich heutzutage schon in allen Städten, besonders wenn man an die Friedhöfe und Grabgärten denkt. Ihre Zahl und ihre Erweiterung ist sehr unterschiedlich, in größeren Städten sind im allgemeinen mehrere und größere zu finden, immer mehr von ihnen werden jedoch aus der Nutzung gezogen. Die Friedhöfe und die Grabgärten befinden sich meistens am Stadtrand, aber die früher Entstandenen sind in den größeren Städten im inneren Wohngebiet charakteristisch.

In den entwickelten Ländern ist heutzutage die Erweiterung der städtischen Grünflächen eine typische Tendenz. Der Anteil der Grünflächen errichtet in den westlichen Städten langsam bereits die Hälfte der Oberfläche. Die ungarischen Städte sind noch weit davon,

der Anteil und Grösse der städtischen Grünflächen ist noch niedrig und zeigt bedeutende Unterschiede. Die Unterschiede hängen in erster Linie mit der geographischen Lage zusammen, der Lage und der Größe der Siedlungen, sowie mit der Kraft und dem Vielfalt der Funktionen, und der stadtpolitischen Vorstellungen der früheren und jetzigen Stadtführung zusammen. Die Lage an Flüssen (Győr, Szolnok, Szeged) oder die gebirgsnahe Lage (Eger, Miskolc, Pécs, Sopron), eventuell günstige Thermalwasser-Gegebenheiten (Dombóvár, Gyula, Hajdúszoboszló, Sárvár) ermöglichten die Ausrichtung von größeren Erholungs- und Rekreatiionsgebieten. Die größere Bevölkerungszahl und der immer vielfältigere Bedarf der Bevölkerung ergibt die Herstellung der Rekreatiionsfläche mit vielen Typen und bedeutender Größe, deshalb nehmen diese Stadtteile im Allgemeinen ein größeres Gebiet in den Großstädten ein (Debrecen, Kecskemét, Szombathely).

Unter den ungarischen Städten der Anteil an Grünflächen ist in Kőszeg, Dunaújváros und Keszthely am größten. In Kőszeg wurde eine grössere Ausflugszone am östlichen Abhang des Kőszeg Gebirges ausgestaltet, wo sich Dutzende von Fremdenverkehrsanlagen befinden. Dunaújváros liegt an der Donau, es ist eine geplante Stadt, wo im Laufe der Planung darauf geachtet wurde, dass das Industriegebiet, das Wohngebiet und die Grünfläche im gleichen Verhältnis ausgebaut werden. Es wurde auch in Betracht gezogen, dass die Grünfläche das Wohngebiet und das Industriegebiet trennt (Abb. 5). Keszthely liegt am nördlichen Ufer des Plattensees und die Siedlung nutzt ihre relativ gute geographische Lage aus: sie richtete ein riesiges Grüngelände für den Tourismus aus.

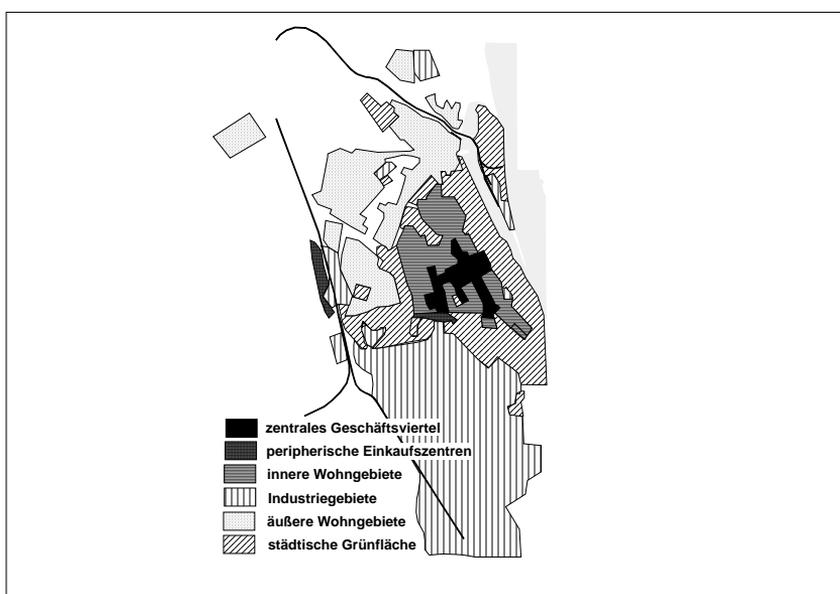


Abb. 5: Die funktionale Struktur von Dunaújváros.

Quelle: eigener Entwurf.

In der Mehrheit der heimischen Städte ist der Anteil an Grünflächen niedrig, es erreicht nicht einmal das Viertel der Gesamtfläche. Wo es keinen See oder keinen Fluß gibt, wo es kein Gebirge Stadtrand gibt, bilden nur die Sportplätze, Thermalbäder, Friedhöfe und Parks der städtischen Grünzone. In einigen Städten wurden Sportplätze und Sporthalle aufgebaut, die sich auch für internationale Wettbewerbe eignen. Es kann die Phoenix Sporthalle in Debrecen herausgehoben werden, wo eine Gymnastikweltmeisterschaft

organisiert wurde, die Kajak-Kenu Plätze in Szeged und in Szolnok, wo sogar auch Weltmeisterschaften mehrmals stattfanden.

In den Städten mit kleinerer Bevölkerungszahl, mit schwächeren zentralen Funktionen und mit ungünstigerer geographischer Lage ist der Grünzug im allgemeinen kleiner, sein Verhältnis bleibt unter 10 % der städtischen Gesamtfläche und bedeutet meistens nur je ein Freibad, oder einige Sportplätze bzw. ein Stadtpark (z. B.: Barcs, Cegléd, Érd, Kiskunhalas, Mór).

Literatur

- Becsei, J. 1964: Békés funkcionális településföldrajza. – Földrajzi Értesítő. 4. sz. pp. 463-489. Budapest.
- Becsei, J. 1983: Békéscsaba, Békés, Gyula és tanyavilágának településmorfológiája. – Budapest, Akadémiai Kiadó.
- Csapó, T. 2004: A hazai városok belső szerkezetének az átalakulása különös tekintettel a munkahelyek és az intézmények térbeli elhelyezkedésére. – In.: Magyar Földrajzi Konferencia Szeged. Szerk.: Barton Gábor-Dormány Gábor SZTE. pp. 282-295.
- Csapó, T. 2005: A hazai városok funkcionális morfológiája. – In.: A településföldrajz helyzete és főbb kutatási irányai az ezredforduló után. Szerk: Csapó T.-Kocsis Zs.-Lenner T. Településföldrajzi konferencia Szombathely, BDF. TTK. pp. 30-46.
- Egedy, T. 2002: A kelet-német és magyar lakótelepek eltérő sajátosságai - Földrajzi Értesítő 51., 1-2., pp. 139-150.
- Gyórfy, I. 1926: Az alföldi kertés városok. – Néprajzi Értesítő, Budapest.
- Heineberg, H. 1991: Shopping Areas in the City of Münster. - Münchener Geographische Hefte 69. 123-151 S.
- Hommel, M. 1983: Die Bedeutung der Industrial Estates als Entwicklungs- und Planungsinstrument für industrielle Problemgebiete. Das Beispiel Schottland. Paderborn, 144 S. – Bochumer Geographische Arbeiten 41.
- Kovács, Z. 1990: Szociálgeográfiai szempontú elemzések a kiskereskedelmi ellátás vizsgálatában. - In: MTA FKI Közlemények 471, pp. 159-178.
- Lengyel, I., Rechnitzer, J. 2000: A városok versenyképességéről. Magyarország területi szerkezete és folyamatai az ezredfordulón. Szerk.: Horváth Gy. - Rechnitzer J. - MTA RKK Pécs. pp. 130-153.
- Lettrich, E. 1964: Esztergom, a dorogi iparvidék városa. - Földrajzi Tanulmányok 3. Akadémiai Kiadó Budapest.
- Mendöl, T. 1936: Alföldi városaink morfológiája. - Közlemények a Debreceni Egyetem Földrajzi Intézetéből. Debrecen.
- Mendöl, T. 1963: Általános településföldrajz. - Akadémiai Kiadó, Budapest.
- Nagy, E. 1998: Egy hagyományos szerepkör új elemei: a kereskedelem strukturális és térbeli átalakulása Szegeden és Győrben. - In: Földrajzi kaleidoszkóp-Tanulmányok Krajtkó Gyula professzor 70. születésnapjára. Szerk.: Mészáros R. – Tóth J. Pécs-Szeged, pp. 186-204.
- Prinz, Gy. 1922: Magyarország településformái. - Magyar Földrajzi értekezések III. Budapest.
- Schorer, K. P. (1993): Moderne Gewerbeparks in Deutschland. Attraktive Standorte für Unternehmen. - Münster, 220 S. – Wirtschaftsgeographie, 5.
- Sukopp, H. Wittig, R. 1993: Stadtökologie. - Stuttgart, Jena, New York, 402 S.
- Wallner, E. 1958: Paks településképe. – Földrajzi Értesítő 2. sz. pp.193-209, Budapest.
- Zehner, K. 2001: Stadtgeographie. - Klett-Perthes, Gotha und Stuttgart. 239 S.

FUNKCIJSKA STRUKTURA MADŽARSKIH SREDNJE VELIKIH IN VELIKIH MEST

Povzetek

Funkcijska in morfološka zgradba madžarskih srednje velikih in velikih mest je nastajala v treh obdobjih. Pred letom 1950 so bila mesta v funkcijskem pogledu razdeljena na štiri območja:

- mestno središče, kjer je bila skoncentrirana večina centralnih funkcij,
- notranje ali prvo stanovanjsko območje,
- industrijski predel z večjimi proizvodnimi obrati,
- zunanje ali drugo stanovanjsko območje z delavskimi in vilskimi soseskami.

V majhnih mestih sta obstajali samo dve območji, in sicer mestno središče in notranje stanovanjsko območje, v katerem so se nahajali tudi posamezni proizvodni obrati. Večina mest je bila brez urejenih parkovnih površin.

V času socialističnega družbenega sistema so funkcijski ustroj tvorila prav tako štiri območja, vendar z drugačno vsebino. To so:

- mestno središče, ki v tem obdobju ni doživelo večjih sprememb. Delež oskrbnih in storitvenih dejavnosti je bil omejen, funkcijska preobrazba središča je potekala zelo počasi, zato so središča ohranila nekdanje morfološke značilnosti.
- notranje stanovanjsko območje, tod so nastale velike blokovne soseske, v katerih so bile skoncentrirane tudi osnovne oskrbne in storitvene dejavnosti
- industrijski predel se je močno razširil, poleg posameznih industrijskih obratov so nastale velike industrijske cone
- zunanje stanovanjsko območje se je prav tako močno razširilo, večinoma zaradi blokovne gradnje.

Na prelomu tisočletja se je funkcijska struktura madžarskim mest pričela korenito spreminjati. V tem procesu so postala mesta vse bolj podobna tistim v Zahodni Evropi. Današnjo strukturo tvori pet območij:

- mestno središče je v fazi intenzivnega prestrukturiranja. Povečuje se delež centralnih funkcij ter oskrbnih dejavnosti, zmanjšuje pa delež stanovanj.
- notranje stanovanjsko območje se tako po površini kot po številu stanovanj zmanjšuje, sem se selijo centralne dejavnosti
- industrijsko območje, opazno je prestrukturiranje nekdanjih industrijskih con, pa tudi propadanje, zaradi česar so številni deli mest zanemarjeni
- zunanje stanovanjsko območje. Ta del se razvija najintenzivneje, in sicer zaradi novih stanovanjskih sosesk ter zaradi novih trgovskih središč, ki se praviloma locirajo na robu mesta
- zeleni obroč postaja atraktivno območje za rekreacijo, stanovanjsko gradnjo ter za mnoge gospodarske dejavnosti (skladišča, trgovska središča).

Zaradi terciarizacije in tržnega gospodarstva se morfološka struktura mest hitro spreminja. Samo ožja in širša mestna središča še ohranjajo tradicionalno podobo.

ENTWICKLUNG DER BEVÖLKERUNG UND SIEDLUNGSSTRUKTUREN DER REGION PILSEN UND DER MARGINALEN GEBIETE

Alena Matušková,

Doc. Dr.

Lehrstuhl der Geographie

Westböhmisches Universität

Vešlavínova 42, 306 19 Plzeň, Tschechische Republik

e-mail: matuskov@KGE.zcu.cz

UDK: 911.37:314.18

COBISS: 1.02

Synopsis

Entwicklung der Bevölkerung und Siedlungsstrukturen der Region Pilsen und der marginalen Gebiete

Dieser Artikel behandelt die Bewohnerentwicklung und Entwicklung der Siedlungsstruktur des Bezirkes Pilsen in der Tschechischen Republik. Es wird sowohl auf die gegenwärtige Situation in Pilsen und seinem Ballungsgebiet als auch auf die Entwicklung in den Kleinstädten und in den peripherischen Gebieten hingewiesen. Der Artikel betrifft die Grundzüge und die Ungleichmässigkeiten der Entwicklung. Es wird auf die negativen Entwicklungstendenzen in den peripherischen Gebieten verwiesen, womit sich die staatlichen und regionalen Institutionen beschäftigen sollten.

Schlüsselworte

Bevölkerung, Siedlungsstrukturen, Bezirk Pilsen, Ballungsgebiet der Stadt Pilsen, periphere Gebiete

Die Entwicklung der Bevölkerung und der Siedlungsstruktur in einem bestimmten Gebiet verläuft meistens ungleichmässig. Die Kenntnis der aktuellen Lage kann zum Ausgangspunkt für die Problemlösung werden. Die Probleme hängen mit solchen Disproportionen sehr eng zusammen. Die Verteilung der Bevölkerung des Bezirkes Pilsen beeinflussten erheblich die Ereignisse nach dem zweiten Weltkrieg. Die relativ gleichmässige Besiedlung änderte sich. Die Bevölkerung sammelte sich langfristig in Pilsen und seinem Ballungsgebiet. Dadurch entstand die Polarisierung der Bevölkerungsverteilung, zugleich veränderte sich auch die Siedlungsstruktur und ihre Prioritäten. Außer der beträchtlichen Konzentration der Aktivitäten fast in der Mitte des Bezirkes Pilsen entstanden die peripherischen Gebiete einerseits in den Grenzgebieten, andererseits hinter den imaginären Grenzen des Ballungsgebietes in sogenannten inneren Peripherien.

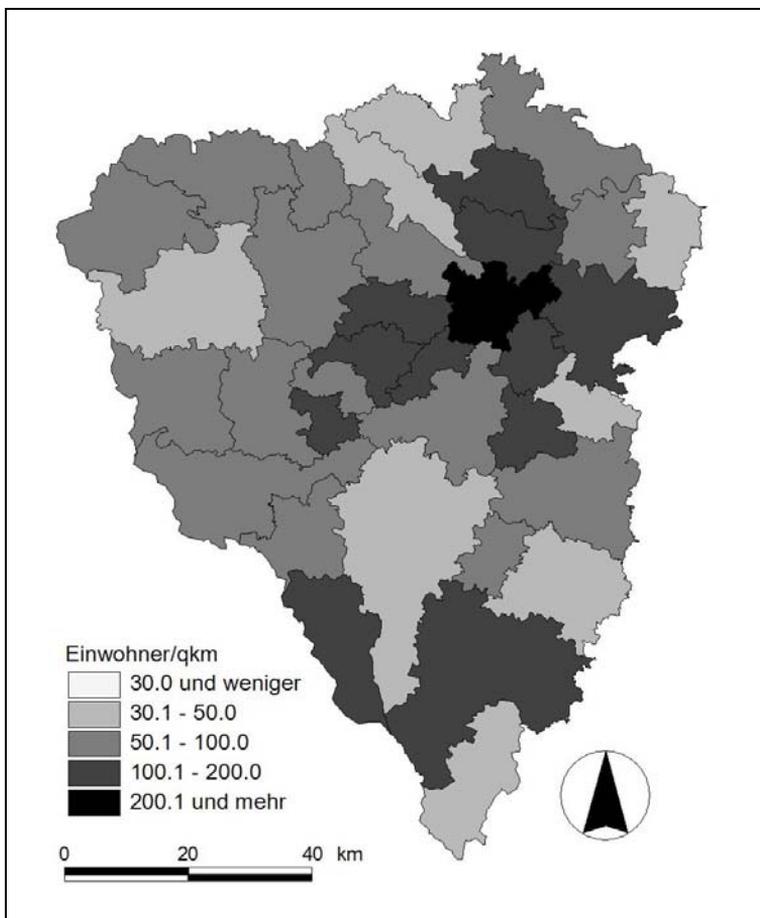


Abb. 1: Die Bevölkerungsdichte im Bezirk Pilsen nach den heutigen Versorgungsgebieten der beauftragten Gemeindeämter (1930).

Quelle: Retrospektivní lexikon obcí ČSSR 1850 - 1970. Praha: FSÚ 1978.

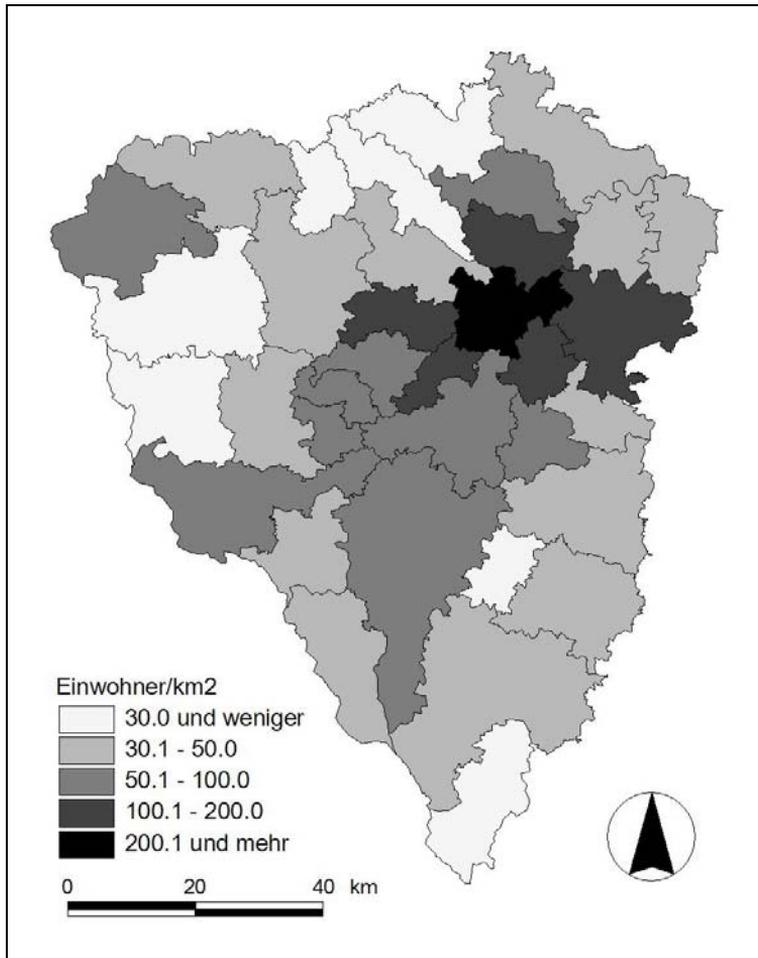


Abb. 2: Die Bevölkerungsdichte im Bezirk Pilsen nach den heutigen Versorgungsgebieten der beauftragten Gemeindeämter (2005).

Quelle: Český statistický úřad, Krajská správa Plzeň, 2006.

Die Bevölkerungszahl der Stadt Pilsen wuchs bis 90. Jahre des 20. Jahrhunderts an. In der zweiten Hälfte der 90er Jahre begann die Bevölkerungszahl zu sinken – zugunsten von den Gemeinden, die sich in der Nähe von Pilsen befanden. Zur Zeit kann man von den Grundmerkmalen der Bevölkerung der Kernstadt folgendes nennen: der allmähliche Bevölkerungsschwund (nach den Bevölkerungsprognosen bis auf cca 155 000 Einwohner im Jahre 2050), das Altern der Einwohner (Index des Alters ist 1,3 zum 31. 12. 2005), das Anwachsen der Bildungsstruktur (die Situation ist die beste in Pilsen – an den Hochschulen studierten 12,5% Einwohner im Jahre 2004, Bezirk Pilsen hat durchschnittlich 7,8% der an der Hochschule studierenden Einwohner im gleichen Jahr), die Erhöhung von den Erwerbstätigen im dritten Sektor (Pilsen im Jahre 2004 ungefähr 73%), die ständig niedrigere Arbeitslosenquote (6,25 am Ende des Jahres 2005). Immerfort wächst die Zahl der Gemeinden des Ballungsgebietes, von wo aus die Einwohner täglich nach Pilsen einpendeln.

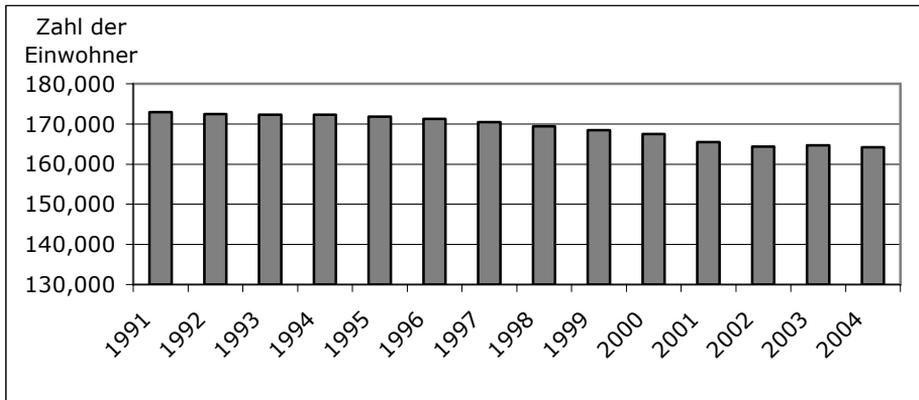


Abb. 3: Bevölkerungsentwicklung in Pilsen zwischen den Jahren 1991 und 2005.
Quelle: Český statistický úřad, Krajská správa Plzeň, 2006.

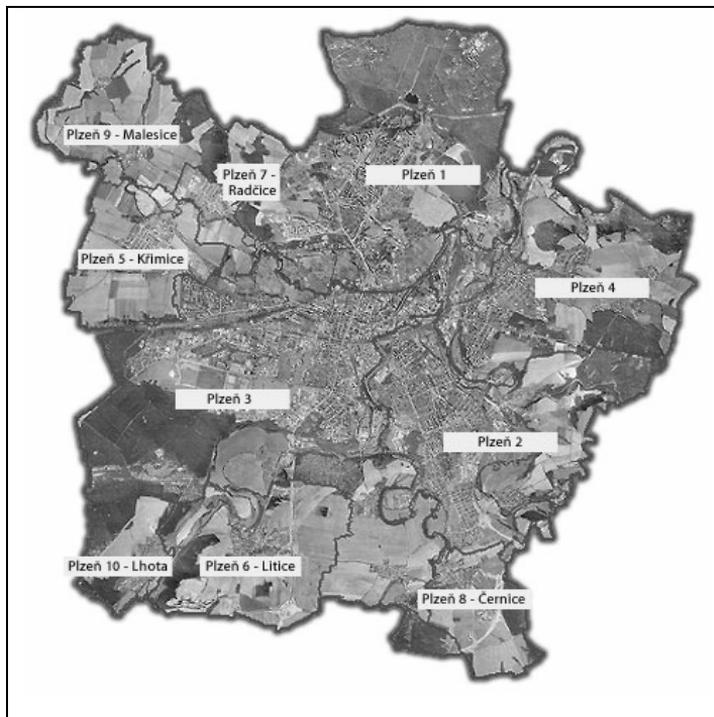


Abb. 4: Die Teile der Stadt Pilsen.
Quelle: Vaněk, E., 2006.

Die Stadt Pilsen entwickelt sich vor allem am Rande der Stadt, wo sich die bedeutendsten Plätze befinden. Die „Rezidenzurbanisierung“ ist im Rahmen der Stadt zum Beispiel in Malesice, Černice, Újezd sichtbar – es geht um die Orte, die bis vor kurzem die selbstständigen Gemeinden waren und in denen sich mehrere Freiflächen befanden. Die Bebauung (sgn. Villa der Häuser) verläuft im nördlichen Stadtrand und wird auch für Zukunft geplant (Stadtviertel Vinice). Hier kann man bis 1400 Wohnungen bauen. Der

Aufbau der Familienhäuser ist sehr oft in die kleineren Lokalitäten zerstreut. Es geht um den individuellen Aufbau, „Developerprojekte“ und manchmal auch um den Aufbau der neuen Wohnungshäuser oder verschiedener Anbauten, die allmählich die Siedlung ändern. Die Hypermarkete und Einkaufszentren konzentrieren sich in die Komplexe, die in der Nähe von den Autobahnen und den aus Pilsen führenden Kommunikationswegen gebaut werden. In Pilsen ist auch die Konzentration der Unternehmertätigkeiten in die Industriezonen wichtig. Die größte von ihnen – Borská pole (125 ha) in Bory – ist schon ganz besetzt (Betriebe wie zum Beispiel Macushita...). Es entwickelt sich aber der Netzaufbau in Borská pole – Nord (66 ha), wo die Projekte der sgn. leichten Produktion sollen realisiert werden. Es wird geplant, zwischen Borská pole und dem sich entwickelnden Areal der Westböhmisches Universität 2 Areale zu eröffnen – „Zelený trojúhelník (das grüne Dreieck) Süd und Nord.“ Hier soll außer des Wohnungsbaues, der Großgaragen und der Folgeeinrichtungen auch ein Ausstellungsgelände entstehen. Eine große Industriezone entsteht auch in Litice-Radobyčice (217 ha).

Zu den neuen Projekten gehört der Aufbau der neuen Miethallen im Rahmen der Revitalisierung „brownfield“ des Betriebes ŠkodaWerke (Abb. 5). Es werden auch die Kasernen in Slovany, Bory und andersort revitalisiert. Zur Zeit wird Programm der Lokalisation der strategischen Dienste vorbereitet. Dieses soll die Stütze ersetzen, die der Vorbereitung und dem Marketing der Flächen für die Herstellung und Montage der Komponenten gewidmet wurde. Dabei wurden die Investitionen vor allem aus den Diensten mit dem hohen Mehrwert gewonnen. Dadurch soll sich das Tempo der ökonomischen Entwicklung erhöhen und der Restrukturalisation der Ökonomik helfen. Eine wichtige Rolle spielt auch die Gründung des technisch-wirtschaftlichen Parks Pilsen in der Lokalität, die an die Industriezone Pilsen schließt. Hier soll eines der high tech Zentren der Stadt Pilsen entstehen (das technische Zentrum). Das zweite Zentrum (im Bereich der Medizin) soll in Lochotín eröffnet werden. Es wird auch das Zentrum der Stadt Pilsen geändert, und zwar zugunsten der progressiven Dienste und der luxuriösen Geschäfte.



Abb. 5: Revitalisierung der alten Industriegebiete – die neuen Miethallen im Rahmen der Revitalisierung „brownfield“ des Betriebes ŠkodaWerke.

Quelle: eigene Foto.

Der Prozess der Suburbanisierung begann sich mehr im Rahmen der kommerziellen Suburbanisierung seit der Ende des 20. Jahrhunderts zu entwickeln – zuerst am Rande der Stadt Pilsen und in ihrem Hinterland, später innerhalb des Ballungsgebietes - vor allem längs der Autobahn D5. Das Pilsner Ballungsgebiet (nach der Regionallen Entwicklungsagentur in Pilsen) umfasst 187 Gemeinden in folgenden Bezirken: Pilsen-Stadt, Pilsen – Nord, Pilsen – Süd und Rokycany. Zum 2004 leben hier mehr als 321 000 Einwohner (91,2% Einwohner aus den Bezirken Pilsen-Stadt, Pilsen – Nord, Pilsen – Süd und Rokycany). Das Ballungsgebiet nimmt eine Fläche von 1 961,1 km² ein (63,7% von der Gesamtfläche der obenerwähnten Bezirke). Die Bevölkerungsdichte im Ballungsgebiet ist 163,7 Einwohner pro Quadratkilometer.

Vor allem in dieses Raum ziehen die Bewohner aus der Kernstadt um. Auf den Zuwachs der Bevölkerungszahl und der bewohnten Häuser im Pilsner Ballungsgebiet zwischen zwei letzten Zensen weisen die Abb. 6 und 7 hin, der Abb. 8 zeigt die Entwicklung der Wanderungsbewegung (Saldo der Migration) in den Bezirken des Pilsner Ballungsgebietes. Die Arbeit findet man vor allem in Pilsen und darum wächst die Zahl der Einpendler. Zugleich vergrößert sich der Raum, von wo aus die Leute nach Pilsen fahren (siehe Abb. 9 und 10).

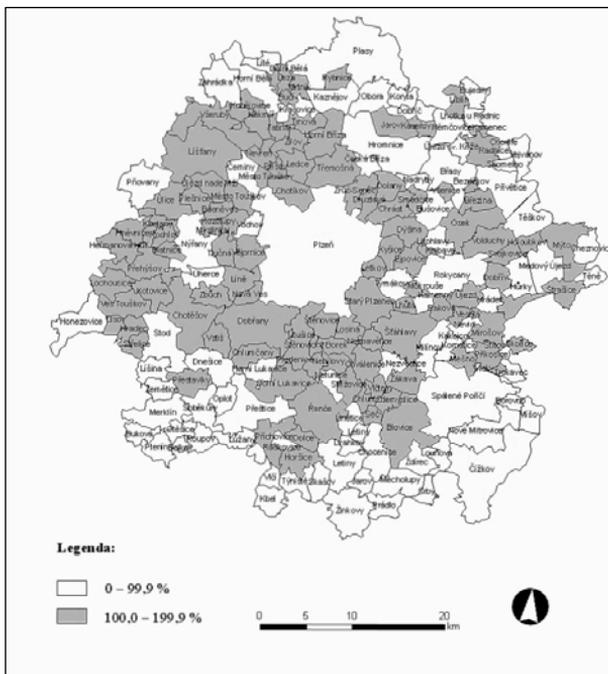


Abb. 6: Index des Einwohnerzahlwechsels 2001/1991.
Quelle: Sobotová, J., 2006.

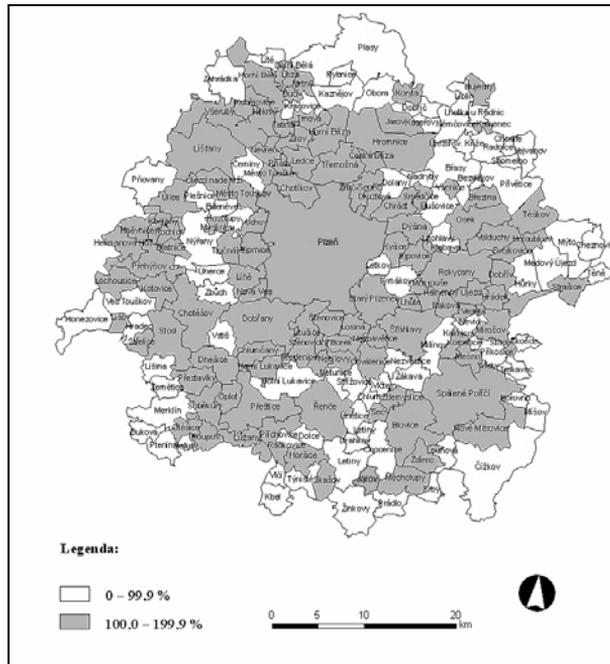


Abb. 7: Index des Wechsels der ständig bewohnten Wohnungen 2001/1991.
Quelle: Sobotová, J., 2006.

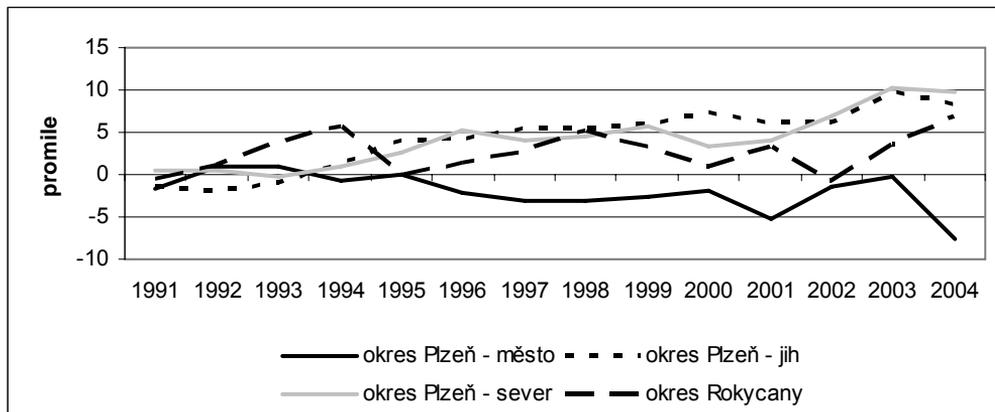


Abb. 8: Saldo der Migration in den Bezirken des Ballungsgebietes im Jahren 1991 - 2004.
Quelle: Český statistický úřad, Krajská správa Plzeň, 2006.

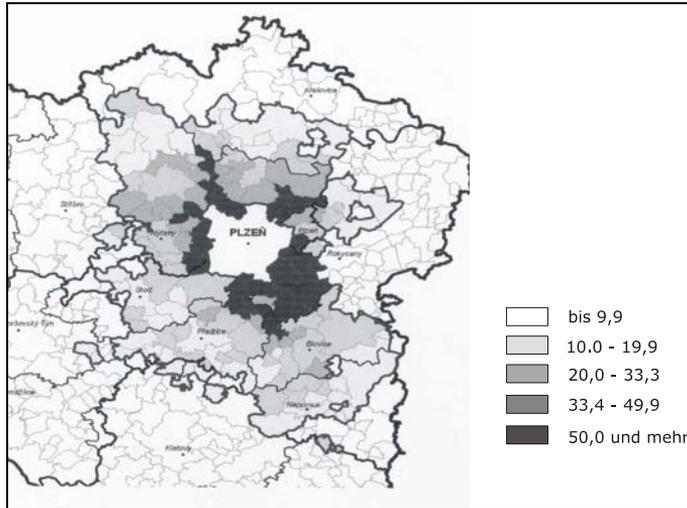


Abb. 9: Der Anteil der Einpendler in die Stadt Pilsen von der Gesamtzahl der Beschäftigten im Jahre 1991 (in %).

Quelle: Bařtová, M., Krejčí, T., Tonev, P., Toušek, V., 2005.

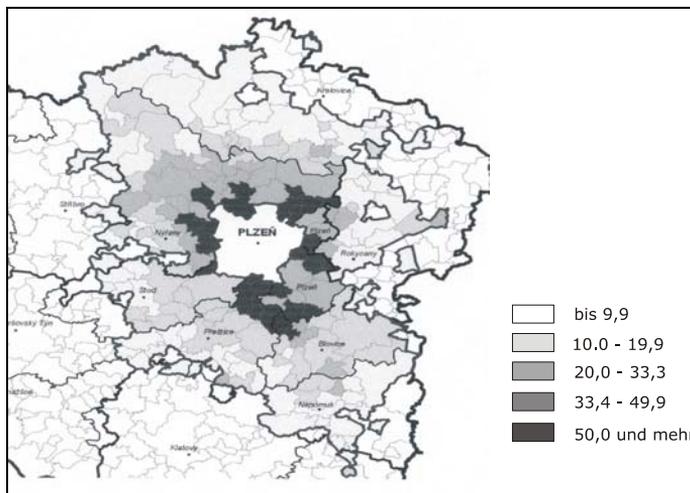


Abb. 10: Der Anteil der Einpendler in die Stadt Pilsen von der Gesamtzahl der Beschäftigten im Jahre 2001 (in %).

Quelle: Bařtová, M., Krejčí, T., Tonev, P., Toušek, V., 2005.

Zu einem der Gründe, neue Wohnungen im Hinterland der Stadt Pilsen zu bauen, gehört der niedrigere Preis der Bauplätze (siehe die Tab. 1). Der Kaufpreis der Bauplätzen in den Kleinstädten ist ungefähr zehnmal niedriger als in der Stadt Pilsen. Dabei ist die Verkehrserreichbarkeit aus diesen Kleinstädten sehr gut und die Wohnqualität in den neuen Häusern scheint viel besser zu sein als in den Paneeltafelhäusern.

Tab. 1: Kaufpreise und durchschnittliche Fläche der Bauparzelle im Jahre 2004.

Kreis und Gemeinde nach Bevölkerungszahl		Durchschnittliche Fläche der Bauparzelle in m ²	Schätzungspreis in Kč	Kaufpreis in Kč
Pilsen - Stadt		278	1.421	1.661
Pilsen - Süd	bis 199 Einwohner	637	115	161
	2.000 – 9.999 Einwohner	426	215	260
Pilsen - Nord	bis 199 Einwohner	609	87	120
	2.000 – 9.999 Einwohner	571	172	231
Rokycany	bis 199 Einwohner	557	117	165
	2.000 – 9.999 Einwohner	569	77	123
	über 9.999 Einwohner	255	672	682

Quelle: Český statistický úřad, Krajská správa Plzeň, 2006.

Die kommerzielle Suburbanisierung tritt im Aufbau der Handlungseinrichtungen, der Einrichtungen für die Dienste, der Lagerstätten, der Betriebsräume (Werkstätten), der Transporteinrichtungen (Anlage für Treibstoffe, logistische Einrichtungen) auf. Die gebauten Bauwerke der kommerziellen Suburbanisierung erfordern große Flächen, sie hängen auch mit der Annexion der landwirtschaftlichen Flächen und mit dem Verkehr (Transportbeanspruchung) zusammen. Die größten Entwicklungsplätze befinden sich im nördlichen Teil des Ballungsgebietes bei Líně, wo früher ein Militärlughafen war. Im Ballungsgebiet gibt es jedoch eine Menge an die prosperierenden Industriezonen, große kommerziellen Zonen entstanden zum Beispiel östlich von Pilsen (bei der Stadt Rokycany).

Die anderen Teile des Bezirkes Pilsen entwickeln sich sehr ungleichmässig. Eine positive Entwicklung lässt sich bei den Kleinstädten nachweisen. Vor allem die Städte mit 2 – 5 000 Einwohner verzeichnen zwischen 1991 und 2001 Zuwachs von Einwohner um 3% (Generel des Bezirkes Pilsen). Kleinstädte haben die relativ günstigen Wohnungsbedingungen, niedrigere Lebenshaltungskosten, meistens qualitativ bessere Lebensbedingungen (im Vergleich mit Pilsen). In letzter Zeit entstand hier eine Vielzahl von den Industriezonen und Arbeitsmöglichkeiten. Es gibt hier auch gute Voraussetzungen für die Entwicklung des Reisenverkehrs, die man aktiv ausnutzen versucht.



Abb. 11: Beispiel der kommerziellen Suburbanisierung in der Nähe der Stadt Rokycany bei der Autobahn D5 – neue Firma ProVell.
Quelle: eigene Foto.



Abb. 12: Zentrum der Stadt Stříbro mit dem Rennaisancerathaus.
Quelle: eigene Foto.



Abb. 13: Zentrum des ethnographischen Gebietes Chodsko – die Stadt Domažlice.
Quelle: eigene Foto.

Zu den peripherischen Gebieten (mit der niedrigeren Bevölkerungsdichte, dem relativ höheren Anteil der Dorfbevölkerung, dem niedrigeren Bildungsniveau, den wenigeren Arbeitsmöglichkeiten und den meistens schlecht bezahlten Berufen, der oft höheren Beschäftigung im primären Sektor, der höheren Arbeitslosigkeit, den unausreichenden Diensten und der schlechten Verkehrsanbindung, der geringeren Qualität des Wohnungsbestandes) zählt man zum Beispiel Tachovsko, Radnicko, Kralovicko, Nepomucko, ... Es handelt sich jedoch um die Gebiete mit einem relativ gut erhaltenem Lebensraum, mit dem guten Potential für den Fremdenverkehr, mit der Bodenproduktion (auch ökologische Bodenproduktion). Als ein großes Problem zeigte sich in der Vergangenheit die Einwohnerstabilität. Die Forschungen im Rahmen des Projektes „Peripherie“, an denen die Westböhmische Universität Pilsen, Karls-Universität Prag und Universität J.E. Purkyně in Ústí nad Labem teilnahmen, bewiesen, dass auch in diesen Gebieten die Einwohnerzahl stabil ist und dass man keine markanten Bewegungen erwarten kann. Zu einem der bedeutendsten Merkmalen im Bereich der Funktionen von Siedlungen gehört die Umwandlung von der Wohn- und Produktionsfunktion zur Erholungsfunktion. Im Jahre 2002 entstand das Entwicklungsprogramm des Bezirkes Pilsen, in welchem die Gebiete mit einer unterschiedlichen demographischen und wirtschaftlichen Entwicklung unterschieden werden (siehe Abb. 14). Zugleich werden auch die Entwicklungsstrategien vorgeworfen (im Bereich des Humanskapitals, des Umweltschutzes, der Wirtschaftsentwicklung usw.) Im ganzen gesehen vertiefen sich jedoch die Disproportionen in der Entwicklung sowohl der Bewohner als auch der Wirtschaftsstrukturen innerhalb des Bezirkes Pilsen.

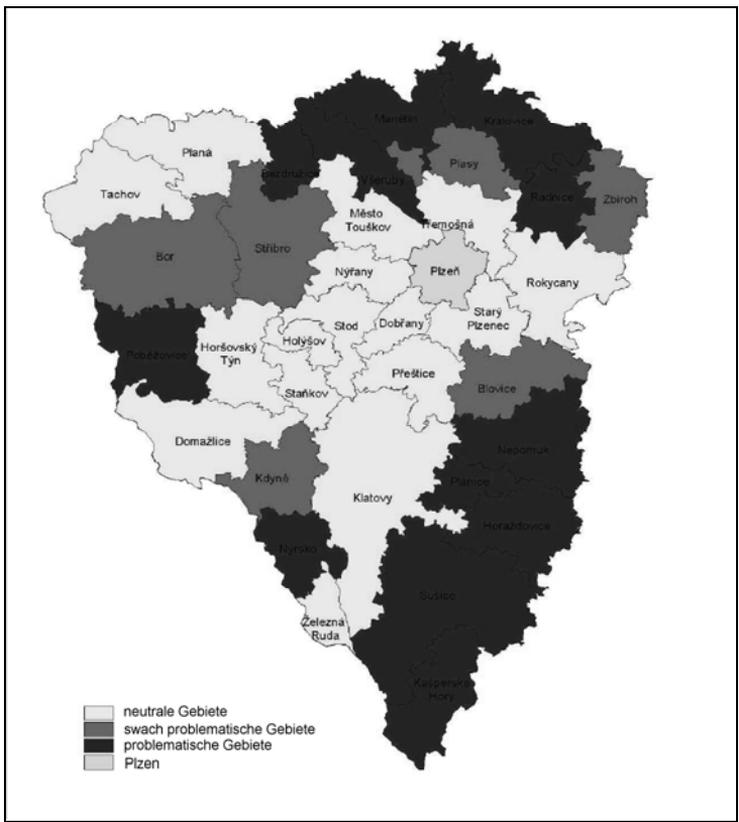


Abb. 14: Die Gebiete mit einer unterschiedlichen demographischen und wirtschaftlichen Entwicklung im Pilsnerkreis.
 Quelle: Kozel, M., 2006.

Tab. 2: Statt des Schlusses - die Bewertung der Situation in der Tabelle:
 Übersicht der gegenwärtigen Entwicklung der Einwohnerzahl und der Wirtschafts- und Siedlungsstrukturen im Bezirk Pilsen

Gebiet	Zustand in der	
	Entwicklung der Einwohnerzahl	Entwicklung der Wirtschafts- und Siedlungsstrukturen
Pilsen - Stadt	-	+
Pilsner Ballungsgebiet (ohne Kernstadt)	+	+
Kleinstädte	+	+
Peripherische Gebiete	-	-

Bemerkung: + positive Entwicklung, - negative Entwicklung

Die Tabelle verzeichnet die gegenwärtigen Entwicklungstendenzen und ist nur schematisch. Natürlich kann man auch in einer positiven wirtschaftlichen Entwicklung mancher Gebiete einige negative Züge entdecken (zum Beispiel im Hinblick auf den Lebensraum). Umgekehrt ist es auch möglich, gute Bedingungen für das Wohnen oder für die Rekreation in einem wirtschaftlich stagnierenden Gebiet zu finden. Deshalb ist es

notwendig, die Problematik der Bewertung und der nachfolgenden Massnahmen sehr achtsam zu lösen.

Literatur

- Administrativní mapa správních obvodů. [on line] ČSÚ. [cit.10.2.2005].
[http://www.czso.cz/xp/redakce.nsf/i/B4DCEBD4904C3193C1256F1800277F1B/\\$File/admin1.jpg](http://www.czso.cz/xp/redakce.nsf/i/B4DCEBD4904C3193C1256F1800277F1B/$File/admin1.jpg).
- ARC ČR500. Verze 1.3. CD ROM. Praha: ARCDATA 2001.
- Bašťová, M., Krejčí, T., Tonev, P., Toušek, V. 2005: Změny v dojížděcí za prací do českých velkoměst v letech 1991 - 2001. In: Zmeny v štruktúre krajiny ako reflexia súčasných spoločenských zmien v strednej a východnej Európe - zborník z III. medzinárodného geografického kolokvia. prvni. Košice: Vydavateľstvo Univerzity P. J. Šafárika.
- Český statistický úřad, Krajská správa Plzeň, 2006.
- Definitivní výsledky Sčítání lidu, domů a bytů 2001 (k 1.3.2001). [on line] ČSÚ. [cit. 30.11.2002]. <http://www.czso.cz/cz/sldb/index.htm>.
- Kozel, M. Program rozvoje Plzeňského kraje. [on line] Portál Plzeňského kraje. [cit.10.10.2006]. <http://www.krplzensky.cz/article.asp?itm=4415>.
- Retrospektivní lexikon obcí ČSSR 1850 – 1970. Praha: FSÚ 1978.
- Sobotová, J. 2006: Urbanizační procesy v Plzeňské aglomeraci. Plzeň, ZČU. Bachelorarbeit.
- Vaněk, E. 2006: Die Stadtbezirke der Stadt Pilsen. [on line] Magistrat der Stadt Pilsen. [cit. 30.10.2006]. <http://info.plzen-city.cz/article.asp?sec=574>.

RAZVOJ DEMOGRAFICKÝCH A URBÁNNÍCH STRUKTUR V PLZNI A OKOLÍ

Povzetek

Razvoj prebivalstva in naselij v regiji Plzen je neenakomeren. Medtem ko število prebivalcev v mestnem jedru pada, je mogoče zaznati večanje števila novih stanovanj in gospodarsko rast na novih industrijskih območjih v okolici mesta. Zaradi suburbanizacije se število prebivalcev viša v robnih območjih aglomeracije Plzen, predvsem ob cestnih povezavah. Kljub splošni demografski in gospodarski rasti regije Plzen se pojavljajo marginalna območja z neugodnimi demografskimi in ekonomskimi trendi.

WIRTSCHAFTLICHE STRUKTUR UND ENTWICKLUNG DES STADT REGIONS PILSEN UND DER MARGINALEN GEBIETE IM BEZIRK PILSEN

Jaroslav Dokoupil

prof. dr.

Westböhmisches Universität in Pilsen

Veleslavínova 42

306 19 Plzeň, Tschechische Republik

e-mail: dokoupil@kge.zcu.cz

UDK: 911.37:711.43

COBISS: 1.02

Abstract

Wirtschaftliche Struktur und Entwicklung des Stadt Regions Pilsen und der marginalen Gebiete im Bezirk Pilsen

Organisationsstruktur der Wirtschaft hat sich im Bezirk Pilsen geändert. Gibt es hier die Unterschiede in der Fachstruktur und Größe der Struktur. Wichtige Rolle spielen die Auslandsinvestitionen, die entwickeln sich unterschiedlich im Stadt Region Pilsen und in der grenznahe Kreise. Auch die Entwicklung der Arbeitslosigkeit und Bevölkerungsstruktur haben nicht gleiche Graphiken im Zusammenhang mit der Qualität der Verkehrslage, der Wirtschaftsstruktur und der Vorbereitung für die Auslandsinvestitionen.

Schlüsselworte

Aglomeration, grenznahe Landkreise, Pilsen, Tschechische Republik

1. Einleitung

Ökonomik des Bezirkes Pilsen, in der Vergangenheit auf die Industrie eingezielt, war bedeutsam in die Pilsen Agglomeration konzentriert (Abb. 1 - die Kreise Pilsen-Stadt, Rokycany, Pilsen-Nord und Pilsen-Süd, zum 1.1.2003 hat auf dem Gebiet 3 102, 4 Km² 357 Taus. Bewohner gelebt). Weitere Industriezentren waren die Kreisstädte und größere Städte, vor allem Klatovy, Tachov, Domažlice, Kdyně und Sušice. Obwohl die Industrie als die Hauptquelle der Arbeitsgelegenheiten, der Ökonomik und der Entwicklung war, hat Bezirk zu den am wenigsten industriegeprägten Regionen in der Tschechischen Republik gehört. Die Struktur und die Lokalisation der Industrie hat den ökonomischen Gesetze der sozialistischen Industrialisation unseres Landes im Rahmen des Ostblockes geantwortet. Heute gehört der Bezirk Pilsen zwischen durchschnittlich ökonomisch entwickelte Bezirke der Tschechischen Republik. Dankbar der hohe Leistungsfähigkeit der Stadt Pilsen (2/3 der gesamten GDP des Bezirks) gehört der Bezirk auf den zweiten Platz im Land.



Abb. 1: Verwaltungsgliederung des Bezirkes Pilsen.
Quelle: Amt des Bezirkes Pilsen.

1. Organisationsstruktur der Wirtschaft

Der Prozeß der Transformation unseres Landes hat bedeutsam Industrietätigkeit, wie die Industriestruktur, so die Industrielokalisation geändert (Abb. 2). Es gibt mehrere Faktoren, die dieses beeinflussen. Als Hintergrund dieser Entwicklung sind vor allem die Automobilindustrie sowie die ausländischen Investitionen und die traditionelle Produktion zu sehen. Es gibt viele Branchen, die mit der Automobilindustrie eng verbunden sind – z.B. Zuliefererfirmen – Metall-, Elektro-, Kunststoffindustrie. Die Industriezentren sind die

früheren Landkreisstädte – Cheb (Eger), Tachov (Tachau), Domažlice (Taus) und Klatovy (Klattau). Es gibt auch eine Reihe neuer Industriezentren wie Chodová Planá (Kutenplan) mit einer sehr guten Verkehrslage, mit billigen Arbeitskräften und ebenfalls mit ausländischen Investitionen.

Die Erlöse aus der Industrietätigkeit haben in den grenznahen Landkreisen enorm zugenommen. Eine gute Lage herrscht vor allem im Landkreis Tachov (Tachau). Der Landkreis Tachov war früher landwirtschaftlich geprägt, in der Vergangenheit zählte diese Region zu den wirtschaftlich schwächsten in der Tschechischen Republik. Die ausländischen Investitionen und neue Verkehrsanbindungen (Autobahn) sind die wichtigsten Faktoren einer positiven Entwicklung. In der letzten Zeit werden in der Nähe der neuen Autobahn im Landkreis Tachov viele Speditionszentren gebaut - wieder mit ausländischem Kapital.

Obwohl sind die Traditionsfäche der Industrie im Pilsengebiet immer vertreten, ihre Dominanz hat sich bedeutsam heruntergedrückt. Die große Betriebe in den Großstätten haben das Zahl der Angestellten gesenkt und die kleinere und mittlere Betriebe waren ergänzt. Diese Betriebe entzwickeln sich auch in weiteren kleineren Plätze des Bezirkes. Die Industriestruktur ist bedeutsam mit den Branchen Elektroindustrie und weitere Industrie verstärkt, diese Manche Betriebe sind Lieferanten für die Automobilindustrie wie im Inland, so im Ausland (BRD). Elektroindustrie und Nahrungsmittelindustrie sind die wichtigste Fläche aus dem Sicht des Erlösumfanges im Bezirk Pilsen. Die Struktur und Lokalisation der neuen Betriebe beeinflusst die Unternehmungsaktivität wie das Privatsektor, so die Verwaltung der Städten.



Abb. 2: Struktur der Industrie im Bezirk Pilsen

Quelle: Dokoupil, J., Matušková, A., 2005. Bearbeitung: Dokoupil, J., Červený, P., 2005.

Wenn wir die Zahl der Subjekten im Bezirk Pilsen nehmen, es gibt dort 125 065 Subjekten (nach dem RES = Registr der ökonomischen Subjekten im Jahr 2004). Es gibt die große Unterschiede zwischen den Stadregion und anderen Gebiete (Pilsen-Stad x Rokycany). Die Zahl der Subjekten hat sich zwischen Jahren 2000-2004 um 16,1 % erhöht, aber im Jahr 2004 nur um 1,3 % (Auflösung der 2 408 Subjekten). Wir müssen den Einfluß der EU-Beitritt zugeben. Die größte Intenzität der Unternehmensaktivität (Zahl der unternehmenssubjekten/1000 Bewohner) ist in Pilsen-Stadt, die niedrigste im Kreis Domažlice. Im I. Sektor (Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Teichwirtschaft) war 7 % der ökonomischen Subjekte nim Jahr 2004. Die größte landwirtschaftliche Unternehmensaktivität (Zahl der privaten Bauern/1000 Bewohner) war im Kreis Klatovy (19) und Pilsen-Süd (15). Beide Kreise waren auch früher landwirtschaftlich geprägt, wobei die bessere Naturbedingungen hat das Kreis Pilsen-Süd (Novotná 2005 in Dokoupil, Matušková 2005).

Aus dem Sicht der Größe der Subjekten (Zahl der Angestellten) haben mehr als $\frac{3}{4}$ der Subjekten keine Angestellten. Mehr als 100 Angestellten haben im Bezirk Pilsen 370 Subjekten, die größte Zahl ist im Kreis Pilsen-Stadt (39 %). Die Restrukturalisation nach dem Jahr 1990 hat die Reduktion der größten Firmen geheit. Im Betrieb ŠKODA hat im Jahre 1990 cca 30-40 Taus. Angestellten, heute hat keine Gessellschaft, entstandene aus dem früheren Betrieb, mehr als 1000 Angestellten. Mehr als 1000 Angestellten haben im Bezirk Pilsen 17 Subjekten, das größte ist Fakultätskrankenhaus Pilsen im Dienstleistungssektor, Lasselsberger AG Pilsen und Borgers CS GmbH Pilsen im Industriesektor.

Aus dem Sicht Fachstruktur der Unternehmer funktioniert 1/3 der Subjekten im Handel + die Reparatur der Kraftwagen. 16 % der Subjekten unternehmen im Sektor der Immobilien + Vermietungen und 13 % in der Industrie. Die Industriefirmen mit mehr als 100 Angestellten sind im Bezirk Pilsen 186 (nach dem Registr RES), die größte Zahl ist in der Kreisen Pilsen-Stadt (66) und Tachov (29).

2. Auslandsinvestitionen

Die Entwicklung der direkten Auslandsinvestitionen in der Tschechischen Republik weist in den letzten Jahren eine progressive Tendenz auf. Im Zeitraum 2000 bis 2005 haben sich die Investitionen verdoppelt. Auf diese Entwicklung hatten die folgenden Faktoren einen entscheidenden Einfluss: politische Stabilität, der EU-Beitritt Tschechiens und dessen Vorbereitung.

Die besten Bedingungen für ausländische Investitionen bieten die Entwicklungszonen (Industriezone) (Tab. 1, Abb. 3). Die meisten befinden sich in der Nähe von Pilsen (hohe Industriedichte, Industrietradition, qualifizierte und billige Arbeitskräfte, Verkehrsknotenpunkt). Neben diesen Landkreisen, die im Kontakt mit dem Stadt Region Pilsen sind, gibt es gute Situation im Landkreis Tachov (Tachau), wo eine erfolgreiche Industriezone mit gute Verkehrs Lage sich befindet.

Tab. 1: Entwicklungszone im Pilsen Bezirk

Okres/Kreis	Zahl der Industriezonen	Fläche der Industriezonen
Plzeň-město/Pilsen-Stadt	7	464 ha
Plzeň-sever/Pilsen-Nord	7	862 ha
Plzeň-jih/Pilsen-Süd	8	111 ha
Rokycany/Rokycan	5	190 ha
Tachov/Tachau	6	113 ha
Domažlice/Taus	4	86 ha
Klatovy/Klatau	3	68 ha
Celkem/Zusammen	40	1894 ha

Quelle: www.kr-plzensky.cz.

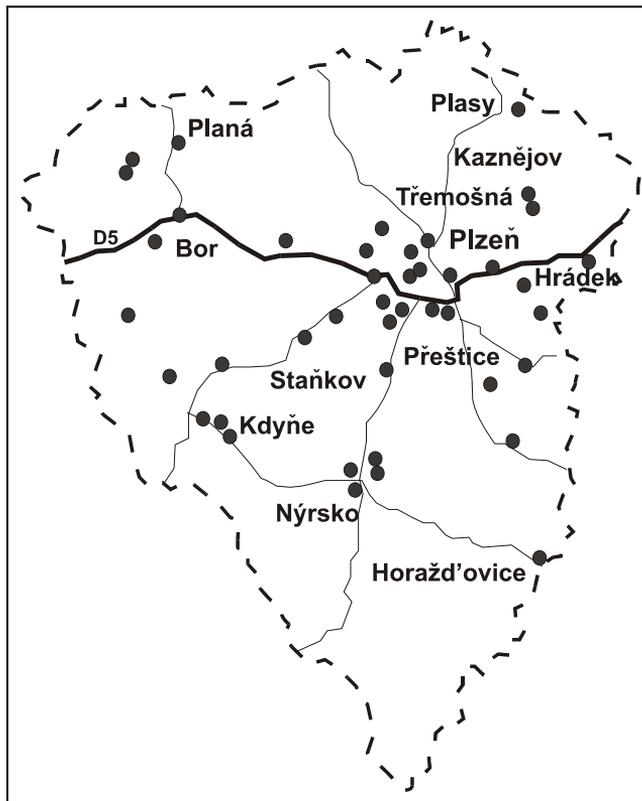


Abb. 3: Entwicklungszonen im Bezirk Pilsen.

Quelle: www.kr-plzensky.cz.

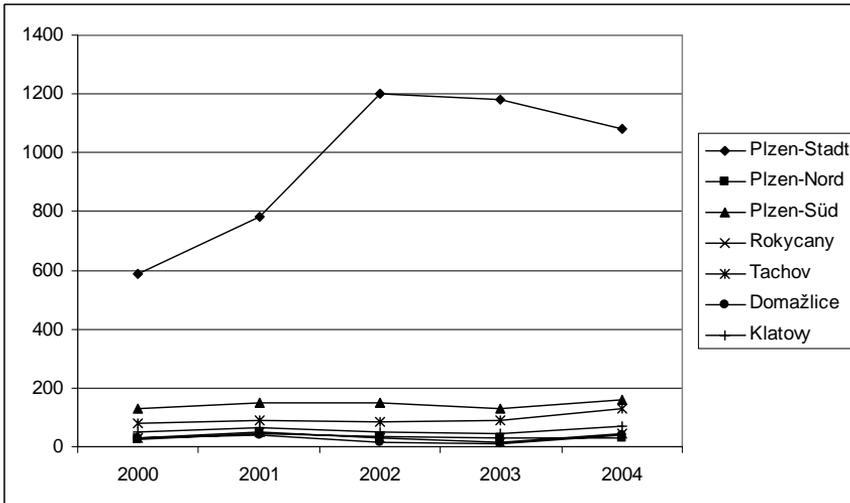


Abb 4: Entwicklung der direkten Auslandsinvestitionen (Kreise, Mil. EUR).
Quelle: ČNB, 2006.

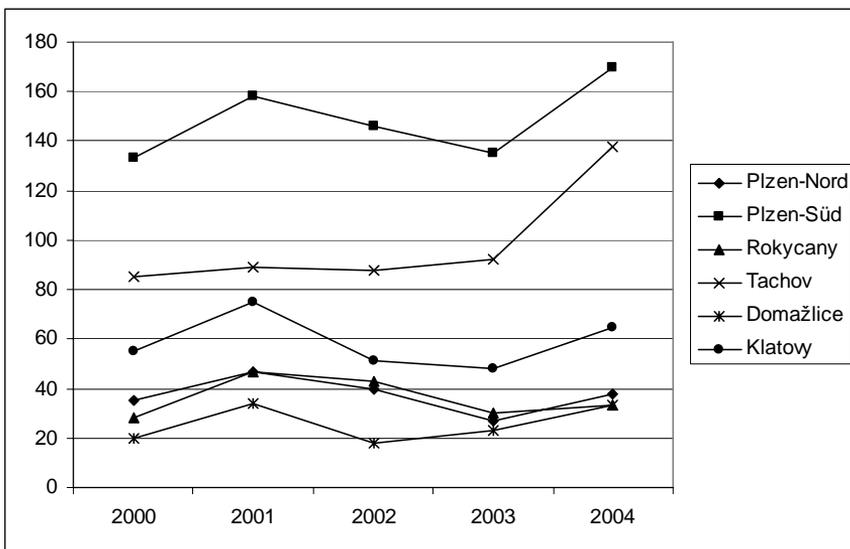


Abb. 5: Entwicklung der direkten Auslandsinvestitionen (Kreise, Mil. EUR).
Quelle: ČNB, 2006.

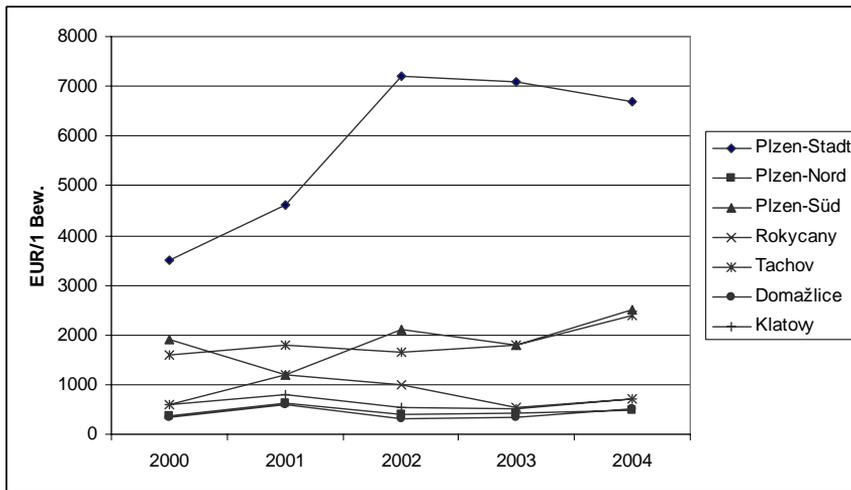


Abb. 6: Entwicklung der direkten Auslandsinvestitionen (Kreise, EUR/1000 Bew.).
Quelle: ČNB, 2006.

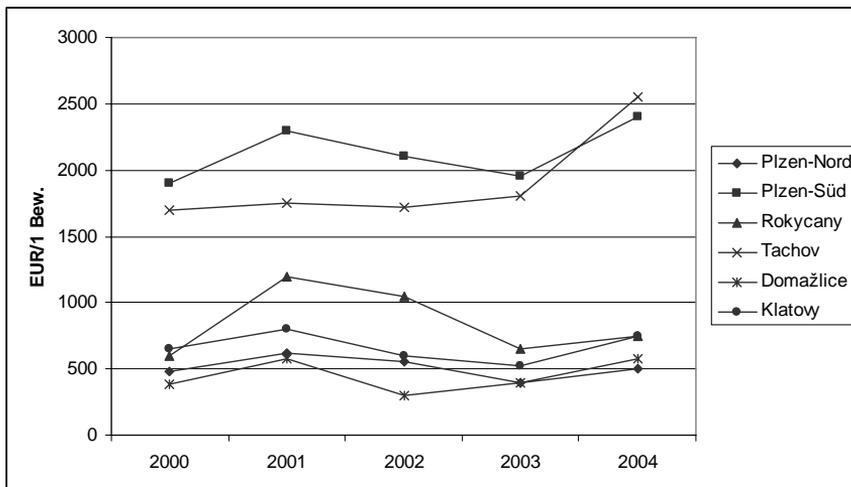


Abb. 7: Entwicklung der direkten Auslandsinvestitionen (Kreise, EUR/1000 Bew.).
Quelle: ČNB, 2006.

Das Ausmaß der Arbeitslosigkeit verzeichnet seit dem Jahre 1993 eine steigende Tendenz (Abb. 8). Die größte Arbeitslosigkeit (mehr als 8 %) findet sich im Landkreis Tachov (Tachau), denn diese Region war früher landwirtschaftlich geprägt. Eine ähnliche Situation besteht auch im Landkreis Klatovy (Klattau). Unterschiedliche Situation ist in die Pilsen Agglomeration, wo die Arbeitslosigkeit unter 6 % liegt. Hier spielt es die gute Rolle die Transformation der Wirtschaft im Stadt Pilsen, die Vorbereitung des Gebietes für die Lokalisation der neuen Betriebe mit dem ausländischen Kapital (die Industriezonen).

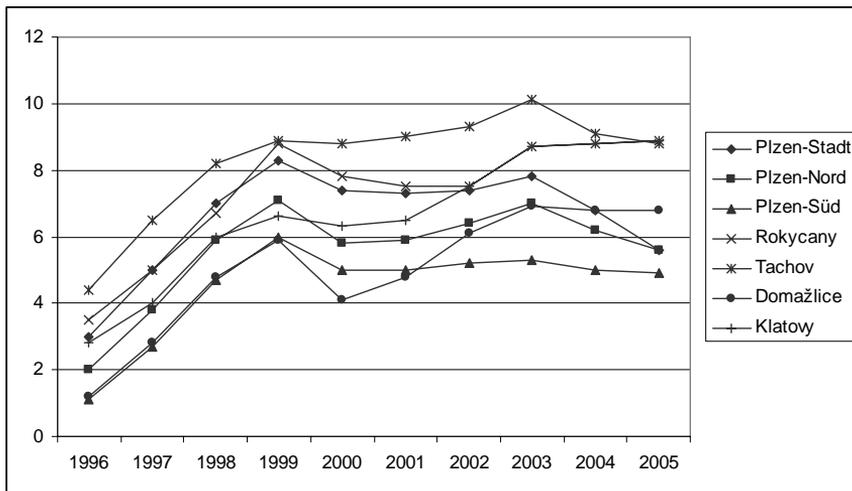


Abb. 8: Entwicklung der Arbeitslosigkeit.
Quelle: ČNB, 2006.

Wie sieht man die Bevölkerungsentwicklung in den grenznahen Regionen bei der tschechisch-bayerischen Grenze im Rahmen der wirtschaftlichen Entwicklung ? In den Landkreisen verlief die Bevölkerungsentwicklung unterschiedlich (Abb. 9). Eine negative Entwicklung verzeichnet der Landkreis Klatovy (Klattau), eine stabile Entwicklung verzeichnen die Landkreise Domažlice (Taus) und Prachatice (Prachatitz). Bei der Suche nach den Ursachen müssen wir die Geburtenstatistik und die Wanderungsstatistik betrachten. Der Geburtenüberschuss unterlag allgemein einer negativen Entwicklung bis in die Mitte der 90-er Jahre. Vor allem im Landkreis Klatovy (Klattau) ist diese Entwicklung markant (max. -400 Personen pro Jahr, alternde Bevölkerung). Eine stabile Entwicklung verfolgen wir in den Landkreisen Prachatice (Prachatitz), Domažlice (Taus) und Cheb (Eger) und eine positive im Landkreis Tachov (Tachau, junge Bevölkerung).

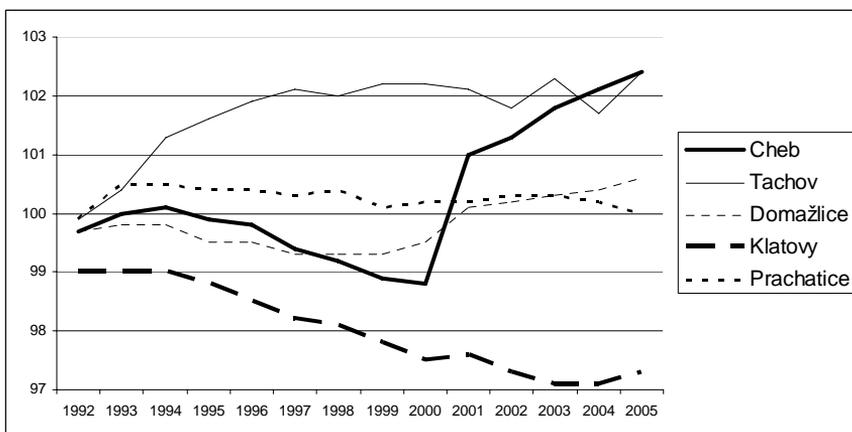


Abb. 9: Entwicklung der Bevölkerung in der grenznahen Landkreisen zum Bayern.
Quelle: ČNB, 2006.

3. Schlussfolgerungen

Wirtschaftliche Struktur und Entwicklung des Stadt Regions Pilsen und der marginalen Gebiete im Bezirk Pilsen war und ist durch allgemeine und spezifische Faktoren beeinflusst:

- Der EU-Beitritt der Tschechischen Republik hat sehr positive Auswirkungen auf die Wirtschaft, ein gutes Beispiel dafür sind die Auslandsinvestitionen.
- In der Wirtschaft fand ein Transformationsprozeß statt. In den Industriezentren gibt es neue (progressive) Industriestrukturen, einige früher kleine Zentren sind gewachsen und bieten neue Arbeitsplätze auch in der grenznähe Landkreise an.
- Die Transformation der Wirtschaft stabilisiert die Bevölkerungsentwicklung in den manchen marginalen Gebiete, die Ausnahme ist Landkreis Klatovy (Klattau).
- Die Arbeitsmarktsituation in den Landkreisen wird nicht durch negative grenzüberschreitende Wirkungen geprägt.
- Die große Unterschiede existieren zwischen den Stadt Region Pilsen und der marginalen Gebiete aus dem Sicht Auslandsinvestitionen. Wenn wir die Situation ohne Stadt Region Pilsen vergleichen, gibt es positive Entwicklung in den Auslandsinvestitionen in den Kreisen Tachov (Tachau) und Plzeň-jih (Pilsen-Süd).
- In der Arbeitslosigkeit ist positive Entwicklung in den Landkreisen, die sind im Kontakt mit dem Stadt Region Pilsen.
- In der Bevölkerungsentwicklung bei der bayerische Grenze sind drei Typen der Kreise
 - mit der positive Entwicklung (Tachov/Tachau), Hauptverkehrsweg, Handelsaktivitäten, größere Gruppen der Auslandsarbeiter,
 - mit der Stagnation (Domažlice/Taus), weniger der Auslandsinvestitionen, völkerkundliches Gebiet,
 - mit der negative Entwicklung (Klatovy/Klattau), schlechte wirtschaftliche Situation, die große Fläche der Naturgebiete.

Literatur

- Dokoupil, J. 2005: Přeshraniční trh práce – impuls nebo bariéra pro rozvoj příhraničního regionu (na příkladu česko-bavorského pohraničí). Acta Facultatis Rerum Naturalium Universitatis Comenianae, Geographica Supplementum No. 3. Bratislava. Univerzita Komenského v Bratislave. s. 114 – 120.
- Dokoupil, J., Matušková, A. 2005: Erwartungen und erste Ergebnisse der EU-Erweiterung in der Tschechischen Republik. Arbeitsmaterialien zur Raumordnung und Raumplanung, Heft 238. Bayreuth. Universität Bayreuth. s. 71 – 80.
- Dokoupil, J. 2005: Srovnání vývoje v českých a bavorských příhraničních regionech. Miscellanea geographica Universitatis Bohemiae occidentalis 11. Plzeň. ZČU v Plzni. s. 103–112.
- Jeřábek, M., Dokoupil, J., Havlíček, T. 2004: České pohraničí - bariéra nebo prostor zprostředkování? Praha. Academia, 296 s.
- Dokoupil, J., Jeřábek, M. 2003: Arbeitsmarkt und Migration im tschechisch-deutschen Grenzraum. Occasional Papers Nr. 27. Stuttgart. Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung in Tübingen. s. 26-47.
- Havlíček, T., Jeřábek, M., Dokoupil, J. 2002: Die Wahrnehmung des Grenzraumes und speziell des dortigen Arbeitsmarktes durch die Bewohner der tschechischen Grenzgebiete. Occasional Papers. Nr. 26. Stuttgart. Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung in Tübingen. s. 143-157
- <http://www.czso.cz/xp/edicniplan.nsf/kapitola/13-3201-05-2005-04>
- <http://www.czso.cz/xk/edicniplan.nsf/kapitola/13-4101-05-2005-04>
- <http://www.czso.cz/xc/edicniplan.nsf/kapitola/13-3101-05-2005-04>

http://www.cnb.cz/www.cnb.cz/cz/statistika/platebni_bilance_stat/publikace_pb/pzi/index.html

<http://www.rra-pk.cz/prum-zony0-cz.html>

GOSPODARSKA STRUKTURA IN RAZVOJ V MESTNI REGIJI TER V MARGINALNIH OBMOČJIH OKROŽJA PLZEN

Povzetek

Gospodarstvo plzenske regije se je v zadnjem desetletju zelo spremenilo. Zaradi priključitve Češke republike državam Evropske unije ter zaradi spremembe gospodarskega sistema, se je spremenila velikost industrijskih obratov ter njihova dejavnost. Povečal se je pomen gospodarskih panog, povezanih z avtomobilsko industrijo, pa tudi v tradicionalni plzenski gospodarski panogi, živilski industriji, so vidni pozitivni premiki. Novi gospodarski objekti so locirani v urejenih industrijskih conah, prevladujejo mala in srednje velika podjetja. Prizadevanja vodstev industrijskih con pridobiti čim večje število tujih investitorjev, so obrodila različne rezultate. Največ tujih investitorjev je v Plzenski aglomeraciji. Okrožje Tachov, preko katerega poteka glavna prometna os proti Zahodni Evropi, je po številu tujih investitorjev na drugem mestu, sledi pa ji širše okrožje mesta Plzen. Ugotavljamo, da se zaradi tujih investicij delež brezposelnih oseb ni bistveno zmanjšal, povečalo pa se je število prebivalcev, predvsem zaradi priselitev. Očitno je izobrazbena in starostna struktura brezposelnih oseb drugačna od potrebne delovne sile, ki se zato priseljuje iz okoliških regij. Negativen gospodarski razvoj je zaslediti v okrožju Klatovy, kjer je struktura gospodarstva manj ugodna. Zaradi velikega deleža zavarovanih območij prevladuje usmerjenost v agrarno gospodarstvo.

FUNCTIONAL CHANGES IN TEZNO, THE INDUSTRIAL ZONE IN MARIBOR

Lučka Lorber

Ph.D, Assistant Professor
Department of Geography
Faculty of Arts

University of Maribor

Koroška cesta 160, SI - 2000 Maribor, Slovenia

e-mail: lucka.lorber@uni-mb.si

UDK: 911.37:711.554

COBISS: 1.01

Abstract

Functional changes in Tezno, the industrial zone in Maribor

The article discusses the impact of the initial establishment of TAM (Tovarna avtomobilov in motorjev Maribor) on forming of the industrial zone Tezno, Maribor. Both industrialization and planning economy played a key role in forming of a classic industrial zone, which represented an area of manufacturing activities. In the 1970s and 1980s, Maribor economy made more than a half of total income in secondary sector.

Under the influence of socioeconomic changes, restructuring economies and its adaptation to the requirements of the common European market in 1990s influenced on functionally changes of the industrial zone and on forming of the new business and production zone. The city acceded to the revitalisation of the industrial zone into a perspective Business and production zone Tezno.

Key words

industrialization, industrial zone, restructuring economies, TAM Maribor, business and production zone Tezno.

1. Introduction

The process of industrialization is an economic and social process which changed the physiognomy and the function of the city of Maribor in the 19th and 20th century. Development of industry affected the population structure, deagrarization process in the area of Maribor, urban development of the city, population pattern in the environs of the city, infrastructural network, economic growth, and social standard.

With extensive natural, economic and sociocultural gravitational area, the industrial city of Maribor was a powerful macro-regional centre. The impact of industrialization was reflected by an above-average population growth, the latter being an outcome of the deagrarization of the rural area.

Classic industrial cities (Maribor being one of them) were developing on the basis of standard location factors of the industry. A faster process of industrialization was made possible due to a good road and rail connection of the industry with labour market, the connection between capital and raw materials, the river Drava as a water and energy source, and traditional proficiency of the work force, which was based on the tradition of craft trade and commerce.

Alongside fast-growing market, strong foreign capital, and accelerated population/ work force growth the urban settlement expanded and with its function formed the old industrial zones Melje, Tezno, and Studenci, which assured micro-location factors that were important for the development of industry.

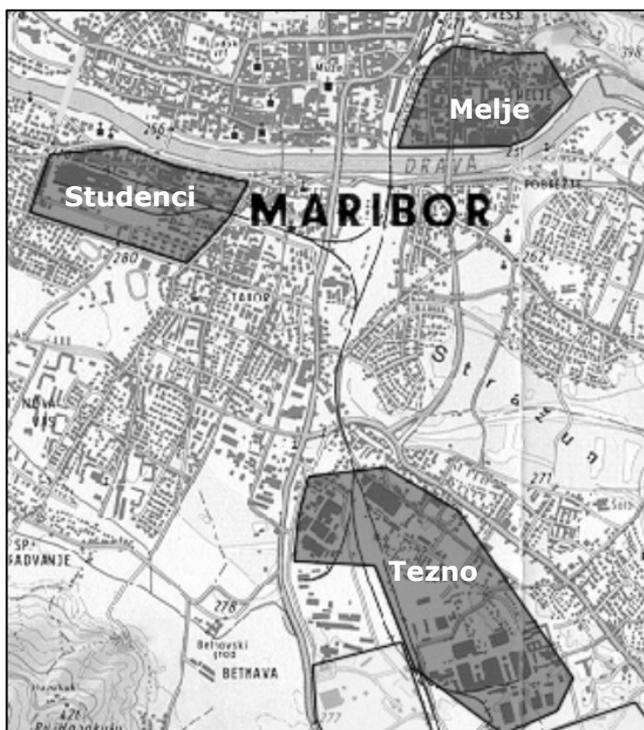


Fig. 1: Old industrial zones of Maribor.

Old industrial zones were defined as the lowest form of industrial zones. At first, they represented merely a location of industrial companies and production plants of individual industries with no internal technological or logistical connections that would enable better and more rational business operations. They were located in the vicinity of housing settlements and had no protective greenbelts. Small housing areas have formed inside them where residence quality was inadequate. Environmental standards and principles of humane ecological design were not observed. The actual location of these zones was limiting the spatial expansion of companies and the construction of a linked infrastructural network.

In the 1970s, the Maribor Municipality Urban programme (Urban institute Maribor) defined eight city industrial zones that were forming unsystematically along industrial plants. The latter were spatially dispersed within city area, with the exception of the two old industrial zones Melje and Studenci.

Despite all disadvantages, defining of Maribor industrial areas has to be adjusted positively. These areas were formed so that the city may accede to the long-term planning of suitable industrial zones and to improve the inadequate ecological state. The criteria for forming of the industrial zones included: the natural-geographical adequacy of the soil, the ecological aspect, and the possibilities of constructing a suitable infrastructural network.

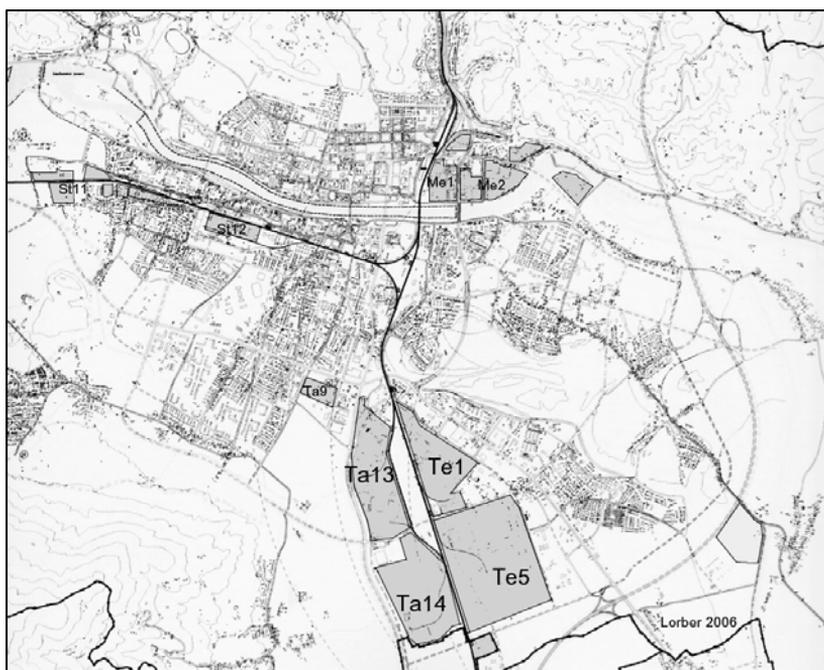


Fig. 2: Industrial zone planning in 2000's.

2. Maribor economy in time of transition and approaching the European Union

In the 1990s, once developed Maribor industry found itself in a serious crisis; the situation arose because the industry failed to adapt and restructure from standard labour intensive manufacturing activities into modern market activities, which are based on high productivity and knowledge that is being invested and has a high added value. The

development of the tertiary sector and the process of deindustrialization were thus slowed down.

The period from the end of the 1980s until independence was the period of the strongest decline of Maribor economy. Yet in 1986 the Maribor Municipality made a total of 11 % of all the income within Slovene economy. After that year Maribor economy was in steady decline or stagnating. It was not until after the year 2002 when a slight ascent of Maribor economy was noticed. The percentage of the Municipality revenue started to ascent towards 5 % of all the revenue of Slovene economy (Lorber 2006).

After 1991, some major changes occurred in Maribor economy regarding the structure of industrial companies, the structure of economic revenues and in production according to sectors of activity, all of which being an outcome of bankrupted companies and not restructuring economies.

Tab. 1: Changes in internal revenue structure of Maribor economy from 1989 to 2003.

Year	Industry	Construction	Trade	Transport and communication	Financial intermediation	Other activities
1989	60,4	7,9	23,0	3,2	1,4	4,1
1990	49,9	8,3	28,0	4,0	3,8	6,0
1991	45,5	6,7	29,2	3,7	8,5	6,4
1992	44,2	6,9	26,9	3,9	10,0	8,1
1993	41,3	6,7	31,5	2,2	9,5	8,8
1994	40,3	7,5	26,2	1,6	16,2	8,2
1995	37,0	7,9	24,1	6,7	15,9	8,4
1996	38,2	6,8	29,8	7,2	15,3	2,7
1997	36,1	6,6	28,6	6,9	17,8	4,0
1998	29,8	6,0	29,0	8,0	13,3	13,9
1999	28,4	7,3	28,5	8,6	13,7	13,5
2000	28,8	7,9	27,5	9,4	13,3	13,1
2001	30,1	8,2	26,0	9,9	12,3	13,5
2003	30,8	6,3	27,0	10,0	12,4	13,5

Source: Lorber L. 1999: The Economic Transition of Slovenia in the Process of Globalization. Geografski zbornik, Ljubljana.

In 1989, the share of industry within the revenues of Maribor economy was 60.4 %. The setback of Maribor economy in comparison with national economy was mostly due the regression of industrial production. In 1990, the industry share was decreased to 10.5 %. The increase of commerce revenues was more a consequence of the changed relative ratios than the actual increase of revenues. After 1993, a faster growth of the share of financial services can be observed, which is a result of ever stronger need of small companies for financial services. The growth of the share of transport and telecommunications in 1995 happened because of the transfer of the Pošta Slovenije (the Slovenian Post Office) management board from Ljubljana to Maribor. After 1997, the economic importance of the industry for city economy and for the whole share of Slovene industry started to diminish. However, the share of domestic product of tertiary sector activities started to increase.

3. Changes within manufacturing activities

Considering the fact that the revenues of processing activities had the highest share in Maribor economy, it is understandable that the consequences of the recession are closely associated to structural changes within these processing activities (Lorber 2006).

In 1988, before Slovenia became independent, political events made it clear that Yugoslav market was about to fall apart and thus Maribor processing activities came to a crisis.

Tab. 2: The revenue share development of manufacturing activities of Maribor economy in the period from 1987 to 2004.

Year	DA	DB	DJ	DL	DM	Other activities
1987	6,7	9,9	7,9	6,2	34,9	34,4
1988	6,6	10,6	6,4	6,2	32,9	37,3
1989	6,7	4,1	6,4	6,4	27,4	49,0
1990	6,5	11,5	8,5	4,9	29,7	38,9
1991	8,6	10,5	9,8	4,3	26,8	40,0
1994	16,2	15,7	10,8	8,3	14,8	34,2
1995	17,1	13,6	7,1	9,2	3,1	49,9
1996	17,8	9,9	8,8	10,5	3,8	49,2
1997	15,3	9,2	9,4	11,0	5,8	49,3
1998	10,0	8,8	9,8	10,6	7,3	53,5
1999	13,7	7,1	15,2	12,1	6,2	45,7
2000	11,3	6,5	17,3	13,2	6,0	45,7
2001	8,3	6,6	18,7	13,5	6,2	46,7
2002	7,2	6,5	18,1	14,5	8,3	45,4
2003	8,3	5,7	20,8	13,9	7,3	44,0
2004	7,4	4,6	22,9	14,1	8,2	42,8

Source: Lorber, L., 2006: Structural changes in Maribor industry after 1991.

DA - Manufacture of food products, beverages and tobacco

DB - Manufacture of textiles and textile products

DJ - Manufacture of basic metals and fabricated metal products

DL - Manufacture of electrical and optical equipment

DM - Manufacture of transport equipment

It is evident from Table 2 that after 1991 the manufacturing share of the vehicle production sector began to decrease drastically. For example, one third of the sales value in TAM Maribor was intended for Yugoslav army, which had after 1988 almost completely ceased its purchases from Maribor companies. If the loss of remaining Yugoslav market is added up, it is clear that the collapse of wrongly managed companies was inevitable.

In the 1980s, the most important activity was the vehicle production that in 1987 contributed 34.9 % of the Maribor industrial sector revenue. Its share was falling rapidly because of the loss of the market. The second most important activity was the manufacture of textile yarn and fabrics, which had a 10 % revenue share. In the beginning stages of the crisis a major problem occurred since the state was involved in solving the problem using state subsidies that were intended for 'preservation of work positions and workers' wages' and not for the restructuring of production or seeking new strategic partners. Thus production continued to decline and in 1995 the revenue share in the sector of vehicle production was only 3.1 %.

After 1995, a major crisis occurred in textile companies as well. The textile industry is bound by cheap labour force and employing women. Globalisation of the trade and changing to the market economy inevitably brought rapid recession and decline to this industrial activity.

Since the end of 1990s, the production is being concentrated in three sectors: metal processing, mechanical engineering, and manufacture of electrical machinery and apparatus. In 2004, these activities reached a half of total revenue within manufacturing activities and were employing almost a half of all industrial workers. In 2001, the value added share per worker in Maribor economy was only 79.9 % of national average. Due to the changes in internal structure of manufacturing activities after the year 2000, the

setback was in recent years reduced and, in 2004, it was 13.9 % below national average (Lorber 2006).

4. The creation of TAM Maribor (Tovarna avtomobilov in motorjev Maribor) and forming of industrial zone Tezno

The industrial zone Tezno was formed in 1941 for the purposes of German military industry. The site selection was determined by the following factors: ideal traffic location, industrial and trade tradition, and the proximity of Fala power plant. In the period from 1941 to 1944, the production in the aircraft parts plant was constantly increasing. The total number of employees was estimated to around 7000.

After World War II, TAM Maribor was established which was the first motor vehicle plant in FLRJ (Federative People's Republic of Yugoslavia) that was manufacturing vehicles following the Czech license named »pionir«. In 1961, the plant was renamed to »Tovarna avtomobilov in motorjev Maribor« and started manufacturing trucks with air cooling engines, following the licence of the Klockner – Humboldt Deutz Company.

In post-war period and until 1985, the vehicle production volume in TAM Maribor was in constant increase. The greatest increase in production happened in the period from 1971 to 1975. From 1981 to 1985, the production was steady and amounted in 9.000 vehicles per year. After 1988, as a reflection of political and economic circumstances, the production volume started to decrease rapidly. In 1990, only 4058 vehicles were manufactured and in 1994 merely 431.

The growth of the company and a rising number of employees were basically simultaneous. In years from 1950 to 1985, the number of employees was growing linearly. There was a slight increase in the number of employees in the end of 1960s when they stopped manufacturing pionir vehicles and gradually switched to their own manufacturing programme for trucks and buses. In the early 1970s, with the increasing number of employees the vehicle production grew as well. After 1988, a decrease in production was paralleled with the decreasing number of employees. In 1994, due to the changed political and economic circumstances, the company employed merely 4000 people and only 1200 of those were employed in vehicle production activities.

5. The creation and development of Business and Production Zone Tezno

Business and Production Zone Tezno (BPZ Tezno) was created in 1996 when TAM went bankrupt and thus ended its several years' long agony. After the bankruptcy and in the context of Maribor restructuring programme (MRP), the Development Fund (the predecessor of Slovene Development Corporation – SDC) joined sound cores of the bankrupt company and established fourteen new companies. Since these companies were capitally very weak, they were eager to find new strategic partners and thus ensure their long-term perspective. This was a necessity, for the TAM production programme was technologically obsolete.

SDC and Maribor Municipality then established a consortium which was responsible for the redemption of all TAM assets; the latter took place in 1999. The infrastructure was redeemed as well. The administering was transferred to the BPZ Tezno Institute, which is a non-profit organisation.

The members of the consortium decided to establish this institute on the ground of mutual interests and some bad experience they had with reselling the assets of the bankrupt Elektrovina Maribor Company, where there were major difficulties with accessing some of the production halls and using infrastructure facilities. The institute

took over the management of both electricity and gas purchases and, what is more, management of roads, sewage, and entire infrastructure that can be used by all who are located in this area.

A construction plan for BPZ Tezno (zone Te-5) was adopted back in 2001 which served as a formal and legal basis for further development. The present content scheme of BPZ Tezno was determined by the ordinance on construction plan in 2001. According to the ordinance, this area is intended for:

- production and storage activities;
- process related logistic activities;
- business activities (from the fields of transport and communications, business services, representations, public administration, financial, insurance and other services);
- commercial activities;
- catering activities (for the purposes of employees);
- road and rail traffic activities;
- gas stations;
- activities, relating to postal and telecommunications traffic, and
- parking.



Fig. 3: The size of empty area in BPZ Tezno.
Source: (Brglez 2006), <http://rkg.gov.si/GERK/viewer.jsp>.

The BPZ Tezno area occupies 108 hectares of land and is one of the largest business zones in Slovenia. The zone represents a great economic potential since almost half of the area has not been built upon yet. Further development of the zone is related to land purchasing, demolishing of some of the housing, and developing building land. A proportion of funds for developing the zone were gained from EU structural Funds.

The area began to prosper in 2001 when first of the two larger companies moved in, i. e. Cimos Koper and Unior Zreče. Unior took over two other companies and initiated a big production plant; almost simultaneously, Cimos established its own company that was producing car parts for some of the largest manufacturers in the world. Thus have former TAM facilities gained their first two companies with a long-term perspective.

In April 2006, there were 138 companies registered in the zone. From Figure 4 it is evident that most present-day companies came to the zone in the first two years after BPZ Tezno was established i. e. in years 2000 and 2001. From 2002 to 2004, a bit smaller number of companies came to the zone although its growth was still considerable. By improving municipal infrastructure, the number of new companies was increasing, so in 2005 the zone gained 24, and in the first third of the year 2006 another 10 new companies. With continuous municipal management of the zone we can expect an increase of the number of new companies in the zone. The increasing number of new companies and a rising number of employees are basically simultaneous.

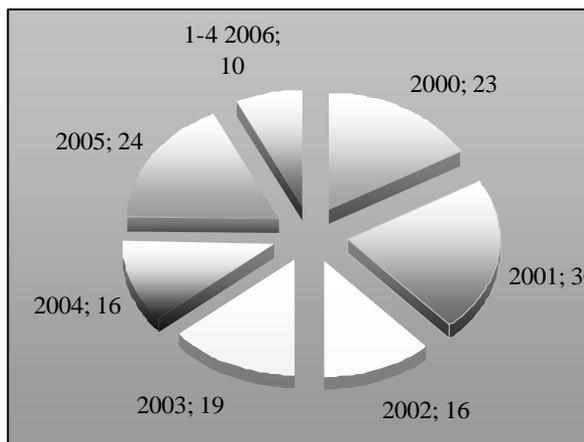


Fig. 4: Number of companies that came into the zone from 2000 to 2006. Source: BPZ Tezno Institute.

Just before TAM went bankrupt it was employing app. 2800 workers. After the bankruptcy, the companies (established by former SDC in the context of MRP) were employing app. 600 workers. In 2001, the companies in the zone employed around 1200 people, and in April 2006 the number reached 3033 workers.

In time of TAM Company, BPZ Tezno used to be a vehicle production area; today, this is not the case. The zone includes companies that are not dealing with production activity, although the zone preserved the status of vehicle production; the latter was made possible by two companies, Cimos TAM and Tovarna vozil Maribor, which used and modernized the infrastructure of former TAM.

The prevailing activities in the zone are of G-type (commerce, vehicle repairs), with which 46 companies (33.3 %) are engaged in. The second place is reserved for manufacturing activities (D-type), with which 41 companies (29.7 %) are engaged in; these companies employ most of the labour force. Following are activities of K-type (real estate, leasing and business services), with which 21 companies (15.2 %) are engaged in. There are also twelve construction companies and ten companies, engaged in transport, storage and communications. Only few companies are engaged in catering, financial intermediation and other public, collective, or personal services.

Tab. 3: Different activities in BPZ Tezno according to the number of companies.

Activity		Number
D	Manufacturing	41
F	Construction	12
G	Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles, motorcycles and personal and household goods	46
H	Hotels and restaurants	2
I	Transport, storage and communication	10
J	Financial intermediation	2
K	Real estate, renting and business activities	21
O	Other community, social and personal service activities	4

Source: BPZ Tezno Institute.

The data quoted indicate that the zone was (after TAM went bankrupt) undergoing the process of tertiarization, since production activities are no longer prevailing and their place was taken by commerce and service activities. The structure of these activities (according to individual years) is shown on Figure 5 which is based on data of the year when companies were established and are still operating.

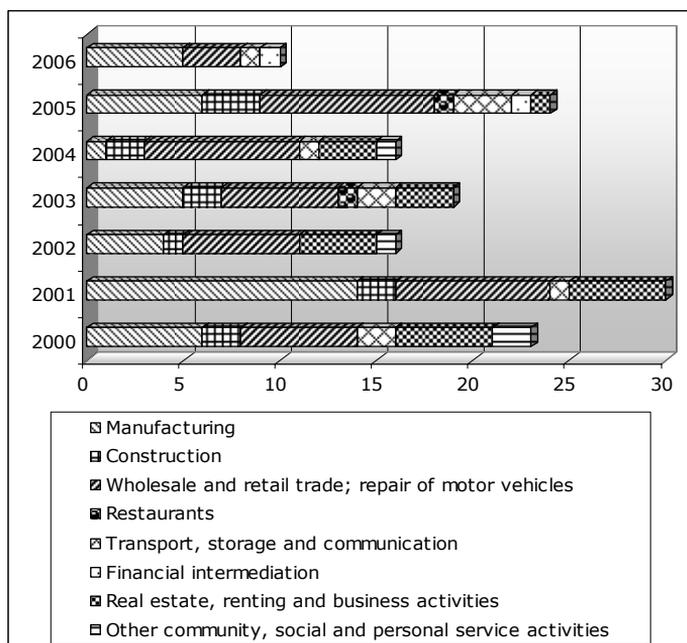


Fig. 5: The structure of activities according to the year establishment.

Source: BPZ Tezno Institute, company register.

The status of the zone over the years was changing according to its activities. In 2001, the zone gained an above-average number of companies, which are engaged in manufacturing activity. In the following years the zone was tertiarized, mostly in 2004 when the majority of newly-arrived companies were engaged in commerce or business services. In 2006, there is also a great deal of companies that are engaged in production activity; however, the data records only ten companies that came into the zone until April 2006. In the period from 2005 to 2006, there are also some financial intermediation activities which were formerly non-existent.

The companies in the zone are quite heterogeneous, depending on the type of activity and on the number of employees. Almost half of all the companies employs between two and nine workers.

BPZ Tezno is making an effort to attract more foreign investors which would enable a faster development of the zone. However, data indicates that most of the companies in the zone (86 %) are local-owned. Some 9 % of companies are joint-venture companies with both, domestic and foreign capital and only 5 % of companies fall into the hands of foreign capital.

By improving the logistics and infrastructural and municipal management of the zone, we can expect a future increase of foreign companies.

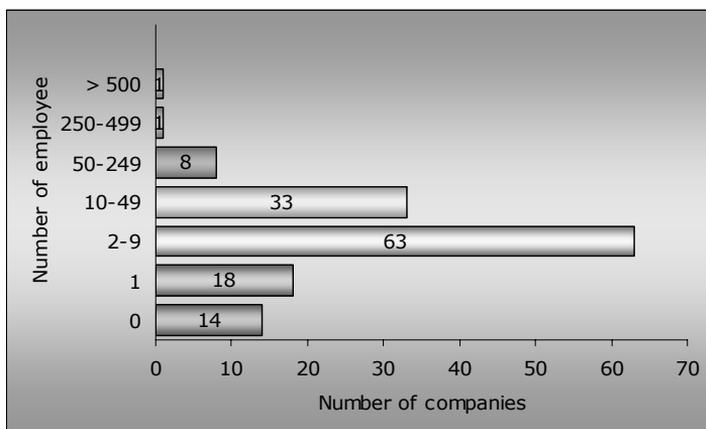


Fig. 6: Companies in BPZ Tezno according to the number of employees.
Source: BPZ Tezno Institute.

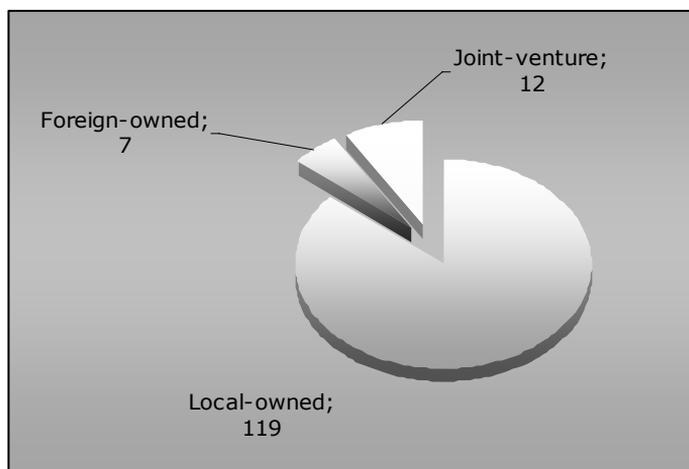


Fig. 7: Company ownership in BPZ Tezno.
Source: Company register (<http://www.gzs.si/register/iskanje.asp>).

6. Advantages and disadvantages of BPZ Tezno and its economic perspective

BPZ Tezno is designed to be a driving force of economic and regional development. In the Regional development programme for the Podravje development region (for the period from 2007 to 2013) the zone is defined in the programme for the increase of entrepreneurship and competitiveness of economy. The programme supports planning and stimulating of entrepreneurship, as well as innovative creation, especially of small companies which are developing programmes with high added value and services that are based on proficiency. Its strategic directive is to establish a business supporting environment that would enable development of manufacturing activities and create new job posts.

An important advantage of BPZ Tezno at gaining new investors is its strategic geographical position. The area of industrial zone Tezno lies in the junction of 5th and 10th Pan-European corridor which is in the vicinity of international airport and between the regional road Maribor-Ljubljana and Ljubljana-Zagreb respectively. Maribor also has a good road and rail connections with the Port of Koper which lies 220 kilometres away from Maribor. The rail connection will be upgraded by constructing a second line on the section Koper-Divača. The position of the zone in its south-east part of the city is also favourable. The railroad and the southern highway access road are running along the zone. The construction of the so-called "Road to Ledina" will have an important impact on the further development of the zone; this road will significantly improve traffic connections within the zone and increase its traffic access to the city.

BPZ Tezno also has its disadvantages that are slowing down its development. Obsolete infrastructure, some of it originating from the World War II, has a negative impact on the arrival of potential investors who have to spend a great amount of new funds to renovate the purchased land and its infrastructure. In general, the zone seems quite disorderly and thus unattractive to potential investors; moreover, real estate value is thus lower. As far as Slovenia is concerned, the prices of the land within the zone are competitive; however, problem arises since the land in Austria is cheaper than one in BPZ Tezno and thus more competitive on the investment market. The prices for the square metre of the land in BPZ Tezno range from 50 and 70 euros, which includes the municipal infrastructure that is quite old and in need of renovation. Regarding the location and development possibilities, these prices are quite reasonable since the land prices in Ljubljana and its environs are at least three times higher. The selling prices of production and storage halls range from 250 to 300 euros per square metre, and the prices of the renovated halls reach up to 400 euros. The production and storage halls are quite in demand and their number is running out, whereas there are plenty of office premises. With improved and equipped municipal facilities, the land prices are expected to be higher.

The operation of the zone is under the supervision of BPZ Tezno Institute which manages all the available infrastructure for the future investors and supplies energy media and maintains energy and municipal network as well. Since the Institute is making annual contracts on purchasing electricity (with the Elektro Maribor Company) and gas (with the Geoplin Company) and because these purchases are extensive, it can attain an attractive price which is good for the users of the zone.

Development of BPZ Tezno (which is due to the arrival of ever more new companies) is resulting in more and more new job spots that lower the regional and city unemployment rate. The fact that in 2001 there were app. 1200 people employed in this area and in 2006 this number increased to 3000 people, confirms this statement. By stimulating business connections of the companies within the zone (which is having huge

collaboration effects), the BPZ Tezno Institute is trying to influence on a faster development of the zone.

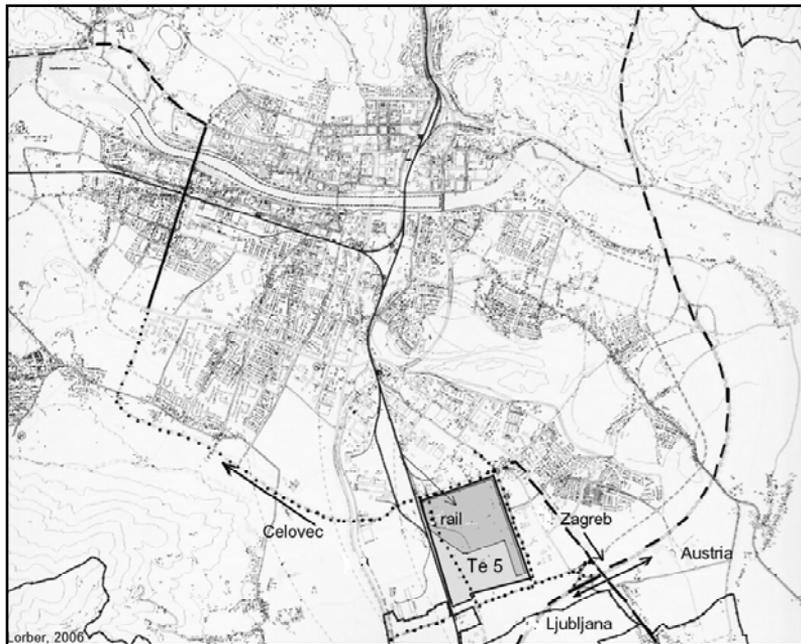


Fig. 8: The planned construction of the traffic infrastructure in the Business and Production Zone Tezno.

7. Conclusion

In the years of vitally important restructuring, Maribor economy was facing various difficulties. Large companies, integrated into the socialist plan-guided economy, were successful in the closed Yugoslav market; however, when switching to market economy they have not managed to adapt to the requirements of the competitive market. This was also the case of TAM Maribor that was developing in the area of the industrial zone Tezno. The downfall of TAM Maribor also changed the function and the structure of the industrial zone that restructured into business zone by trying to retain its production activity as a key element for the development of this area.

The area that was once one of the largest Yugoslav centres of metal-processing industry (equipped with all the necessary infrastructure and equipment) was, in 1990s, still employing more than 7000 mostly qualified workers. After TAM went bankrupt in 1996, there were only a few who ventured to predict the revitalization of the industrial area Tezno. Upon few years of stagnation when only capially weak companies existed (established on the basis of Maribor restructuring programme), a key decision was reached in 1999 when the consortium of Slovene Development Corporation and Maribor Municipality redeemed all TAM assets. This was the outset for seeking new business partners and investors in BPZ Tezno; in the year 2000, there was a new beginning in the operation of the zone when first new companies arrived.

In times of a fast technological development and new assessment of the location factors hierarchy of the industry, the area of industrial zones is gaining a new sense and value.

The development is based on the development of new industries; the latter is bound to the development of science and technology, the goal of which is to increase the added value per production unit. The aim of newly-established zones is forming of a business supporting environment that would transfer the knowledge to production and ensure the forming of business and technological, as well as logistic systems, all of them being vertically and horizontally integrated. The main stress is on development, operation and mutual connection among incubators and innovation centres. Modern industrial and business zones enable a more rational use of urban land, a forming of joint logistic network, incorporation into global information and communication networks, and ensure natural ecological balance and safety.

Until recently, the zone was developing separate from the city. The area of the zone was "closed" and was developing according to its own plan and not as a part of the city. Views on the possible future "opening" of the zone are quite different. Maribor Municipality and most of the companies in the zone are striving for an open design of the zone; however, some would rather keep it closed and intended for industrial, business and some service activities. Today, the open type of the zone is emerging; therefore the municipality is once more trying to incorporate this location into development plans of the city as a whole.

In area planning of Maribor Municipality and in urban scheme of the city there is an initiative to develop BPZ Tezno in connection with the Maribor airport, with trade-distributional centres, with logistic activity along southern access road of Maribor, and with the junction of two important European road corridors. This initiative is one of the fundamental developmental pillars of Maribor and Podravje region. In the area of the zone, the University of Maribor is establishing a scientific and technological park. Its primary purpose will be the implementation of common developmental and innovation projects (set by the institutions of knowledge and economic subjects) that would support the development of small and medium enterprises. For this purpose, the municipality had redeemed a good third of planned area, with some 30 to 35 hectares remaining.

Literature

- Brglez B., 2006: Strukturne spremembe v gospodarstvu na območju nekdanje Tovarne avtomobilov in motorjev Maribor, Diplomaska seminarska naloga, Pedagoška fakulteta Univerze v Mariboru, Maribor.
- Lorber L., 1993: Vpliv industrije na razvoj Maribora, Magistrska naloga, PMF, Zagreb.
- Lorber L., 1999a: Gospodarska tranzicija Slovenije v procesu globalizacije. V Geografski zbornik (str. 133-166). Slovenska akademija znanosti in umetnosti. Ljubljana.
- Lorber L., 1999b: Procesi prestrukturiranja mariborske industrije in njihov vpliv na transformacijo prostora, doktorska naloga, Sveučilište u Zagrebu, PMF, Zagreb.
- Lorber L., 2000: Trendi v razvoju svetovnega gospodarstva v postindustrijskem obdobju. V Geografski obzornik (str. 12-15). Ljubljana: Zveza geografskih društev Slovenije.
- Lorber L., 2006: Strukturne spremembe mariborskega gospodarstva po l. 1991, Revija za geografijo, 1-1, 2006, Oddelek za geografijo, Filozofska fakulteta, Univerza v Mariboru, Maribor.
- Poslovno-proizvodna cona Tezno (11.11. 2005). Finance, str. 35. Pridobljeno 13.2.2006 na <https://www.finance-on.net/file.php?id=11192>
- Urbanistični načrt mesta Maribor, ZUM, 1977, Maribor.
- Urbanistična zasnova mesta Maribor. Zavod za prostorsko načrtovanje mestne občine Maribor, 2004
- <http://www.arr.si/materiali.asp?lang=sl&str=120>
- <http://www.burger.si/Maribor/Maribor.html>
- <http://www.gzs.si/register/iskanje.asp>
- <http://rkg.gov.si/GERK/viewer.jsp>
- <http://www.tvm.si/podjetje/zaposleni.htm>

<http://www.zrc-sazu.si/moa/images/Relief4bt.gif>

<http://www.ajpes.si>

<http://www.ess.gov.si>

<http://www.sigov.si/zmar>

<http://www.stat.si>

<http://www.maribor.si>

FUNKCIJSKE SPREMEMBE INDUSTRIJSKE CONE TEZNO V MARIBORU

Povzetek

Ekonomske, tehnološke in socialne spremembe so vzrok funkcionalnih in fizionomskih sprememb v prostoru. Proces deindustrializacije je sprožil propad tradicionalnih industrijskih panog in starih zaposlitvenih centrov, ki se niso prilagodili strukturnim spremembam gospodarstva in globalizaciji trga.

V industrijsko degradiranih območjih je prišlo do propada klasične industrije, zapiranja tovarn proizvodnih dejavnosti in pojava visoke stopnje brezposelnih, kar je imelo za posledico nastanek depresivnih in gospodarsko stagnantnih območij.

Strukturne spremembe mariborskega gospodarstva, še posebej v predelovalnih dejavnostih, v času tranzicije in prehoda na tržno gospodarstvo se odražajo na razvoju industrijskih con. Propad velikih industrijskih podjetij proizvodne dejavnosti je povzročil, da so industrijske cone začele stagnirati ali pa so spremenile svojo namembnost in funkcijo.

V obdobju sedemdesetih in osemdesetih let je mariborsko gospodarstvo zamudilo priložnost prestrukturiranja starih in uvajanja novih proizvodnih dejavnosti. Posledično ni prišlo do terciarizacije gospodarstva. Sekundarni sektor je ustvarjal več kot petdeset odstotkov prihodka gospodarstva in zaposloval preko šestdeset odstotkov delovne sile. Vodilno podjetje je bilo Tovarna avtomobilov in motorjev Maribor (TAM), ki je zasedalo velik del jugovzhodne industrijske cone Tezno in ustvarjalo s četrtno zaposlenimi tretjino prihodkov znotraj predelovalnih dejavnosti mariborskega gospodarstva.

V devetdesetih letih so bili neuspeli poskusi revitalizacije proizvodnje. Leta 1996 je nastala Poslovno proizvodnja cona Tezno. Zaživela je po odkupu premoženja TAM v stečaju na prelomu tisočletja, ki predstavlja s svojimi proizvodnimi halami, skladišči in pisarniškimi prostori z urejeno in centralizirano upravljano infrastrukturo izhodišče za nova podjetja, ki se naseljujejo v coni. Ugodne prometne povezave in dovolj nezazidanih površin predstavlja ugodne pogoje za širitev in uspešno delovanje cone.

STADTREGION MARIBOR

Vladimir Drozg

Prof.dr.

Abteilung für Geographie

Philosophische fakultät

Universität in Maribor

Koroška cesta 160, SI – 2000 Maribor, Slowenien

e-mail: vlado.drozg@uni-mb.si

UDK: 911.37

COBISS: 1.01

Abstract

Maribor city region

The first part of this contribution deals with the contents of the term 'city region'. This is an area, defined by economical and social relationships between the town and its surroundings. Within these parameters, the economical-geographic and socio-geographic characteristics of the city region can be defined. A city region is an area that changes with time and through characteristics which define it. This is also the reason why we cannot define it once and for all. It is also not possible to restrict it with more than one element, because the spatial range of elements varies considerably.

The second part of the contribution shows the city region of Maribor. This includes a large part of the north-eastern Slovenia, irrespective of the parameters, one wants to define it with. However, one can establish that the said city region is larger in the social than in the economical sense.

Key words

city, city region, Maribor

1. Einführung und Ziele des Beitrags

Stadtregionen sind Indikatoren der wirtschaftlichen und sozialen Differenzierung des Raumes. Wenn wir jedoch versuchen, die Stadtregion genauer kennen zu lernen und einzugrenzen, erweist sich, dass wir es mit einer mehrschichtigen und kaum anschaulich zu machenden Erscheinung zu tun haben. Schwierig ist schon das Definieren der Stadtregion, aber auch ihr Inhalt. Die Erfahrungen im Erkennen von Stadtregionen aus den 80-er Jahren des vorigen Jahrhunderts sind dabei eine feste theoretische und methodologische Grundlage. Da aber (Stadt-) Regionen das Ergebnis spezifischer Raumverhältnisse aus spezifischen Zeitabschnitten sind, ist es von Zeit zu Zeit notwendig ihren Inhalt zu bewerten. Das Ziel des Beitrags besteht darin, die Mehrschichtigkeit des behandelten Phänomens zu zeigen, in der Fortsetzung außerdem darin, einige Charakteristika der „Stadtregionen“ Maribors darzustellen.

2. Was ist eine Stadtregion

Der Begriff „Stadtregion“ ist ein äußerst dehnbarer Begriff. Von weitem scheint er klar und einfach: um die Stadt herum bildet sich ein Gebiet, dessen Einwohner die Leistungen der Stadt zur Bedarfsdeckung nutzen, wobei gleichzeitig zwischen Zentrum und Umgebung zahlreiche Verbindungen entstehen, aufgrund derer Einheitlichkeit und Konnexion des Gebietes im wirtschaftlichen, verwaltungstechnischen und sozialen Sinne immer mehr zunehmen. Wenn wir jedoch versuchen, die Erscheinung zu operationalisieren, die Stadtregion abzugrenzen oder ihre Eigenschaften näher kennen zu lernen, zeigt sich die zuvor erwähnte Dehnbarkeit des Begriffs. Unserer Meinung nach liegen die Schwierigkeiten in der Unmenge verschiedenster Elemente, die in der Stadtregion erscheinen bzw. mit ihr zusammenfallen, ohne dass es möglich wäre, unter diesen die wesentlichsten, die die Stadtregion auch schaffen, zuverlässig zu bestimmen. Die Materie kann auch anders verstanden werden: die Raumdimension der Elemente, die die Stadtregion schaffen, ist verschieden, d.h. ihre Reichweite im Raum ist nicht gleich. In Fällen, in denen die Erscheinung durch mehrere Elemente definiert wird, ist die Entscheidung für das angemessenste Element vom Blickwinkel bzw. vom Inhalt der Darstellung abhängig.

Noch ein Charakteristikum muss hervorgehoben werden, und zwar die Funktionalität der Stadtregionen (im Gegensatz zu den homogenen Regionen). Dies bedeutet, dass die Stadtregion nicht durch die Homogenität der „konstitutiven“ Elemente bestimmt wird, sondern durch die Intensität der Beziehungen sowie durch die Formen und Richtungen der untereinander bestehenden Verbindungen.

Eine Definition, über die unter den meisten Forschern weitgehende Einigkeit herrscht, besagt, dass die Stadtregion ein Gebiet ist, in dem die Mehrheit der aus der Umgebung stammenden Bevölkerung die Mehrheit ihrer Bedürfnisse im Zentrum dieses Gebietes und nicht in anderen Regionalzentren befriedigt, so dass sich zwischen diesem Regionalzentrum und seiner Umgebung in der Folge zahlreiche Verbindungen knüpfen, die dafür sorgen, dass das Gebiet den Eindruck der funktionellen Zusammengehörigkeit macht (Lichtenberger 1986, Carter 1975, Heineberg 2000, Krau 2005). In dieser Definition treten zumindest drei dehnbare Formulierungen auf, die eine Erläuterung verlangen:

1. „die Mehrheit der Bevölkerung“ bedeutet, dass ein Teil der Bevölkerung aus den Siedlungen in der Umgebung der Stadt seine Bedürfnisse auch in einer anderen nahe liegenden Siedlung oder in einem anderen Regionalzentrum befriedigt. Eine empirische Definition der „Mehrheit“ ist nicht möglich. Dies bedeutet jedoch die mehrheitliche, übliche, erwartete Verbundenheit mit dem Regionalzentrum und nicht mit irgendeiner anderen Siedlung. Wenn sich 60% der Einwohner der Siedlung *a* im Regionalzentrum *A*

versorgt, können wir daraus berechtigt schließen, dass die Siedlung *a* Bestandteil der Region der Stadt *A* ist. Wenn dieser Anteil jedoch nur 20% beträgt, ist die Siedlung Bestandteil einer anderen Stadtregion.

2. die „Umgebung des Regionalzentrums“ bedeutet den Einzugsbereich der einzelnen Tätigkeiten, die im Regionalzentrum angesiedelt sind. Der Einzugsbereich ist ein Territorium, dessen Einwohner ihren Bedarf im Zentrum desselben decken. Um das Regionalzentrum herum bestehen mehrere Einzugsbereiche mit verschiedenem Raumumfang, weil dieser für jede Tätigkeit verschieden ist.

3. die „Mehrheit der Bedürfnisse“ bedeutet, dass die Bewohner der Stadtregion ihren kurzfristigen (tagtäglichen) und mittelfristigen (gelegentlichen) Bedarf in erster Linie im Zentrum der Region decken. Dabei müssen unbedingt Bedürfnisse gleicher Größenordnung berücksichtigt werden bzw. gemäß der Zentralort-Theorie Tätigkeiten desselben Zentralitätsgrades.

Möglicherweise stand eine derartig inhaltliche Begriffsdehnbarkeit Pate bei der engeren Definition der Stadtregion, wie sie im Jahre 1970 von Boustedt formuliert wurde. Diese besagt nämlich, dass die Stadtregion das Gebiet der Tagesmigrationen in das Regionalzentrum (besser: Beschäftigungszentrum (nach Fassmann 2004, 55)) umfasst. Eine derartige Definition ist zwar genauer, deckt jedoch nicht alle Inhalte der Stadtregion ab, erst recht nicht im heutigen Zeitalter, in dem wegen der Verstädterung die wirtschaftliche Aktivität des ländlichen Raumes bzw. der Stadtperipherie sehr hoch ist. Der Inhalt der Stadtregion hat sich im Laufe der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung verändert. In einer Zeit, in der die Wirtschaftsstruktur autark und von lokalen Ressourcen abhing, war die Stadtregion wirtschaftlich und sozial ein mehr oder weniger abgeschlossenes und vollständiges Gebiet. Heutzutage, wo die wirtschaftliche Verbundenheit mit der unmittelbaren Umgebung geringer ist, hat auch die kohäsive Kraft des Regionalzentrums nachgelassen. Dadurch haben sich auch jene Elemente verändert, die die Stadtregion definieren.

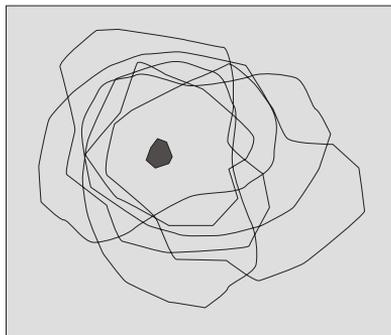


Abb. 1: Schema der Stadtregion.

Unserer Meinung nach verlangt das Verständnis der Stadtregion einen Blickwinkel, der vom herkömmlichen ein wenig abweicht. Eine universelle, alle Leistungsbereiche umfassende Stadtregion als Verbindung von Regionalzentrum und Umgebung gibt es nicht. Die Stadtregion ist kein „real existend“, sondern ein Konstrukt, das laufend neu definiert wird, und zwar für jedes einzelne Ziel und deshalb auch immer anders. Die Grundidee vom funktionellen Gebiet um die Stadt herum hat in jedem Kontext eine etwas andere Ausprägung. Stadtregionen sind nicht für alle Ewigkeiten Regionen, sondern verändern sich im Einklang mit wirtschaftlichen und sozialen Verhältnissen oder besser: sie verändern sich gemeinsam mit der Landschaft (die Region ist ein spezifischer Raum in einem spezifischen Zeitabschnitt). Deshalb ist es notwendig, diese Erscheinung als Konglomerat verschiedener Einzugsbereiche zu verstehen, von denen jeder für sich eine

Stadtregion darstellt, alle zusammen haben dagegen lediglich eine informative Bedeutung und dienen der Orientierung.

Die Definition der Stadtregion, die möglicherweise am ehesten unserem heutigen Verständnis dieser Erscheinung entspricht, könnte folgendermaßen lauten: die Stadtregion ist ein Gebiet, das von ökonomischen und sozialen Beziehungen zwischen der Stadt und seiner Umgebung geprägt ist.

Schwierig ist auch die Abgrenzung der Stadtregion, so ist doch jegliche Setzung von Kriterien ein Eingriff „von außen“, der mit der Begriffsintensivierung kaum Gemeinsamkeiten aufweist. Angemessener ist die Unterscheidung der Gebiete hinsichtlich der Intensität der Verbindungen mit dem Regionalzentrum (und zwar im Sinne intensiver, weniger intensiver und gelegentlicher Verbindungen mit dem Regionalzentrum). Einen ähnlichen Standpunkt findet man bei Boustedt, der die Stadtregion in ein Kerngebiet (die Stadt), ein ergänzendes Gebiet und eine Aussenzone gliedert (nach Heineberg 2000, 57).

Eine der Schlüsselfragen ist nun, durch welche Elemente eine Stadtregion erkannt werden kann bzw. welche Elemente eine Stadtregion schaffen. Da von uns behauptet wurde, dass die Stadtregion durch die Beziehungen zwischen den Einwohnern, d.h. den Benutzern der Dienstleistungen, definiert wird, schlussfolgern wir, dass die wesentlichen Elemente von wirtschaftlicher und sozialer Natur sind. Wir denken dabei an jene, die aus der Befriedigung der menschlichen Bedürfnisse hervorgehen (Arbeit, Versorgung, Erholung, Ausbildung, Wohnen und Kommunikation). Im Hinblick darauf können mehrere Arten von Stadtregionen unterschieden werden:

2.1 Wirtschaftsgeographische Stadtregionen

Beim Erkennen dieses Typs von Stadtregion gehen wir vom Begriff „Stadt“ aus, der für den Inhalt der Erscheinung von zentraler Bedeutung ist. Die Stadt, wie sie in der Wirtschaftsgeographie begriffen wird, ist ein Gebiet, in dem zahlreiche Tätigkeiten konzentriert sind, und zwar von Produktionsleistungen bis hin zu Dienst-, Verwaltungs- und Sozialleistungen. Die Tätigkeiten sind nicht nur für die Stadtbewohner gedacht, sondern auch für die Bevölkerung der in der Umgebung liegenden Siedlungen. Die Einwohner der Stadt und der nahe liegenden Siedlungen nutzen in der Stadt alle (oder zumindest die große Mehrheit der) Tätigkeiten, die Menschen, die in größerer Entfernung von der Stadt leben, dagegen nur einige davon, und zwar jene, die im Wohnort nicht angesiedelt sind. Ähnliches wie für die Tätigkeiten, die für die Befriedigung persönlicher Bedürfnisse gedacht sind, gilt auch für die Tätigkeiten, die von den Geschäftssubjekten genutzt werden. Die wirtschaftsgeographischen Stadtregionen beruhen auf der Art und der Intensität der Beziehungen (Verbindungen) zwischen Stadt und Umgebung. Eine Folge davon ist das die Stadt umgebende Gebiet (die Stadtregion), dessen Einwohner mehrheitlich sowie mehr oder weniger häufig, jedoch regelmäßig die Tätigkeiten im Zentrum dieses Gebiets nutzen. Indikatoren, mit deren Hilfe wirtschaftsgeographische Stadtregionen erkannt werden können, sind:

- die Anzahl der Tagespendler
- die Anzahl der Haushalte, die sich regelmäßig im Regionalzentrum versorgen.

Brauchbar wären auch Angaben zu Anzahl und Herkunftsort von Besuchern öffentlicher Veranstaltungen, zum Netzwerk der Filialen und Zweigstellen von Unternehmen mit Sitz im Regionalzentrum, zur Anzahl und Intensität der Geschäftsverbindungen zwischen Geschäftssubjekten sowie zur Intensität der Verkehrsverbindungen bzw. zur Verkehrsdichte.

2.2 Sozialgeographische Stadtregionen

Im sozialgeographischen Sinne ist eine Stadtregion ein Gebiet, in dem die sozialen Beziehungen zwischen den Einwohnern intensiver – enger und zahlreicher – sind. Auch gemäß Massey ist die (Stadt-) Region das Produkt sozialer Beziehungen (zit. nach Allen 1998, 51). Mit dem Wohngebiet des Individuums im weiteren Sinne verbindet er nämlich nicht nur Wohnung und Arbeit, sondern auch soziale und institutionelle Bindungen, darüber hinaus aber auch geistige, in der modernen Zeit immer mehr auch einheitliche Informationen. Die Folge davon ist eine Regionalidentifizierung (und Regionalidentität), was ein Bewusstsein von der Zugehörigkeit zu einem bestimmten Territorium mit sich bringt. Die Bestimmung derartiger Regionen beruht auf dem Anteil der Einwohner in den Umgebungssiedlungen, die sich mit einem bestimmten Regionalzentrum identifizieren. Ähnlich meint auch Paasi: »Region is an entity that can not be experienced directly, but is represented in the everyday lives of individuals by symbolic means through political, cultural, legal and the other institutions and the power relations associated with them« (Paasi, nach Blotvogel 1996, 62).

Eine andere Form von sozialen Verbindungen, die zur Entstehung einer Stadtregion führen, kann die Folge von spezifischen Informationen sein, die von den Lokalmedien vermittelt werden. Wir denken dabei an das Inserieren von Veranstaltungen, Dienstleistungen und Informationen über lokale Ereignisse. Dabei bildet sich ein spezifisches Handlungsmuster (= soziale Beziehungen) heraus, das in anderen Stadtregionen nicht charakteristisch ist. Zu den Elementen, die diese Art von Beziehungen bzw. Stadtregionen definieren, gehören:

- die Anzahl der Anzeigen aus der unmittelbaren Umgebung in den Regionalmedien. Wir setzen voraus, dass die Anzahl der Informationen, Werbemitteilungen und anderer Anzeigen aus derselben Region größer ist als aus anderen Regionen.
- die Anzahl der Informationen aus der unmittelbaren Umgebung in den Regionalmedien. Von uns wird vorausgesetzt, dass die Anzahl der Nachrichten aus der Wohnortregion größer ist als der aus anderen Regionen, was eine bessere Informiertheit, aber auch eine Verbundenheit mit den örtlichen Ereignissen mit sich bringt.
- Raumgliederung nach Verwaltungseinheiten. Vorausgesetzt werden soll, dass die Territorialorganisation einer bestimmten gesellschaftlichen Tätigkeit (z.B. Gesundheits-, Justiz-, Schulwesen) ein kohäsives Element der Stadtregion darstellt, denn sie beeinflusst die Organisation des tagtäglichen Lebens und die Einbindung der Bevölkerung in die Lösung von Alltags- und Entwicklungsfragen. Eine derartige Bedeutung haben die öffentliche Verwaltung, das Justizwesen, das Gesundheitswesen, die Polizei, das Vermessungsamt, das Arbeitsamt, soziale Institutionen und auch der Wahlbezirk.

Die sozialen Beziehungen mit Raumkonnotation werden auch durch Anhängerschaft bzw. Zugehörigkeit zu regionalen Sportclubs, durch Mitgliedschaft in Kulturvereinen und Interessenverbänden (auch im Bereich der zivilen Gesellschaft) definiert.

Die verschiedenen Arten von Stadtregionen, die aus den oben angedeuteten Elementen hervorgehen, überlappen einander nicht und sind einander nicht einmal ähnlich. Deshalb ist es nicht möglich, über eine Stadtregion zu sprechen, notwendig ist eine genauere Definition, welche Art von Stadtregion gemeint ist.

3. Was die Stadtregion Maribor einschließt und wie sie beschaffen ist

3.1 Wirtschaftsgeographische Stadtregion

Eine wirtschaftsgeographische Stadtregion kann mit den folgenden Indikatoren definiert werden:

- hinsichtlich des Umfangs der Tagesmigrationen. Es stellt sich heraus, dass diese wirtschaftsgeographische Stadtregion einen Großteil des Draugebietes umfasst und dass sich die Beschäftigungskraft Maribors auch in den nahe liegenden Regionalzentren (Ptuj, Slovenska Bistrica, Lenart) zeigt. Aus den am nächsten liegenden Gemeinden gelangen etwa 70% der Tagespendler nach Maribor, aus den etwas entfernten Gemeinden dagegen ein Drittel. Etwa 20% der Tagespendler stammt aus Gemeinden, die 30 km und mehr vom Beschäftigungszentrum entfernt sind. Hervorstechend ist die Angabe, dass der wirtschaftliche Einfluss auf dem Draufeld und in Slovenske gorice offensichtlicher war als am westlichen Rand der Stadtregion. Im Vergleich zum Einzugsbereich der Geschäfte ist der Einzugsbereich der Tagespendler relativ kleiner, was eine Folge der starken Beschäftigungszentren in der Nähe von Maribor (Ptuj, Slovenska Bistrica, teilweise Lenart) ist, wahrscheinlich aber auch eine Folge der nachlassenden Wirtschaftskraft Maribors. Nach und aus Maribor pendeln täglich etwa 18.000 Menschen.

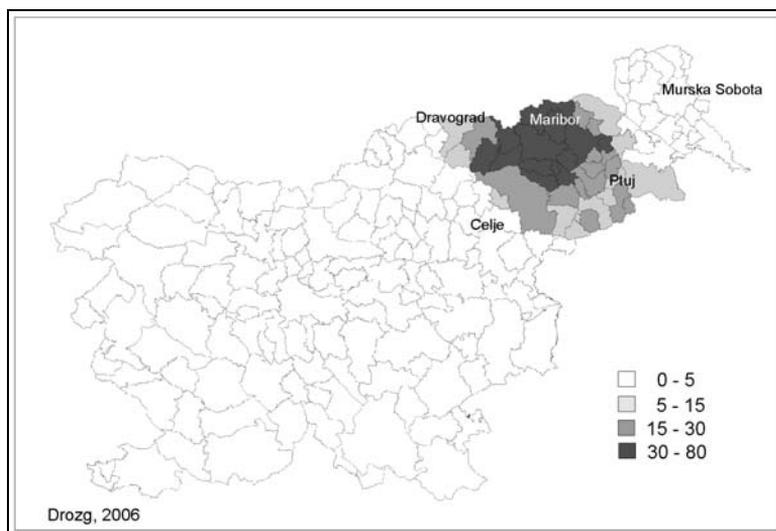


Abb. 2: Stadtregion, nach Tagespendleranteil definiert.

- Nach dem Umfang des Einzugsbereiches der Einkaufszentren von regionaler Bedeutung. Berücksichtigt wurde der Herkunftsort der Haushalte, die sich gewöhnlich zumindest einmal monatlich in den Einkaufszentren Maribors versorgen. Daher wurde im April und Mai 2006 von uns eine Befragung in zwei der größten Einkaufszentren durchgeführt, und zwar im *Evropark* und im südlichen Einkaufszentrum (*OBI, Rutar, Bauhaus*). Erwartungsgemäß ist eine derartige Stadtregion umfangreicher als eine Tagespendlerregion. Viele Käufer kommen aus mittelgroßen Städten (Ptuj, Lenart, Murska Sobota, Slovenska Bistrica, Radlje ob Dravi), wo es zwar ebenfalls Einkaufszentren gibt, jedoch kleinere. Das Waren- und Dienstleistungsangebot in Maribor ist größer als in den kleineren Städten in der Umgebung. Deshalb dehnt sich der Geschäftseinzugsbereich vom slowenischen Kärnten im Westen bis zum Übermurgebiet (Prekmurje) im Osten aus. Nach

Südwesten dehnt sich der Einzugsbereich in Richtung Slovenske Konjice aus, wo der Einzugsbereich der Stadt Celje beginnt. In dem soeben beschriebenen Gebiet leben etwa 480.000 Einwohner. Statistisch gesehen unerheblich, aber dennoch relevant ist der Anteil der Käufer aus dem benachbarten Kroatien. Die Ergebnisse einer ähnlichen Studie zeigen außerdem einen Zusammenhang des Versorgungsortes mit dem sozialen Status des Haushalts. Die Tagespendler versorgen sich in der Regel in dem Ort ihrer Beschäftigung, ungefähr die Hälfte der übrigen Haushalte aus ländlichen Siedlungen besucht hingegen zumindest einmal monatlich ein Einkaufszentrum im Regionalzentrum (Seminar 2004).

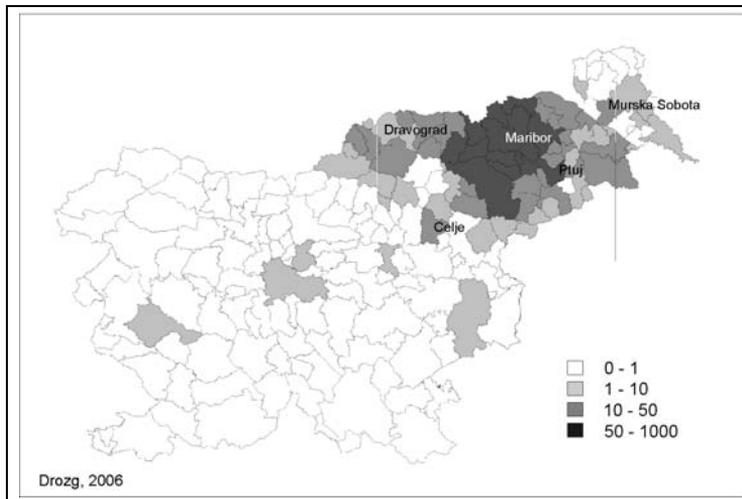


Abb. 3: Stadtregion, nach Herkunftsort der Kunden in den Einkaufszentren von Maribor definiert.

3.2 Sozialgeographische Stadtregion

Diesen Stadtregionstyp versuchten wir mit den folgenden Elementen zu definieren:

- Die Anzahl der Anzeigen aus der unmittelbaren Umgebung in den Regionalmedien. Wir haben eine Analyse der Anzeigen in der Regionaltageszeitung *Večer* durchgeführt, um den Herkunftsort des Inserenten festzustellen. Es wurde vorausgesetzt, dass Siedlungen mit einer größeren Inserentenmenge zur Stadtregion gehören. Dabei wurden Inserenten aus entfernteren Orten Sloweniens (Ljubljana, Kranj) vernachlässigt. Diese Art, die Stadtregion zu definieren, ist methodologisch gesehen nicht völlig korrekt, weil die Reichweite der Zeitung größer ist als die Stadtregion. Es hat sich jedoch herausgestellt, dass aus den Gemeinden, die in unmittelbarer Umgebung von Maribor liegen, mehr Inserenten stammen als aus den entfernteren Gemeinden. Genau genommen beobachten wir in der Umgebung aller drei größeren Städte, die sich im Einzugsbereich der zuvor erwähnten Zeitung befinden (neben Maribor auch Celje und Murska Sobota), dieselbe Erscheinung.
- Die Anzahl der Nachrichten aus der unmittelbaren Umgebung. Um den vorherigen Indikator zu objektivieren, wurde von uns auch die Anzahl der Nachrichten aus den einzelnen Orten berücksichtigt. Dabei wurde vorausgesetzt, dass in der Mariborer Ausgabe der Zeitung mehr Nachrichten aus der unmittelbaren Umgebung vorkommen als aus anderen Orten Sloweniens, aber auch mehr als aus anderen Orten Nordostsloweniens. Es hat sich herausgestellt, dass im Durchschnitt mehr Nachrichten aus Maribor und den angrenzenden

Siedlungen vorkommen als aus den entfernteren, obwohl die Unterschiede nicht so ausgeprägt sind. Davon heben sich größere Siedlungen (Städte in der Stadtregion) und Siedlungen im so genannten suburbanisierten Gebiet ab.

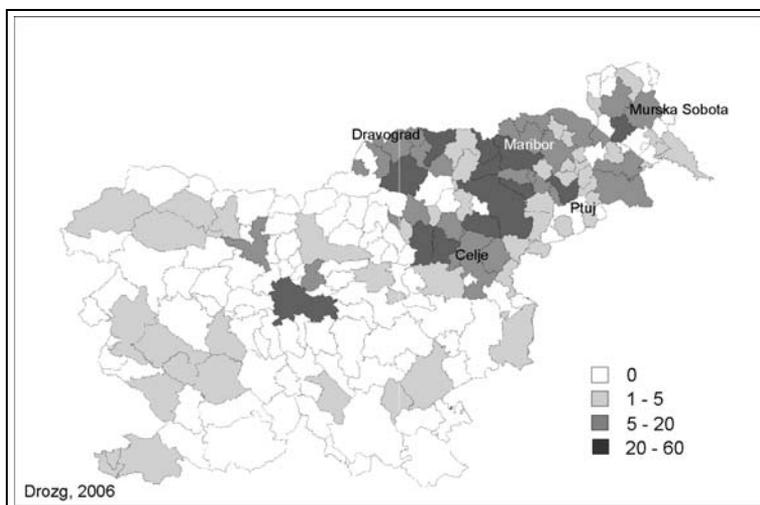


Abb. 4: Stadtregion, nach Anzahl und Herkunftsort der Anzeigen definiert.

- Die regionale Zugehörigkeit zum Regionalzentrum gehört nach unserer Meinung ebenfalls zu den Kriterien, um eine Stadtregion zu definieren. Dabei geht es um die Frage, mit welchem größeren Ort sich die Einwohner kleinerer Siedlungen identifizieren. In einer Untersuchung über die mentale Abbildung des Raumes versuchte M. Klemenčič herauszufinden, welche Städte in Slowenien nach der Meinung der Einwohner die Rolle der Regionalzentren spielen (Klemenčič, 2002). Bis zu einem gewissen Grad können die Antworten auch als Ausdruck der regionalen Zugehörigkeit bzw. der regionalen Identität verstanden werden. Mit Maribor identifiziert sich ein großer Teil der Bevölkerung zwischen Celje, Ptuj, Gornja Radgona und Radlje. Dies ist ein Gebiet, das wesentlich größer ist als die Stadtregion, die auf der Grundlage von Tagesmigrationen definiert ist. Daraus schließen wir, dass Maribor im Bewusstsein der dortigen Bevölkerung noch immer ein bedeutendes Regionalzentrum in Nordostslowenien darstellt.
- Die verwaltungstechnischen Stadtregionen haben wir gemäß der Evidenz, die vom Statistischen Amt der Republik Slowenien geführt wird, zusammengefasst. In Slowenien gibt es 28 Verwaltungsregionen, unter denen jene ausgewählt wurden, deren Grenzen sich nicht überlappen. Diese sind: die öffentliche Verwaltung, das Justizwesen, die statistische Behörde, das Vermessungsamt. Die Grenzen zwischen den Verwaltungsregionen sind sich zwar ziemlich ähnlich, aber die Verwaltungsregionen mit Zentrum in Maribor sind durchschnittlich kleiner als die wirtschaftsgeographischen und sozialgeographischen Stadtregionen.

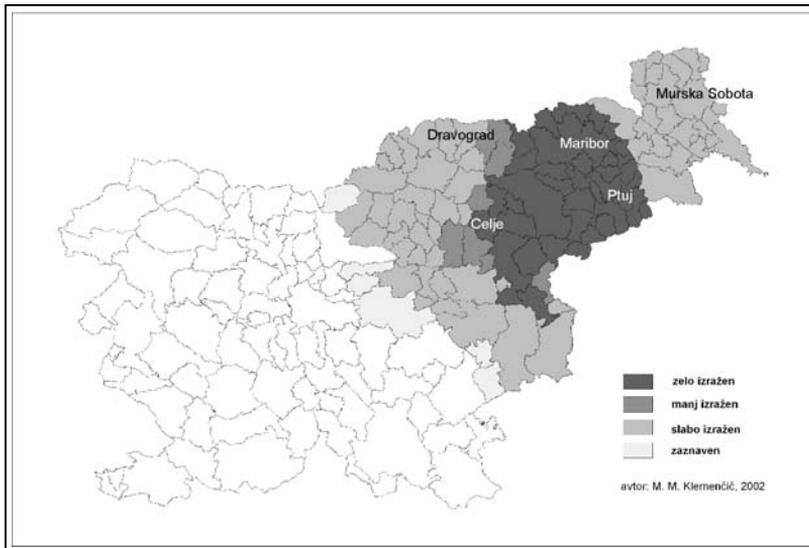


Abb. 5: Stadtregion, nach Regionalzugehörigkeit der Einwohner definiert (nach Marijan M. Klemenčič, 2002).

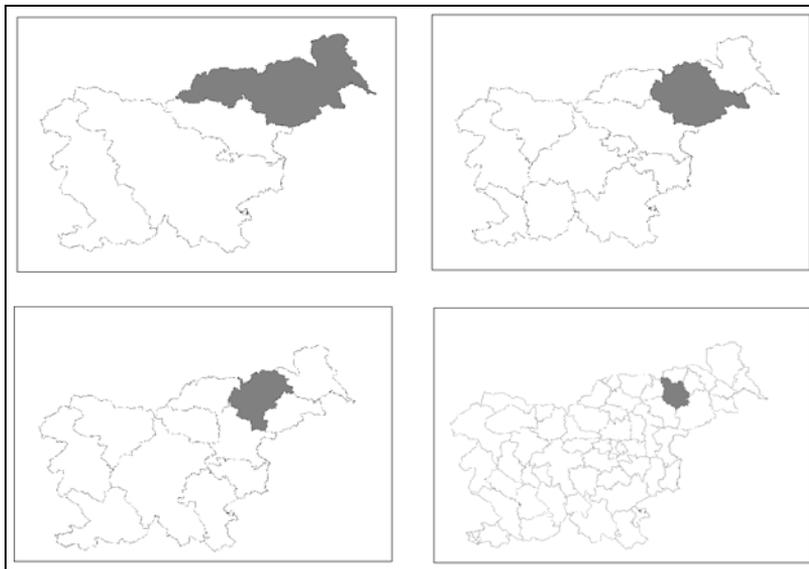


Abb. 6: Ausgewählte Verwaltungsregionen mit Sitz in Maribor (das Justizwesen, der Statistiksamt, das Vermessungsamt, die öffentliche Verwaltung).

4. Schluss

Die Stadtregion ist ein Gebiet, in dem die Verbindungen zwischen den Einwohnern der Umgebung des Regionalzentrums und den Einwohnern der Stadt intensiv und häufig auftreten. Die Stadtregion wird somit durch die Beziehungen zwischen den Akteuren definiert, wesentlich sind dabei vor allem die sozialen und wirtschaftlichen Beziehungen. In diesem Sinne können wirtschafts- und sozialgeographische Stadtregionen definiert

werden. Aber eine Stadtregion ist ein Gebiet, das sich mit der Zeit und in Abhängigkeit von den sie schaffenden Faktoren ändert. Deshalb ist es nicht möglich, sie einmal für immer zu definieren. Sie kann auch nicht mit mehr als einem Element eingegrenzt werden, weil deren Reichweite verschieden ist. An dieser Stelle soll noch der Mangel an empirischen Daten hervorgehoben werden, die für derartige Territorialeinheiten gesammelt und speziell bearbeitet werden müssen.

Die Stadtregion Maribor umfasst einen großen Teil Nordostsloweniens, und dabei ist gleichgültig, mit welchem Indikator sie abgegrenzt wird. Es stellt sich jedoch heraus, dass die Stadtregion im sozialen Sinne umfangreicher ist als im wirtschaftlichen.

Literatur

- Allen, J., Masey, D., Cochrane, A. 1998: *Rethinking the Region*. London.
- Blotevogel, H. H. 1996: Auf dem Weg zu einer »Theorie der Regionalität«. In: *Region und Regionsbildung in Europa*. Baden-Baden.
- Carter, H. 1975: *The study of urban geography*. London.
- Drozg, V. 2006: Regijsko mesto Maribor [Regionstadt Maribor]. In: *Revija za geografijo* št. 1/2006. Maribor.
- Dokoupil, J., Matušková, A. 2005: *Razvojový potenciál Plzeňského kraje*. Plzeň.
- Fassmann, H. 2004: *Stadtgeographie I*. Braunschweig.
- Heineberg, H. 2000: *Grundriß Allgemeine Geographie: Stadtgeographie*. Paderborn.
- Klemenčič, M. M. 2002: *Miselna slika pokrajina*. In: Marko Polič et al: *Spoznavni zemljevid Slovenije*. Ljubljana.
- Krau, I. 2005: *Stadtregion als kooperatives Netzwerk der urbanen Gesellschaft*. In: *Zukunft von Stadt und Region*. Band II: *Perspektiven der Regionalisierung*. Wiesbaden.
- Lichtenberger, E. 1986: *Stadtgeographie 1*. Tübingen.
- Liel, C. 2005: *Das Konzept der Europäischen Metropolregionen – Analyse und Bewertung der potentiellen Metropolregion Nürnberg*. Arbeitsmaterialien zur Raumordnung und Raumforschung, Heft 237. Bayreuth.
- Maier, J. 1995: *Wirtschaftsgeographie von Bayreuth*. Bayreuther Geowissenschaftliche Arbeiten, Band 18, Bayreuth.
- Pavlin, B., Sluga, G. 2000: *Ljubljana kot zaposlitveno središče*. [Ljubljana als Beschäftigungszentrum]. In: *Ljubljana – geografija mesta*. Ljubljana.
- Seminar študentov 4. letnika: *oskrba na podeželju*. Oddelek za geografijo, Pedagoška fakulteta. Maribor, 2004.

MARIBORSKA MESTNA REGIJA

Povzetek

Pojem »mestna regija« je vsebinsko zelo širok, zato pa tudi precej ohlapen. Gledano »od daleč«, je pojav jasen in preprost – okoli mesta se oblikuje območje, katerega prebivalci uporabljajo mestne dejavnosti za zadovoljevanje svojih potreb, istočasno pa se med središčem in okolico vzpostavijo številne vezi, zaradi katerih postaja območje v gospodarskem, upravnem in socialnem smislu vse bolj enovito in povezano. Ko pa skušamo pojav operacionalizirati, mestno regijo zamejiti ali поблиže spoznati njene značilnosti, se pokaže prejšnja ohlapnost.

Definicija, okoli katere je enotna večina raziskovalcev pravi, da je mestna regija območje, kjer večina prebivalcev iz okolice zadovoljuje večino svojih potreb v središču tega območja, ne pa v drugih regionalnih središčih, med regijskim središčem in okolico pa se posledično spletejo številne vezi, zaradi katerih deluje območje funkcijsko povezano (Lichtenberger 1986, Carter 1975, Heineberg 2000, Krau 2005). V tej definiciji

so vsaj tri formulacije, zaradi katerih je pojem potrebno vsakič prirediti konkretnemu primeru. To so: večina prebivalcev, okolica regionalnega središča in večina potreb. Morda je zaradi omenjene vsebinske ohlapnosti leta 1970 O. Boustedt postavil drugo definicijo, po kateri obsega mestna regija območje dnevni migracij v regijsko (bolje: zaposlitveno) središče. Takšna definicija je natančnejša, vendar ne pokriva vseh vsebin mestne regije.

Menimo, da je za razumevanje mestne regije potreben nekoliko drugačen pogled od uveljavljenega. Univerzalna, vse dejavnosti obsegajoča mestna regija kot spoj regijskega središča in okoliškega območja ne obstaja; mestna regija ni »real existend«, temveč je konstrukt, ki ga opredelimo proti, za vsak namen posebej in je tudi vsakič drugačna. Osnovna ideja o funkcionalnem območju okoli mesta pridobi v vsakem kontekstu nekoliko drugačno obliko. Mestne regije niso enkrat za vselej, temveč se spreminjajo skladno z gospodarskimi in socialnimi razmerami; boljše: spreminjajo se skupaj s pokrajino (regija je specifičen prostor v specifičnem času). Zato je potrebno ta pojav razumeti kot konglomerat (skupek) različnih gravitacijskih območij, ki vsako zase predstavlja mestno regijo, vsa skupaj pa imajo zgolj informativni (orientacijski) pomen (glej shemo mestne regije v besedilu). Definicija mestne regije, ki bolj ustreza današnjemu razumevanju tega pojava bi se lahko glasila: mestna regija je območje, katerega označujeje ekonomski in socialni odnosi med mestom in okolico.

Težavna je tudi zamejitev mestne regije, saj je kakršnokoli postavljanje kriterijev, dejanje »od zunaj«, ki z vsebino pojma nima veliko skupnega. Primerneje je ločevati območje glede na intenzivnost povezav z regijskim središčem (v smislu intenzivnih, manj intenzivnih in občasnih povezav z regijskim središčem). Podobno stališče najdemo pri Boustedtu, ki je mestno regijo razdelil na središčni (mesto), širitveni (obmestje) in zunanji del (po Heineberg 2000, 57).

Eno ključnih vprašanj je, s katerimi elementi lahko mestno regijo prepoznamo, oziroma, kateri elementi mestno regijo vzpostavljajo? Glede na vsebino odgovora lahko opredelimo vsaj dve vrsti mestnih regij, in sicer ekonomsko geografske in socialno geografske mestne regije.

Pri razpoznavanju ekonomsko geografskih mestnih regij izhajamo iz pojma »mesto«, ki je za vsebino pojava ključnega pomena. Mesto, kakor ga pojmuje v ekonomski geografiji je območje, kjer so skoncentrirane številne dejavnosti, od proizvodnih, storitvenih, upravnih in družbenih. Dejavnosti niso namenjene le prebivalcem mesta, temveč tudi prebivalcem okoliških naselij. Ekonomsko geografske mestne regije temeljijo na vrsti in intenzivnosti odnosov (povezav) med mestom in okolico. Posledica tega je območje okoli mesta (mestna regija), katerega prebivalci večinsko ter bolj ali manj pogosto, vendar redno, uporabljajo dejavnosti v središču tega območja. Kazalca, s katerima lahko prepoznamo ekonomsko geografske mestne regije sta:

- število dnevni migrantov in
- število gospodinjstev, ki se redno oskrbujejo v regijskem središču.

Uporabni bi bili tudi podatki o številu in krajevnem izvoru obiskovalcev javnih prireditev, mreži poslovalnic in ekspozitur podjetij, s sedežem v regijskem središču, številu in intenzivnosti poslovnih vezi med gospodarskimi subjekti, intenzivnosti prometnih tokov oziroma gototi prometa med mestom in okoliškimi naselji.

V socialno geografskem smislu je mestna regija območje, kjer so socialni odnosi med prebivalci intenzivnejši – pogostejši, tesnejši in številnejši. Tudi Massey pravi, da je (mestna) regija produkt socialnih odnosov. S širšim območjem bivanja posameznika namreč ne povezuje le stanovanje in delo, tudi socialne in institucionalne vezi, pa tudi duhovne, v sodobnem času vse bolj tudi enotne informacije. Posledica tega je regionalna identifikacija, kar pomeni zavest o pripadnosti določenemu teritoriju. Opredeljevanje tovrstnih regij sloni na deležu prebivalcev okoliških naselij, ki se identificirajo z določenim

regionalnim središčem. Druga oblika socialnih vezi, ob katerih nastaja mestna regija bi lahko bile posledice specifičnih informacij, ki jih posredujejo lokalni mediji. V mislih imamo oglaševanje prireditev, storitev, informacije o lokalnih dogodkih. Ob tem se oblikuje specifičen vzorec ravnanja (=socialni odnosi), ki v drugih mestnih regijah ni prisoten. Socialne odnose s prostorsko konotacijo definira tudi pripadnost oziroma simpatizerstvo z regionalnimi športnimi klubi, članstvo v kulturnih društvih in interesnih združenjih (tudi na področju civilne družbe). Elementi, ki definirajo to vrsto odnosov oziroma mestnih regij so:

- število oglasov iz lokalnega okolja v regionalnih medijih. Predpostavljamo, da je število informacij, reklamnih sporočil in drugih oglasov iz iste regije večje, kakor iz drugih regij.
- število informacij iz lokalnega okolja v regionalnih medijih. Predpostavljamo, da je število novic iz domicilne regije večje, kakor iz drugih regij, kar pomeno boljšo obveščenost, pa tudi povezanost z lokalnimi dogodki.
- členitev prostora na upravne enote. Predpostavljamo, da je teritorialna organiziranost določene družbene dejavnosti (npr. zdravstva, sodstva, šolstva) kohezijski element mestne regije, saj vpliva na organiziranje vsakodnevnega življenja in na vključenost prebivalcev v reševanje razvojnih in vsakodnevnih vprašanj. Takšen pomen imajo javna uprava, sodstvo, zdravstvo, policija, geodetska služba, zavodi za zaposlovanje, socialne ustanove, tudi volilni okoliš.

Vrste mestnih regij, kakršne izhajajo iz nakazanih elementov, se med seboj teritorialno ne prekrivajo, niti podobne si niso. Zato ni mogoče govoriti o mestni regiji na splošno, temveč je potrebna natančnejša opredelitev, za katero vrsto mestne regije gre.

Mestna regija Maribora obsega velik del severovzhodne Slovenije, ne glede na to, s katerim kazalcem jo omejimo. Izkazuje pa se, da je v socialnem smislu mestna regija obsežnejša, kakor v ekonomskem.

GEOGRAPHICAL MARGINALITY IN SLOVENIA FROM THE POINT OF DEMOGRAPHICAL INDICATORS

Stanko Pelc

Ph.D, Assistant Professor
Department of Geography
Faculty of Humanities Koper
University of Primorska
Glagoljaška 8, SI – 6000 Koper, Slovenia
e-mail: stanko.pelc@guest.arnes.si

UDK: 911.3:314.18

COBISS: 1.01

Abstract

Geographical Marginality in Slovenia from the Point of Demographical Indicators

We start the paper with a terminological discussion about globalization and geographical marginality. Then we present an analysis that intends to find out whether the demographic data at municipal level can reveal us marginal regions (municipalities). We divided all municipalities according to their centrality into the group of predominantly central and predominantly peripheral. We calculated 5 demographic indicators and according to the average value defined municipalities that were essentially different (potentially marginal). The analysis shows that demographic indicators are not reliable and not an appropriate tool for the definition of marginal regions.

Key words

geographical marginality, globalization, demographic indicators, Slovenia

1. Introduction

International Geographical Union has 34 commissions and one of them is Commission 'C04.27. Marginalization, Globalization, and Regional and Local Responses'. As it is suggested by its name, the commission deals with the problem of geographical marginality. That was also the core topic of its predecessor commissions and study groups. At present the commission focuses on geographical marginality from the viewpoint of globalization. The author of this paper as an active member of the commission tries to find the answer to the question whether it is legitimate to define some parts of Slovenia as marginal, whether there are processes of marginalization and how does the process of globalization affects all that. In this paper some of the possible demographic indicators of geographical marginality in Slovenia are discussed. To put this discussion into a proper context we start the paper with a short terminological discussion.

2. Globalization and geographical marginality

2.1. Globalization

According to the glossary in Giddens' (2001, 690) *Sociology*, globalization is a growing interdependence between different peoples, regions and countries in the world as social and economic relationships come to stretch worldwide. Usually the economic component of globalization prevails in the use of the term although we should not separate it from social, political and cultural one. International flows of capital, multinational corporations and an international division of labour are just one part of the process that makes our modern world becoming a »global village«. Modern technology is one of the main factors contributing to globalization. Modern means of transportation enabled us to travel further and further in ever shorter time. Telecommunication systems connect us almost instantly to any place on Earth that is a part of the system. World Wide Web dominates the present time interactions between individuals and institutions. All these technology facilitates the compression of time and space (Giddens 2001, 53). The diffusion of innovations as well as all kind of ideas is nowadays more efficient and faster than ever.

To measure globalization Dreher (2006) developed an index that is covering its most important aspects: economic integration, social integration and political integration. He combined 23 variables to three sub-indices using an objective statistical method. The sub-indices are in turn aggregated into one single index of globalization. Sub-indices are referring to actual economic flows, economic restrictions, data on personal contact, data on information flows and data on cultural proximity. Data is available on a yearly basis for 123 countries over the period of 1970-2003. According to 2006 Index of globalization Slovenia took 40th place among 123 nations (<http://www.kof.ch/globalization/>). Dreher used the index to establish whether the globalization affects the economic growth and according to his findings globalization is good for growth. On average, countries that are more globalized experienced higher growth rates.

Leimgruber in his book about marginality "Between Global and Local" stated that globalization has been for quite some time a fashion word that is used indiscriminately by everyone to describe almost anything that looks negative or seems to have negative effect on our life. In his opinion the term is vague and leaves a number of issues open, but it certainly isn't simply negative (2004, 18-19). Globalization is undoubtedly a fact and is affecting almost every single part of the world. The main threats coming from it are economic and connected with neo-liberalism and neo-colonialism. The logic of maximizing profit directs the flows of capital into areas with the cheapest labour and redistributes the worlds wealth in favour of the developed North.

2.2. Geographical marginality

How does that affect the geographical marginality and what in the first place geographical marginality is? There is no simple and certainly no unique answer to that. Every annual meeting of the commission reveals that there are many different views and no consensus. It almost seems that marginality is something you can feel, but you cannot define. Marginality, as Leimgruber (2004) considers it, cannot be defined without putting it into a certain perspective. He discusses three concepts: economic, political and social (including cultural). In his opinion marginality has to be clearly distinguished from peripherality. Within Centre-Periphery model as was upgraded by Reynaud, Leimgruber (2004, 38-45) considers the "isolat" (isolated region) and the "angle mort" (the lost corner) as marginal. They may be a territorial part of periphery or even the centre, but "cannot really be attributed to them". The definition of marginality largely depends on the perspective. What is marginal from an economic point of view is not necessary marginal from a social or a cultural point of view. Therefore there cannot be one and ultimately correct definition. From an economic point of view the researchers first pointed out regions that were lagging behind the average and were in a sense not normal. However they did not call them marginal. They used terms such as disadvantaged or difficult to describe them. A more precise identification of marginal areas takes into account the following four criteria (ibid. 48):

- a) significantly lower per capita incomes,
- b) low infrastructure equipment,
- c) cultural isolation,
- d) difficult natural conditions.

The difficulty lies in setting the critical values of the above criteria. What is significantly lower, how low must the infrastructure equipment be etc. The same problem may be observed in the model that builds the definition on the combination of market integration and production forces showed in Figure 1. It indicates that marginal regions are at the edge of the system (they may even be outside of it). The notion of mainstream may also be used to illustrate the position of marginal individuals (regions? – Figure 2). They are out of the mainstream, but as the mainstream is changing through time, certain individual may become a part of it without changing its own position.

If we take into account that the word margin also means a blank space around printed or written matter on the page we can claim that the difference between margin and its antonym (the written matter) is essential. Marginal is therefore something that is on the margin, which is meant for something else than the rest of the page. The role of the margin is esthetical while the role of the rest of the page is to bring the information (which can also be esthetical but in a different way). What we write on the margin is never a part of the text even though it may correct or comment it. Marginal regions according to that should be those that are essentially different from the »normal« regions of the nation (continent). However, they do not need to be without any ties with these so called normal regions. A certain extent of interactions and interdependence may be present. From this point of view marginal regions are not necessary completely isolated from the central ones. The possibility of existence of an »isolat« (peripheral region that is completely out of economic, social and cultural system of its central neighbourhood) in a modern globalized world is in our opinion completely insignificant. Marginal regions according to our thinking are:

- in most cases a part of the periphery,
- essentially different than »normal« (central and peripheral) regions,
- economically underdeveloped,
- socially and culturally excluded,
- politically unimportant and uninfluential.

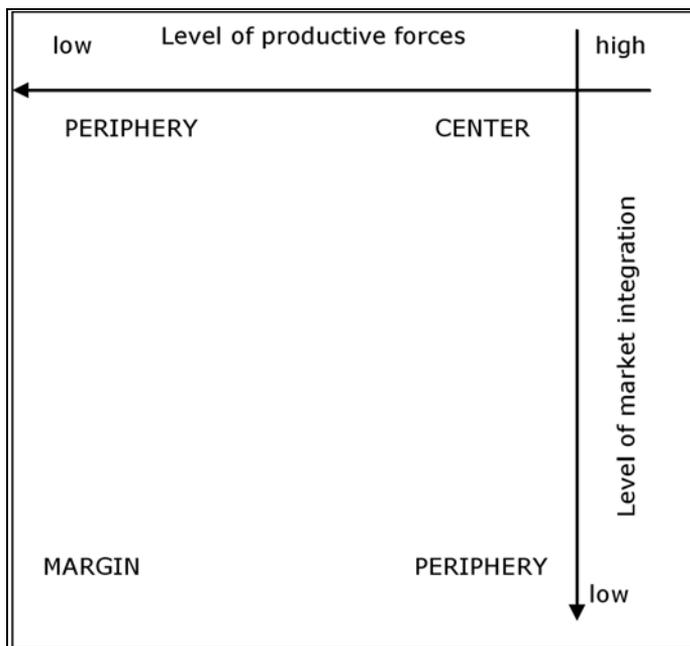


Fig. 1: Marginal regions as interplay between productive forces and market integration. Source: Leimgruber 2004, 49; modified.

Marginality that is caused by political reasons influences all the spheres of human existence in the marginalized area. Economy as material basis of this existence is usually less effective and profitable in marginal border areas than in other parts of the country. However, the problem remains how to measure that. Different indicators for the same area usually show a different degree of lag behind the national average. Sometimes the appropriate indicators are not available at the desirable scale. It is even more difficult to measure different aspects of marginality from social perspective.

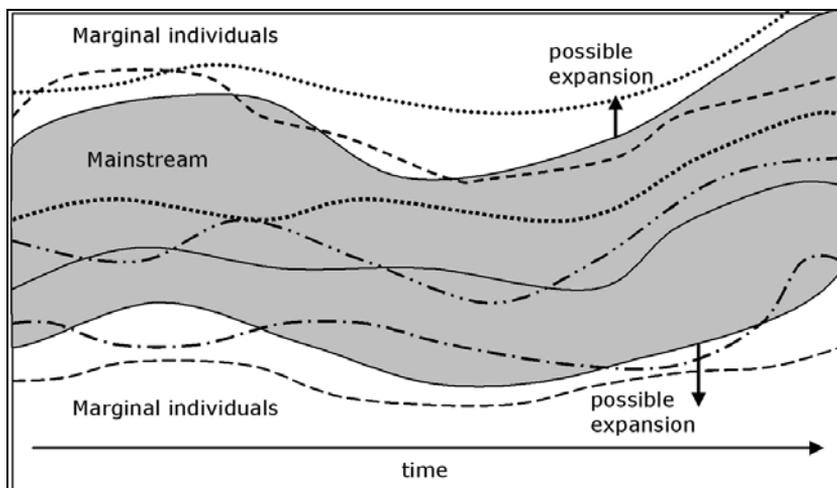


Fig. 2: Mainstream and marginality. Source: Leimgruber 2004, 51; modified.

Let us conclude this introductory section with some observations on the relation between globalization and marginality. Globalization is a process that has many different effects. Some may be regarded as positive, other as negative. Some are beneficial for certain people and societies and at the same time harmful for others. If the owner closes down a textile or shoe factory in Slovenia and moves the production to China this may be regarded as positive in China and as negative in Slovenia. However, the only one that really benefits from such change is the owner that enlarged his profit while workers on both sides can be regarded as marginalized¹: in Slovenia because they became unemployed and in China because they became cheap labour, probably working in unenviable conditions. This is an example of socio-economic marginalization on a global scale. On a national scale the effect of marginalization depends on the location of the factory. When the factory that has been closed is the only one in a remote peripheral micro-region then this may be the reason for the marginalization of the region in general. The potential consequences of the loss of working places are underdevelopment, different kind of social problems such as poverty, crime etc. Push factors prevail over the pull factors and the depopulation brings even more social problems, deteriorates the already unfavourable economic situation and finally pushes the region over the margin into geographical marginality.

According to the above consideration of geographical marginality the demographic characteristics of marginal regions should be essentially different (worse) than in the rest of the territory. Such region should have negative natural growth, negative migration balance, high aging index, low level of education etc. This may be the set of characteristics that we have to measure to find out if a certain region is marginal from demographic point of view.

3. Peripheral municipalities as potential marginal regions

The answer to the question, if there are any marginal regions within Slovenia at all, largely depends from the definition of marginality and marginalization. As we did not decide to use a narrow definition such as in the case of a »isolat«, we may claim that in the case that some regions in Slovenia do show essentially different characteristics than the rest of the country then these regions may be considered as marginal from at least some point(s) of view. Therefore we may use different kind of indicators that can reveal us the region with a certain degree of marginalization? In this paper we will only deal with the demographic ones.

In the preceding section we presented how the marginality and the marginalization may look in theory. The problem is, as in general in geography, the delimitation of these kind of regions or areas. The demographic indicators are those that may reveal us the extent of consequences of marginality on population of the region. Here we present the Slovenian example. Our intention was to constate how the available demographic data may be used as an indicator of marginality at the municipal level.

Municipalities are the only suitable territorial units for the delimitation of marginal regions in Slovenia. They are the primary local administrative units and may be considered as nodal micro-regions. The problem which we face when we use Slovenian municipalities as the units for analysis is their heterogeneity in terms of size and population. We may also claim that Slovenia is a nation of disintegrating municipalities. In 1991 when Slovenia declared independence it inherited the communal system with 60 municipalities (communes) from former Yugoslavia. With the first »reform of the local selfgovernment« the number of municipalities grew up to 147, then with the next one up to 192 and at

¹ Marginalization in this case means a process leading into marginality and being marginalized means to be put into marginal position from economic, social or cultural point of view.

present the number is already well over 200. With the growing number of municipalities the differences in scale as well as in other characteristics grew enormously. At present some of municipalities are so small considering the population that some basic statistical data is not available due to a somewhat queer law on personal data security. Municipalities are therefore not very suitable units for any kind of analysis. However, they are the only units with enough publicly accessible data for the potential recognition of marginal regions.

The starting point for the study of geographical marginality in Slovenia was the implementation of the Centre-Periphery model. This provided us with a frame within which we could search for marginality and marginal regions. Firstly we had to define which settlements and which municipalities may be considered as central. The lack of resources and time forced us to certain presumptions that may be disputable. The first one is that all the settlements statistically considered as cities are a part of the Centre as well as the areas of their municipalities. We called these municipalities predominantly central. According to the Statistical office of the Republic of Slovenia the cities and urban settlements are defined according to 4 criteria. We used the list of cities according to only the first two (1.: 3000 inhabitants or more and between 2,000; 2.: 2,999 inhabitants if there is a surplus of workplaces over the number of persons in employment). According to these 73 out of 192² municipalities had urban centres. The problem here is not only with the definition of the city but also with the fact that we consider the whole territory of the municipality as predominantly central if its seat is defined as the city. And furthermore cities may also be peripheral. However, our main intention was to find out if the municipalities that will be defined as predominantly peripheral according to our presumptions indicate some characteristics that can be considered as marginal.

The second presumption was that municipality with the seat that is within 30 minutes isochrone from the seat of one of 12 statistical regions is a part of the Centre and is therefore predominantly central. Another 71 municipalities meet this criterion. The problem is that the centrality of some of the seats of statistical regions is questionable. For example Postojna is a seat of a statistical region while Jesenice and Ptuj are not. Vrišer (1998) put all these central settlements on level 4 out of 7 but he only defined Postojna as not adequately equipped with central functions for this rank. The detailed analysis of centrality was not an option for us so we used the official NUTS 3 regions seats.

The third presumption was that attractive tourist areas have a certain degree of centrality and we considered municipalities with 10 or more per capita tourist arrivals as a predominantly central. According to all three of the above presumptions 40 municipalities were defined as predominantly peripheral and 152 as predominantly central.

4. Demographic indicators and marginality

Statistical office of the Republic of Slovenia offers the following set of demographic data at municipal level on the yearly basis (Statistical yearbook):

- population by sex,
- natural changes of population by sex,
- marriages and divorces,
- migration by sex,
- education, beginning of the school year

and the following set of Census data (for 2002):

² This was the number of municipalities in 2002, the year with the last Census Data available.

- demographic characteristics (14 tables³)
- education (5 tables),
- activity (6 tables).

Not all of the above data can be used for indicators of marginality. We underlined those that are relevant to at least some extent. In our opinion demographic characteristics that can be obtained from the available data and that may reveal us marginality of certain municipalities are:

- natural decrease of population,
- negative migration balance,
- high aging index (unfavourable age structure),
- low share of population with higher degree of education,
- low share of persons in employment.

For all the above characteristics we have chosen one indicator, calculated the average and standard deviation for all municipalities, calculated contingency tables and tested them for independence with Chi-square test. Municipalities in contingency tables were divided into two groups according to peripherality: (predominantly) central and (predominantly) peripheral and into three groups according to the values of the indicator: low (one standard deviation under the average), high (one standard deviation above the average) and medium (the rest).

The first demographic indicator that we used to test differences between central and peripheral municipalities was natural increase. Natural reproduction of Slovenian population is threatened by extremely low natality. In 2004 within EU only Czech Republic, Latvia and Poland had slightly smaller average number of children per woman while Slovakia had equal (1.25). The majority of other EU member states had considerably higher values. The average for EU was 1.5 and no member state had value above 2.0. In the same year Slovenia experienced negative natural growth (-0.3 per 1000; in 2002 -0.6 per 1000). Due to a larger number of small municipalities with higher decrease, the average value for municipalities was even lower (-0.7 per 1000; in 2002: -1.3 per 1000 with standard deviation 3.6 in 2004 and 4.0 in 2002).

Table 1: Natural increase in Slovenian municipalities in 2002

Natural increase 2002	Central municipalities	Peripheral municipalities	Total
Low	27	18	45
Medium	76	17	93
High	49	5	54
Total	152	40	192

Source: Statistical office of the Republic of Slovenia, Census 2002.

As regarding the natural increase in 2002 the waste majority of peripheral municipalities were in classes low and medium. The Chi-square test showed very high probability that the value of natural increase depends on peripherality or centrality (more than 99.9 % at 2 degrees of freedom). The situation slightly changed in 2004. Less than one tenth of the central municipalities was in the class low while the same share for peripheral municipalities was almost one third. The Chi-square test showed even higher probability. There were 120 municipalities that were in the same class in both years and 72 that were not. These were not only municipalities which were close to the limits of the classes. There were 3 municipalities that moved from class low to class high. One of them is small

³ Population by age groups and sex, by ethnic affiliation, population declared as Italians, as Hungarians, as Roma, population by mother tongue, by religion, immigrants to Slovenia by country of first residence and sex and by year of first immigration and sex, last migration by type of migration and sex, population by place of enumeration and presence at the time of census, women aged 15 and over by the number of live-born children, population by language usually spoken in the household (family).

peripheral municipality Hodoš. This may therefore be a result of coincidental factors. Among other two there is an urban municipality Velenje. This is much more difficult to explain. Nevertheless the fact is that there are only 2 municipalities that were in the class low in both years. They are both from north-eastern Slovenia, but according to our criteria Kuzma is peripheral while Razkrižje is not. According to subjective judgement we would also define the border municipality Razkrižje as peripheral eventhough its seat is within 30 minutes isochrone of Murska Sobota. The presented data showed that natural decrease is not a reliable indicator of marginality and neither is reliable our objective definition of predominantly peripheral and predominantly central municipalities.

We hypothesized that marginal regions have higher outmigration than immigration and therefore the net migration per capita in predominantly peripheral municipalities should normally be negative. Net migration in the period 1999-2002 in Slovenia was 2.2 per 1000. The Chi square test showed very little or no dependence between peripherality and the value of net migration. Almost one tenth of predominatly central and slightly more than one seventh of predominantly peripheral municipalities were in the class low. There were also 3 predominantly peripheral municipalities that were in the class high. The share of dependent population also did not show any dependency with the peripherality of municipality.

Aging index depends from peripherality of the municipality with 98.8 % probability, while the share of undergraduate inhabitants obviously depends with 100 % certainty on peripherality. The coefficient of localization for the number of undergraduates if compared with the distribution of population is 0.42 while for other earlier mentioned indicators varies between 0.12 for the distribution of live births and 0.29 for the distribution of immigrants. People with a higher degree of education are obviously very unevenly distributed within Slovenian municipalities and the lack of educated people is the most obvious in peripheral municipalities. Their location quotients vary between 0.14 and 0.90. The situation is worst in the most north-eastern Slovenian region Goričko.

5. Conclusion

From the presented theoretical framework and the rather subjective and fragmentary analysis based on some questionable presumptions we concluded that available demographic data does not give us a possibility for the creation of reliable demographic indicators of geographical marginality. The other possible conclusion is that there are no marginal municipalities (regions) in Slovenia. We created a simple aggregated »coefficient of demographic marginality« to check if there are any municipalities with only negative demographic characteristics. We used above 5 characteristics and the position in the class low⁴ (high) resulted in 1 point, medium in 0 and high (low) in -1 point. We divided the sum with the number of indicators so that the coefficient varies between 1 (demographically marginal) and -1 (demographically central). The highest calculated coefficient was 0.6. All 5 municipalities with that coefficient were central according to our relatively ambiguous definition. However two of these municipalities were city municipalities Koper and Velenje that are undoubtedly predominantly central. Negative demographic characteristics are as much the problem of marginal rural areas as they are the problem of cities. On the other side, peripheral areas may be attractive and therefore they may have positive demographic development. The lowest index -0.8 was calculated for peripheral municipality Trnovska vas in the region Slovenske gorice in north-eastern Slovenia.

⁴ Under if that is a negative characteristic and above if higher value is a negative characteristic (aging index).

How, for our purpose, unreliable is the demographic data shows the exchange of the share of people in employment with the share of dependent population in the coefficient. The only municipality with the coefficient 0.6 after that change was the central municipality Odranci (Prekmurje, north-eastern Slovenia near the border with Hungary and Croatia).

Finally we can conclude that:

- Geographical marginality is not an unambiguous and accurately defined characteristic and therefore measuring it is not easy if not almost impossible.
- The available demographic data for Slovenian municipalities cannot be used as a set of reliable indicators of marginality; however, they indicate some regions in our case municipalities that show more marginal characteristics than others.
- Even the municipalities that are peripheral without any reasonable doubt such as Osilnica, Kostel, Loška dolina and Loški potok may have some unexpected demographic characteristics: such as positive net migration in 2002 (all 4 and in the period 1999-2002 3 of them – Kostel had even one of the highest rates with the average annual rate of 18 per 1000 inhabitants). On the other side even undoubtedly central municipalities may have quite negative demographic characteristics.

Literature

- Dreher, A. 2006: Does Globalization Affect Growth? Evidence from a new Index of Globalization. In: Applied Economics 38, 10: 1091-1110.
- Giddens, A. 2001: Sociology. Cambridge/Oxford.
- Leimgruber, W. 2004: Between Global and Local. Marginality and marginal Regions in the Context of Globalization and Deregulation. Aldershot/Burlington.
- Statistical office of the Republic of Slovenia, www.stat.si
- Vrišer, I. 1998: Središčna (centralna) naselja. In Fridl, J. (ed.) et al. Geografski atlas Slovenije, Ljubljana, 308-309.

GEOGRAFSKA MARGINALNOST V SLOVENIJI Z VIDIKA PREBIVALSTVENIH KAZALNIKOV

Povzetek

Z geografsko marginalnostjo se ukvarja ena od komisij Mednarodne geografske zveze. V zadnjem času je posebna pozornost namenjena omenjeni problematiki v kontekstu globalizacije. V zvezi s tem procesom so mnenja deljena. Pogosto se beseda uporablja za označevanje vsega negativnega, kar se povezuje s procesi vse tesnejše kapitalske povezanosti sveta, kakor tudi s širjenjem neke enovite potrošniške kulture širom sveta. Globalizacija pa nima nujno zgolj škodljivih posledic. Dreher (2006) je ugotovil, da se države, ki so bolj globalizirane (vpete v svetovne gospodarske in politične razmere), uspešneje gospodarsko razvijajo. Sicer lahko rečemo, da je globalizacija proces, ki sega zelo daleč v preteklost, pomeni pa večanje povezanosti različnih delov sveta. Ta je z naglim razvojem prometnih sredstev v 20. stoletju in z neslutnim razvojem komunikacijskih sredstev (svetovno medmrežje) v zadnjih desetletjih izjemno napredovala. Svet je danes globalna vas, v kateri tokovi kapitala, širjenje idej in vzorov praktično ne poznajo meja.

Danes logika kapitalističnega profita proizvodnjo čedalje pogosteje usmerja v območja s ceneno delovno silo in s tem povzroča brezposelnost tam, od koder se proizvodnja seli, hkrati pa novozaposlene postavlja v bolj ali manj brezpraven položaj neusmiljeno izkoriščane delovne sile. Na ta način ene in druge potiska na rob družbe in jih družbeno

marginalizira. Seveda prisotnost posameznih marginalnih skupin prebivalstva na nekem območju še ne pomeni, da gre za geografsko marginalnost regije, kjer se nahajajo.

Naspluh je pojem geografske marginalnosti težko opredeljiv in obstajajo številna različna pojmovanja. Po eni strani gre za poseben pristop do problematike območij z gospodarskimi, družbenimi in političnimi težavami, ki so do te mere zaostrene, da ta območja bistveno odstopaja od preostanka nekega širšega območja, ki mu to območje pripada. To odstopanje je v skladu z nekaterimi pojmovanji tako veliko, da tako območje sploh ni več sestavni del širšega območja, kamor bi po geografskem položaju sodilo, temveč je od njega ločeno. V tem primeru lahko govorimo o ločenem območju ali „izolatu“.

V skladu z drugim konceptom lahko opredeljujemo geografsko marginalnost z vidika gospodarskih značilnosti, pri čemer se naslonimo na središčno-obrobni model (Center-Periphery). Marginalna območja so del obrobja (periferije), a jih ne moremo enačiti z obrobjem. Na Sliki 1 je prikazana možnost razlikovanja na podlagi stopnje tržne vključenosti in stopnje razvitosti proizvodnih sil. V primeru, da je nizka le ena od navedenih, gre za obrobje (periferijo), če sta nizki obe pa za marginalno območje. Postavljanje meja med tem kaj je dovolj nizko za opredelitev marginalnosti, je seveda bolj ali manj subjektivno.

Marginalnost lahko pojmuje tudi na podlagi koncepta „osrednjega toka“ (mainstream). V času osrednji družbeni tok, znotraj katerega se gibljejo življenjske poti večine pripadnikov, spreminja smer. Tako lahko nek posameznik, ne da bi bistveno spreminjal svojo življenjsko pot, del te prebije znotraj, del pa zunaj osrednjega toka. V času, ko je v marginalnem položaju (zunaj osrednjega toka), se po določenih bistvenih značilnostih pomembno razlikuje od pripadnikov družbe, ki so znotraj osrednjega toka. To se sklada tudi z izvirnim pomenom besede marginalen (npr.: napisan na robu strani v knjigi ali rokopisu). Beseda torej označuje nekaj, kar je bistveno drugačno od sosodstva, a je na nek način s tem sosodstvom vendarle povezano. Zato v tem primeru ne moremo govoriti o popolni ločenosti kot v primeru „izolata“.

Za slovenske razmere lahko že na podlagi poznavanja temeljnih geografskih značilnosti trdimo, da marginalnih območij v smislu „izolata“ v Sloveniji ni. Predpostavljali pa smo, da obstajajo posamezna območja, ki kažejo določeno stopnjo marginalnosti. Zanimalo nas je, če dosegljivi prebivalstveni podatki omogočajo ugotavljanje marginalnosti slovenskih občin.

Občine kot analitične prostorske enote smo uporabili, ker so to najmanjše prostorske enote, ki jih lahko opredelimo kot jedrne (nodalne) regije, za katere lahko dobimo še dovolj uporabne prebivalstvene podatke. Težave pri analitičnem delu z njimi so posledica izjemno velikih razlik v velikosti. Te se z drobljenjem občin le še povečujejo. Občine smo razdelili na osrednje in obrobne glede na to ali je njihovo središče mesto (statistična opredelitev SURS), oziroma ali je v polurni izohroni (vožnja z osebnim avtom) enega od dvanajstih središč statističnih regij. Občine smo glede na izbranih pet prebivalstvenih kazalnikov razvrščali v tri skupine, glede na odstopanje od povprečja. Mejni vrednosti sta bili en standardni odklon pod in nad aritmetično sredino. Predpostavka je bila, da tolikšno odstopanje v smeri, ki pomeni neugoden odklon od povprečja (npr. pri starostnem indeksu je to navzgor) pomeni, da imamo opravka s prebivalstveno posledico marginalnosti.

Razdelitev občin glede na naravni prirast (oz. upad), starostni indeks in delež prebivalcev z visoko izobrazbo so pokazali zelo visoko verjetnost povezanosti z našo delitvijo občin na osrednje in obrobne. Nasprotno pa pri stopnji selitvene rasti (upada) in pri deležu vzdrževanih testiranje s Hi-kvadrat testom ni potrdilo velike verjetnosti odvisnosti.

Izračunali smo tudi preprost količnik marginalnosti, katerega vrednost je v razponu med 1 in -1, pri čemer 1 pomeni, da preučevana enota v vseh izračunanih kazalnikih v neugodni smeri za več kot en standardni odklon odstopa od povprečja. Izkazalo se je, da občin, ki bi bile vsaj blizu vrednosti 1 ni. To pomeni, da pri istih občinah posamezni kazalniki kažejo značilnosti, ki bi bile lahko povezane z marginalnostjo, drugi pa ne, ali pa kažejo celo nasprotno. Izkazalo se je tudi, da občine z najvišjim količnikom po naši opredelitvi vse po vrsti sodijo med osrednje. Prebivalstveni kazalniki tako po našem mnenju vsaj za slovenske razmere niso primerni za opredeljevanje marginalnosti in marginalnih območij. Očitno je namreč, da so neugodne prebivalstvene značilnosti prisotne tako v osrednjih kot v obrobni območjih in obratno in po naši presoji tudi niso nujno posledica marginalnosti v gospodarskem, družbenem (političnem) ali kulturnem smislu.

FREIWILLIGE GEMEINDENVERBÄNDE ALS VORAUSSETZUNG DER SELBSTSTÄNDIGEN ENTWICKLUNG DER LÄNDLICHEN RÄUME. ERFAHRUNG AUS DER TSCHECHISCHEN REPUBLIK: GEGENWÄRTIGE LAGE UND PERSPEKTIVEN

Jiří Ježek

Dr., doc.

Forschungstelle für Regionalentwicklung

Westböhmisches Universität Pilsen

Husova 11, 30614 Plzen, Tschechische Republik

e-mail: jiri.jezek@fek.zcu.cz

UDK: 911.3:314.8

COBISS: 1.01

Abstract

Freewill associations of municipalities as a presumption for self-dependence of rural areas. Experience from Czech Republic: Present situation and perspective

The paper deals with an analysis of a current state and perspectives of voluntary associations of municipalities and towns, so-called microregions in the Czech Republic. It analyses problem fields and identifies factors which influence effective function of the microregions. In the conclusion of the article we mention some recommendations, which should lead to more effective activities of microregional cooperation, as a significant assumption of mainly rural areas development. The paper is the output of the solution of the Ministry for Local Development's project 'Regional management like a way to sustainable development of rural areas'.

Key words

regional development, regional managing, microregions, rural areas

1. Einleitung

An die Bedeutung der freiwilligen Gemeinde- und Städteverbände (Kleinregione)¹ hindeutet auch die Tatsache, dass in den letzten Jahren die Frage der interkommunalen Zusammenarbeit zum Forschungsgegenstand gleich mehrerer Forschungsstellen in der Tschechischen Republik geworden ist. Dieser Beitrag ist im Rahmen des Projekts „Regionalmanagement als Weg zur nachhaltigen Entwicklung der ländlichen Räumen“, das unter meiner Leitung zwischen 2004-2006 für das Ministerium für Regionalentwicklung der Tschechischen Republik die Westböhmisches Universität in Pilsen zusammen mit der Universität Ostrava (Ostrava) und mit der Hochschule für europäische und regionale Studien in České Budějovice (Budweis) bearbeitet wird.

Verschiedene Formen der kommunalen und städtischen Zusammenarbeit sind in den letzten Jahren in der Tschechischen Republik als Instrumente der effektiven Durchsetzung von Interessen und Entwicklungsvorhaben der Gemeinden im ländlichen Raum auf einem bestimmten Gebiet wahrgenommen. Allgemein ist die Gründung der Kleinregione als ein positiver Trend, der im ländlichen Raum verläuft, angesehen.

2. Dezentralisierung der öffentlichen Verwaltung in der Tschechischen Republik nach 1989

Ein Teil der politischen Veränderungen in der Tschechischen Republik nach 1989 war auch die Umgestaltung der räumlichen öffentlichen Verwaltung. Der erste Schritt dieser Reform war die Gestaltung von Gemeindeordnung (1990), die den Gemeinden Selbstverwaltung gewährleistet hat. Als Folge dieser Regelung, und in Reaktion auf vorausgehende (teilweise gewaltsame) Zusammenlegung in 70. und 80. Jahren, wurde der Prozess von Gemeindeverteilung gestartet. Die Triebkraft dieses Prozesses war das Bestreben nach Wiedererlangung von Autonomie für eine früher selbstständige Gemeinde. Neu gewonnene Autonomie hat in die Gemeindeverwaltung neue initiative Eliten gebracht, demokratische Legitimität der lokalen Verwaltung gestärkt und der Entwicklung von ganzer Reihe ländlichen Gemeinden geholfen.

Auf der anderen Seite hat jedoch die Entstehung von zwei Tausend vorwiegend kleineren Gemeinden viele Probleme, die manchmal eine gute Funktion von lokaler Verwaltung gefährden, gebracht. Sehr kleine Gemeinden haben oft keine ausreichende Organisations- und Humanressourcen, die ihnen Umsetzung von anspruchsvolleren Projekten und Gewährleistung der von Bürgern nachgefragten Dienstleistungen, ermöglichen würden.

Die Dezentralisierung der räumlichen öffentlichen Verwaltung hat ihren Höchststand mit der Entstehung von Bezirksämtern (gemischte Ämter der staatlichen Verwaltung und Selbstverwaltung) und mit der Auflösung von Landkreisen erreicht. Gegenwärtige Situation ermöglicht den Gemeinden eine autonome Verhaltung bei der Suche nach gemeinsamen Lösungen und bei der Verbindung von Mitteln und Kräfte zur Erzielung von gemeinsamen Zielsetzungen. Besonders der Beitritt der EU und die Möglichkeit von vollwertiger EU-Strukturfondsförderung eröffnen solcher Strategien neue Möglichkeiten. Es erscheint, dass die Frage „der Zusammenlegung oder Zusammenarbeit der Gemeinden?“ nicht mehr so dringend ist, wie in 90. Jahren (Kadlecek 1997). Das, wofür die Nachfrage steigt, sind verschiedene Modelle und Formen der regionalen Zusammenarbeit. Es werden Faktoren gesucht, die die Zusammenarbeit beeinflussen, sie erleichtern oder verhindern.

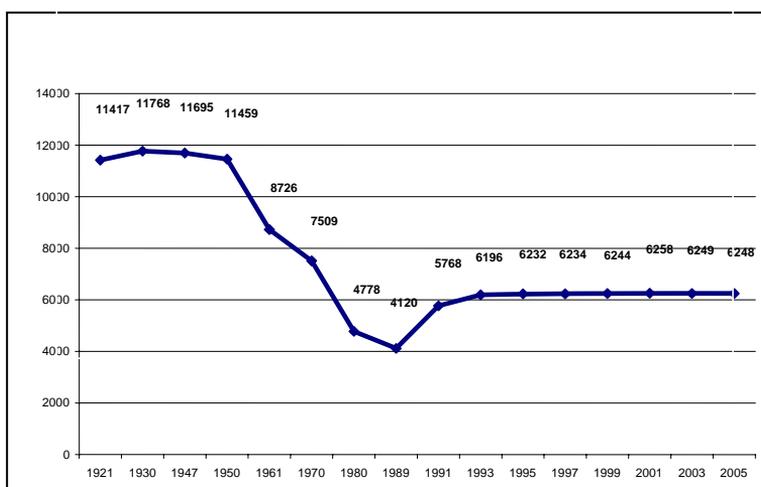
¹ In der Kommunal- und Regionalpolitik nennt man geläufig die freiwillige Gemeindenverbände Kleinregione (Mikroregione). Deshalb sind in diesem Beitrag beide Begriffe gleichwertig benutzt.

3. Siedlungsstruktur und räumliche Verwaltungsstruktur der Tschechischen Republik – das Problem der Fragmentierung

Die Entwicklung der Siedlungsstruktur in der Tschechischen Republik zeichnet sich durch erhebliche historische Kontinuität aus. In heutiger Form hat sie sich im Wesentlichen in 17. Jahrhundert nach dem Dreißigjährigen Krieg konsolidiert. Sie zeichnet sich durch eine hohe Siedlungsdichte und eine relativ gleichmäßige Siedlungsverteilung, eine hohe Häufigkeit von kleinen ländlichen Siedlungen und im Gegenteil durch eine relativ kleine Anzahl von Großstädten. Prag nimmt eine dominante Stellung in der Siedlungsstruktur ein. Zum 1. Januar 2005 gab es in Tschechien 6.248 autonomen Gemeinden und etwa 15 Tausend Siedlungen (Stand: Beginn 90. Jahre). Das heißt, dass ungefähr 2,5 Siedlungen eine eigenständige Gemeinde bilden.

Absolute Mehrheit der Gemeinden in der Tschechischen Republik sind sehr kleine Gemeinden. 79% der Gemeinden hat weniger als ein Tausend Einwohner und 26% hat sogar nicht mehr als 200 Bewohner. In kleinen Gemeinden mit weniger als 1.000 Einwohner wohnt nur 17% der Einwohner der Tschechischen Republik. Die durchschnittliche Größe der Gemeinde hat sich in 2005 bei 1.634 Bewohner belaufen (Median der Gemeindengröße war jedoch in 2001 382 Bewohner). Selbst wenn bei uns die Gemeindestruktur für die europäischen Verhältnisse sehr zersplittert ist, haben wir in Europa kein Primat, noch sind wir allein stehend. Die kleinsten Gemeinden – im Durchschnitt mit 1.300 Einwohner – hat Frankreich und ähnlich wie Tschechien auch Slowakei (durchschnittliche Größe ist 1.874 Einwohner). Französische rechtliche Ausgestaltungen der interkommunalen Zusammenarbeit sind nicht nur deshalb als sehr inspirativ betrachtet, was sich zum Beispiel darin auswirkt, dass sich die neue Gemeindeordnung, die erst vorbereitet wird, in Detail, nach dem französischen Muster, mit der Möglichkeit der Ausgestaltung sog. Kommunalgemeinschaften beschäftigt. Auch bisher gültige Gemeindeordnung Nr. 128/2000 Sg. schafft ziemlich breite gesetzgebende Voraussetzungen für gegenseitige Zusammenarbeit der Gemeinden und Städte. Gemeinden können eine Zusammenarbeit zur Erfüllung konkreter Aufgaben anknüpfen, gemeinsam juristische Personen mit wirtschaftlicher Berufung gründen.

Abb. 1: Entwicklung der Gemeindenzahl in den tschechischen Ländern zwischen 1921-2005.



Quelle: Historická statistická ročenka ČSSR 1985 a Statistické ročenky ČR.

Als Ergänzung ist es nötig anzuführen, dass die Gemeinden nicht nur im eigenen (selbstverwaltenden) Wirkungskreis, aber auch im übertragenen Wirkungskreis, d.h. Kompetenzen, die sie im Namen des Staates erfüllen, tätig sind. In diesem Zusammenhang waren die Gemeinden in der Tschechischen Republik je nach dem Umfang von übertragenen Aufgaben und Größe des Wirkungsgebiets, in dem diese Aufgaben umgesetzt werden, in drei Kategorien geteilt. Zur durchgreifenden Veränderung ist es in 2003 gekommen, wann die „beauftragte“ Gemeinden des „III. Typs“ (sog. kleine Landkreise – insgesamt 205) entstanden sind.

Tab. 1: Gemeinden nach Einwohnerzahl in der Tschechischen Republik (2005).

	Gemeindenzahl		Einwohnerzahl	
	Abs.	%	Abs.	%
bis 199	1.642	26,3	201.862	2,0
200-499	2.018	32,3	655.426	6,4
500-999	1.291	20,7	900.139	8,8
1.000-1.999	664	10,6	918.935	9,0
2.000-4.999	370	5,9	1.133.479	11,1
5.000-9.999	133	2,1	911.787	8,9
10.000-19.999	68	1,1	957.807	9,4
20.000-49.999	41	0,7	1.205.631	11,8
50.000-99.999	17	0,3	1.212.713	11,9
100.000 +	5	0,1	2.113.676	20,7
zusammen	6.249	100,0	10.211.455	100,0

Quelle: Statistická ročenka 2006, Praha.

4. Analyse des gegenwärtigen Stands der Gemeindeverbände, ggf. Kleinregionen in der Tschechischen Republik

Gegenwärtig gibt es in der Tschechischen Republik, nach der Information des Instituts für Raumentwicklung in Brno, der seit 2001 jährlich die Tätigkeit der Gemeindeverbände überwacht, insgesamt 664 Gemeindeverbände (Stand 2005). Ihre räumliche Abgrenzung zeigt uns die Karte 1. Auf dieser Karte kann man sehen, dass nicht das ganze Gebiet der Tschechischen Republik von Kleinregionen gefüllt ist und dass in manchen Fällen (schraffiert) Gemeinden Mitglieder von zwei oder drei Kleinregionen sind. Aus der Karte ist es auch deutlich, dass manche Kleinregionen die Bezirksgrenzen (schwarz) überschreiten, und dass die meisten Kleinregionen entweder kleiner oder im Gegensatz größer sind, als das Wirkungsgebiet der Gemeinden mit erweitertem Wirkungskreis (sog. Gemeinden des „III. Typs“ oder kleine Landkreise; graue Grenzen). Daraus folgt eine wesentliche Feststellung und zwar, dass der räumliche Wirkungskreis der Kleinregionen als Identifikationsregionen (mit deren sich die regionalen Akteure identifizieren) nicht der Abgrenzung des Wirkungsgebiets von Gemeinden mit erweitertem Wirkungskreis (insgesamt gibt es 205 solcher Gemeinden in der Tschechischen Republik und in 2003 hat der Staat an diese Gemeinden manche Kompetenzen der staatlichen Verwaltung verlagert) entspricht. Auf diese Gemeinden möchten manche Politiker auch einige selbstverwaltende Kompetenzen übertragen, darin enthalten die Verantwortung für die Regionalentwicklung. Dazu siehe z. B. den Vorschlag der Novellierung der Gemeindeordnung von 2005, der sich zzt. im Parlament befindet. Im Voraus möchte ich bemerken und ich denke, dass dies ein großer Fehler wäre.

Die Gemeindeverbände oder Kleinregionen in der Tschechischen Republik sind angesichts der Anzahl der vereinten Gemeinden, der Einwohnerzahl und der Fläche sehr unterschiedlich. Aus unserer Untersuchung, die in 2005 realisiert wurde, ergibt sich²,

² Westböhmisches Universität in Pilsen, Forschungsstelle für Regionalentwicklung hat in 2005 eine Fragebogenerhebung von Kleinregionen umgesetzt. Insgesamt wurde 156 Kleinregionen

dass einen Gemeindeverband meistens zwischen 2-20 Gemeinden (71%) bilden, am meisten 11-15 Gemeinden (ca. 1/3 der Kleinregionen). Die Mehrheit der Kleinregionen hat die Fläche von 200-300 km², und auf ihrem Gebiet wohnt ca. 13-20 Tausend Einwohner.

In anfänglichen Phasen war die Zielsetzung der Kleinenregionen meist die Umsetzung eines konkreten Projekts. Heute ist sie vorwiegend die Regional- oder Tourismusentwicklung.

Am häufigsten genannte Gründe für die Gründung eines freiwilligen Gemeinde- und Städteverbandes war das Bestreben nach Lösung gemeinsamen Probleme und die Möglichkeit des Erwerbs von höheren Finanzsummen aus den EU-Strukturfonds. Erste Gemeinde Verbände sind bereits im Jahre 1991 entstanden. Aus unserer Untersuchung ergibt sich, dass es zum ungewöhnlichen Boom der Gründung von neuen freiwilligen Gemeinde- und Städteverbände in 1999 (in diesem Jahr ist etwa ein Drittel der befragten Kleinregione entstanden) und in folgenden zwei Jahren (2000-2001) gekommen ist.

Die Initiatoren der Entstehung von Kleinregione waren v. a. die Bürgermeister von größeren Gemeinden, die meistens auf das Vorhaben des Ministeriums für Landwirtschaft, das die ländliche Entwicklung in seiner Kompetenz hat, reagiert haben. Laut dieses Vorhabens sollten kleine Gemeinden kein Zugang zu den Finanzmitteln aus den EU-Strukturfonds haben, und zwar aus zwei Gründen. Erstens deshalb, dass vorwiegend Projekte mit regionaler Wirksamkeit gefördert werden und zweitens auch deshalb, dass kleine Gemeinden nicht genügend Finanzmittel für Kofinanzierung haben werden.

Die freiwilligen Gemeinde- und Städteverbände in der Tschechischen Republik haben, bis auf Ausnahmen, zwei rechtliche Formen. Ungefähr 2/3 sind freiwillige Gemeindeverbände nach der Gemeindeordnung, und etwa 1/3 sind Interessenvereine (Vereine) von juristischen Personen, aber im Moment, wann entschieden – nach dem öffentlichen Recht (der Gemeindeordnung) – worden ist, dass sich für die Mittel aus den EU-Strukturfonds nur Gemeindeverbände bewerben können, haben die meisten Verbände mit bis daher anderen Rechtsform, ihre rechtliche Form gewechselt.

Die Verbände sind zu den rechtmäßigen Empfängern der Förderung, die aus verschiedenen Quellen stammt, geworden. Als ein Problem zeigt sich aber, dass die grundlegende, regelmäßige und oft einzige Quelle der Finanzmittel, die den Gemeindeverbänden zur Verfügung steht, die Mitgliedsbeiträge sind. Mehr als 1/3 der Kleinregionen laut unserer Untersuchung angibt, dass die Mitgliedsbeiträge mehr als 80% der Jahreshaushaltsrechnung bilden. Die Beiträge werden meistens als fest bestimmte Summe je Einwohner (am häufigsten in der Höhe 0,3-0,5 EUR) berechnet. Gemeindeverbände haben so mehrheitlich jährlich zwischen 0,7-1 Tausend EUR zur Verfügung. Aus eigenen Quellen können dann diese Verbände kaum ihre Tätigkeit sichern, geschwiegen von Entwicklungsprojekten. Die Kleinregionen sind so in großem Ausmaß von der externen Umgebung, ggf. Bezirk, Staat oder EU abhängig. In diesem Sinne entscheiden dann die externen Akteure über der Entwicklung der Gebietskörperschaft.

Aus oben genannten folgt, dass die Tätigkeit der Kleinregionen in großem Ausmaß von den Personen der Bürgermeister abhängt. Sie leisten ihre Tätigkeit oft ehrenamtlich, oder es werden Beschäftigte der Gemeindeämter genutzt. Sie leisten dann die Arbeit in Rahmen ihrer eigentlichen Arbeitspflichten. Ungefähr 49% der Kleinregionen haben einen Manager und weitere 13% bedenken ihn. Von den Managern werden oft hohe Anforderungen verlangt, was sich leider nicht in ihrer Motivation widerspiegelt.

erfolgreich befragt, d.h. 28,4% aller Kleinregionen. Zu den Befragten gehörten v. a. die Bürgermeister oder Regionalmanager.

Hauptaufgabe des Regionalmanagers ist die Initiierung und Vorbereitung der Entwicklungsprojekten und Sicherstellung der Finanzmittel. Zur Hauptaufgaben des Regionalmanagers sollte Folgendes gehören: „Schritt haltend die Umgebung beobachten, feinfühlig ihre Veränderungen aufzeichnen, Information analysieren, (...), kommunizieren [... mit regionalen Akteuren], entsprechende Reaktionen an diese Veränderungen erregen und koordinieren“ (Pauličková 2005, 28). Mehr als 57% der Befragten Manager besagt, dass sie nicht ausreichend entwickelte Arbeitsumgebung haben. Sie vermissen Informationshintergrund, Arbeitsmotivation, geschaffene materielle Bedingungen, sowie langfristige Strategien der Kleinregionen. Trotz oben genannten, sind die Bürgermeister in Großen und Ganzen mit den Managern zufrieden.

Gemeindeverbände in der Tschechischen Republik kopieren aus der organisatorischen Sicht im Wesentlichen die Selbstverwaltungsorgane. Gemeindeverband ist so eine politische Plattform für Verhandlung, Vergewisserung und Konsenszielung z. B. über Höhe und Gleichheit/Ungleichheit der Mitgliedsbeiträge, über Lokalisierung einzelnen Projekten, über Tätigkeit des Managers usw.

5. Probleme der freiwilligen Gemeinde- und Städteverbände in der Tschechischen Republik nach der Meinung der Bürgermeister

Unsere Untersuchungen, die 2005 umgesetzt wurden, zeigen, dass das größte Problem der Funktionsfähigkeit von Kleinregionen in der Tschechischen Republik der Finanzmangel ist. Aus den Gesprächen mit Vertretern der Gemeinden, Städte und Kleinregionen folgt, dass der Finanzmangel zwar durch erhöhte Aktivität der Akteure ersetzt werden kann, leider nur im begrenzten Umfang. Ein weiteres großes Problem ist das Desinteresse, ggf. kleines Engagement der Akteure, für die gemeinsame Problemlösung (egal ob sich um Zusammenarbeit bei der Bearbeitung von Entwicklungskonzepten, oder bei Projekten handelt). Weitere Probleme (nach der Anzahl der Nennungen) sind in folgender Tabelle 2 aufgeführt.

Gesamtbewertung der interkommunalen Zusammenarbeit seitens der Akteure ging positiv aus. Der größte Misserfolg, aus den angebotenen Möglichkeiten, war das Bestreben nach der Gestaltung von konstruktiven Projektteams. Weiteres weniger erfolgreiches Kapitel der interkommunalen Zusammenarbeit ist die kleine Motivation der Bürger für die Einbindung in die Tätigkeit der Kleinregion (die Bürger wissen oft nicht, dass ihre Gemeinde ein Teil einer Kleinregion ist). Eine große Reserve stellt auch die Einbindung von Arbeitsgruppen in die Entwicklung der Region dar.

Tab. 2: Probleme mit der Funktionsfähigkeit der Kleinregione. Anteil der Befragten in %, die genanntes Problem als „groß“ oder „sehr groß“ betrachten.

Fehlende Finanzmittel	91,0%
Desinteresse und kleines Engagement einzelnen Gruppen von Akteuren	48,7%
Die Kommunikation zwischen Gemeinden und weiteren Akteuren der regionalen Entwicklung (Bürgern, Bürgervereinen, Unternehmern, etc.) scheitert	40,4%
Unterschiedliches Verständnis von Zielsetzungen und Aufgaben einer Kleinregion zwischen einzelnen Akteuren	32,7%
Häufige Wechsel der Vertreter einzelner Gemeinden und Städte im Verband	21,8%
Zu dominante Stellung einzelner Personen oder Gruppeninteressen, die die Region beeinflussen	20,5%
Es fehlt uns die Vorstellung, was die Kleinregion machen sollte und welche Rolle ich persönlich in der Entwicklung der Kleinregion spielen sollte	16,0%
Häufige politische Streitigkeiten, Fragen der Entwicklung von Kleinregion werden oft politisiert.	14,7%

Quelle: eigene Erhebung, Plzeň 2005, N= 156.

Die meisten Vertreter der Gemeinden haben sich daran geeinigt, dass obwohl es eine ganze Reihe an Problemen gibt, kam es trotzdem zu „Beginn eines Prozesses, der fortgesetzt wird“. Ebenso positiv ist die Umsetzung von konkreten Entwicklungsprojekten, mit der die Bürgermeister gute Erfahrungen haben, bewertet. Positiv sehen die Vertreter der Kleinregionen die Tatsache an, dass neue Ideen entdeckt worden sind und auch, dass sich die Kommunikation zwischen einzelnen Akteuren und das Klima in der Region insgesamt verbessert haben. Die meisten Befragten haben das gute Gefühl von der Tätigkeit der Kleinregion zum Ausdruck gebracht.

Tab. 3: Bewertung der bisherigen Existenz der Kleinregion. Anteil der Befragten, die folgender Äußerung „ganz“ oder „eher“ zustimmen.

Ein Prozess, der fortgesetzt wird, wurde gestartet	94,9%
Wir haben gute Erfahrungen mit der Zusammenarbeit im Rahmen der Kleinregion	91,0%
Insgesamt haben wir ein gutes Gefühl von der Tätigkeit der Kleinregion	80,7%
Das „Klima“ in der Region (Information, Vertrauen) hat sich verbessert	80,1%
Es wurden konkrete Entwicklungsprojekte umgesetzt	79,5%
Es wurde Kommunikation zwischen verschiedenen Gruppen von Akteuren der Entwicklung von Kleinregion (Gemeinden, Bürger, Unternehmer, etc.) unterstützt	78,2%
Es sind neue Ideen, wie man unsere Region weiterentwickeln könnte, entstanden	78,2%
Es wurde erfolgreiche Zusammenarbeit mit externen Beratern (Bearbeitung der Strategie, Projektunterlagen, etc.) angeknüpft	73,7%
Hauptmaßnahmen für die Förderung der Weiterentwicklung der Kleinregion konnten wir umsetzen	66,7%
Anfängliche Erwartungen wurden erfüllt	65,0%
Es hat sich die Bildung der Arbeitsgruppen bewährt und ihre Einbindung in die Entwicklung der Kleinregion	42,3%
Wir beschäftigen einen Regionalmanager, der sich bewährt hat	38,0%
Bürger waren motiviert für die Einbindung in die Entwicklung der Kleinregion	35,2%
Es haben sich konstruktive Projektteams gestaltet	20,5%

Quelle: eigene Erhebung, Plzeň 2005, N= 156.

6. Allgemeine Beurteilung der gegenwärtigen Situation

Sollten wir die bisherige Entwicklung und den gegenwärtigen Stand der interkommunalen Zusammenarbeit bewerten, so können wir zur Schlussfolgerung kommen, dass die gegenwärtige Situation in der Tschechischen Republik bekannte wissenschaftlichen Feststellungen bestätigt, dass die regionalen Regierungen eine natürliche Neigung zur gemeinsamen Zusammenarbeit haben, um ihre Schwächen zu bewältigen und Chancen auszunutzen, die die Entwicklung anbietet (Dahl 1973). In diesem Sinne kann man einführen, dass sich die Idee der interkommunalen Zusammenarbeit in der Tschechischen Republik bewährt hat, und dass eine Menge an gemeinsamen Projekten umgesetzt wurde, besonders auf dem Gebiet der technischen Infrastruktur (Gasleitungen, Kanalisation, Abfallwirtschaft).

Wie der vor kurzem verstorbene bedeutende tschechische Sozialökologe B. Blažek einführt, „entstehen Kleinregionen so, dass einige Gemeinden, anfangs v. a. einige Bürgermeister und Bürgermeisterinnen, ein Interesse für ein Verband, von dem sie sich etwas versprechen, zeigen. Jedoch sobald diese Idee bei kleinen Gemeinden (in der Tschechischen Republik) an Anziehungskraft gewonnen hat, als ob sie das Ministerium zurückgeschreckt hat“ (Blažek 2004, 175). Es handelt sich nämlich um spontane, freiwillige und eigenständige (autonome) Form der Steuerung der Regionalentwicklung,

die im Gegensatz zur traditionellen, oft administrativen Vereinigung der Gemeinden von oben steht. Aus unseren Gesprächen mit den Mitarbeitern im Ministerium für Regionalentwicklung und in den Bezirksämtern ergibt sich, dass den Kleinregionen ihre ungleiche Größe, Mitgliedschaft einiger Gemeinden in mehreren Kleinregionen, zu hohe Flexibilität bei der räumlichen Abgrenzung, keine volle Überdeckung des Bezirksgebiets oder umgekehrt Überschreitungen der Bezirksgrenzen (zwei oder mehrere) bei einigen Kleinregionen vorbehalten werden. Als Folge dessen ist dann die Tatsache, dass sich der Staat in der Bemühung um die Integrierung der sehr zersplitterten Siedlungs- und Verwaltungsstruktur (kleine Gemeinden) in der Tschechischen Republik immer mehr auf die Gemeinden mit erweitertem Wirkungsbereich, die bereits an anderer Stelle angesprochen wurden, verlässt, ehe sich an die Gemeindeverbände, die von unten geschaffen wurden und sich mit der selbstständigen Entwicklung beschäftigen, zu stützen. Nach meiner Meinung, die sich besonders an Argumente, die aus internationalen Erfahrungen, sowie aus Diskussionen mit Bürgermeistern und Mitgliedern des Vereins für die ländliche Entwicklung, stützt, ist es nötig die Frage der Konsolidierung der Raum- und Verwaltungsstruktur eher durch Einführung von neuen Ansätzen zur Entwicklung der ländlichen Regionen zu lösen. Solche Ansätze basieren auf dem Konzept von Regional Governance oder integrierten Strategien der ländlichen Entwicklung. In diesem Zusammenhang ist dann erforderlich folgende konzeptionelle Fragen lösen:

1. Es ist notwendig die Position der Kleinregionen und ihre Bedeutung in der Gesellschaft abzugrenzen. Besonders betrifft es ihre konzeptionelle Abgrenzung eines Instruments der Regionalpolitik, ggf. Regionalplanung. Dabei handelt sich besonders um die Verankerung des Rechts an selbstständige Entwicklung der ländlichen Regionen, durch konsequente Geltendmachung der Subsidiaritätsprinzipien und der regionalen Selbststeuerung. Eigenständige Entscheidungstätigkeit „führt zur markanten Reduktion der Entscheidungsebenen, zur Aktivierung der Akteure und zur Optimierung der Nutzung von endogenen Entwicklungspotenzial“ (Malinovský 2004, 7). Nach J. Tvrdou ist v. a. „der Konsens von Hauptpartnern der Entwicklungspolitik“ ein wichtiger Faktor des kreativen Milieus (Tvrdou 2004, 203). Er basiert an der Koordinierung von unternehmerischen Aktivitäten, an der Gestaltung neuer Beschäftigungslage mit Hilfe von qualifizierten Arbeitskräften, an der entsprechenden Verbindung zwischen öffentlichen Verwaltung und Universitäten.
2. Weiter die Frage der Finanzierung, besonders die finanzielle Sicherung, sog. institutionelle Sicherung. Kleinregionen in der Tschechischen Republik können keine eigenständige Entwicklung bilden, weil sie finanziell beinahe ganz von ihrer Umgebung abhängig sind, v. a. von den Bezirken und einzelnen Ministerien, besonders an dem Ministerium für Regionalentwicklung und Ministerium für Landwirtschaft. Das heißt, dass zwar der Staat die Förderung für integrierte Strategien auf der Ebene von Kleinregionen versprochen hat, aber er hat dazu keine entsprechenden Rahmenbedingungen geschaffen. Die Praxis entspricht dann bei weitem nicht den Vorhaben.
3. Allgemein in Rahmen der EU-Politik der wirtschaftlichen und sozialen Kohäsion, die in der Tschechischen Republik angewandt wird, ist es erforderlich die Integrierung sowohl auf dem Gebiet der Politik (in unserem Fall v. a. solchen, die für ländliche Entwicklung relevant sind), den Strategien, sowie in einzelnen Projekten (integrierte Politik, Strategien und Projekte). Gegenwärtige Situation bewerte ich in diesem Zusammenhang als sehr schlecht. Das System der Programmierung und Projektierung ist, meiner Meinung nach, in der Tschechischen Republik wenig effektiv. Wenn noch in der Hälfte 90. Jahren vorigen Jahrhunderts, bildlich dargestellt, keiner über strategischer Planung hören möchte, so befinden wir uns heute in der umgekehrten extremen Situation, wann wir eine Vielzahl an verschiedensten Strategien, die oft nicht umgesetzt werden, haben. Nur im Karlsbader Bezirk habe ich 24 verschiedenste Strategien zählen können (Stand: Mai

2006). Wie P. Rumpel angibt, „strategische Expertenplanung – die zur Anfertigung von dicken Studien führte (...) hat sehr wahrscheinlich nicht überlebt und sich nicht bewährt als Konsequenz der nicht ausreichenden Identifizierung der verantwortlichen Eliten mit den Zielsetzungen, die von Beratungsfirma definiert wurden“ (P. Rumpel 2004, S. 141). Ihre niedrige Durchsetzungskraft ist v. a. durch oft zu formales Vorgehen bei der Erarbeitung und ferner durch eine Vielfalt an Zielsetzungen und Maßnahmen, die die Strategien beinhalten, zu erklären. Sowohl ist die Struktur der Verteiler von Finanzmitteln aus den EU-Strukturfonds zu zersplittert und unübersichtlich. So dass der Frage der Wirkungen von einzelnen Entwicklungsprojekten keine entsprechende Aufmerksamkeit gewidmet wird.

4. Aus der Sicht der Kleinregionen ist es dann nötig Wege zu suchen, wie man in die Entscheidungsprozesse außer teilnehmenden Gemeinden, auch weitere bedeutende Akteure der Regionalentwicklung, welche Bürger, verschiedenste Bürgerinitiativen, Unternehmer usw. sind, einschalten kann. Denn die Voraussetzung einer erfolgreichen Entwicklungsstrategie einer Kleinregion ist die Identifizierung der Akteure mit der Region und der jeweiligen Strategie.

7. Zukunft der Gemeindeverbände / Kleinregione in der Tschechischen Republik. Bezirk Vysočina als Vorbild?

Meiner Meinung nach ist es vor allem nötig die Gemeindeverbände/Kleinregionen im System der Regionalpolitik und Regionalplanung zu verankern. Gegenwärtig erarbeiten zwar Kleinregionen Regionalentwicklungskonzepte, die aber, wie oben genannt, über sehr kleine Durchsetzungskraft verfügen. Bei der Bearbeitung der Regionalentwicklungsprogramme auf der Bezirksebene werden in den meisten von 14 tschechischen Bezirken diese kleinregionalen Strategien nicht ausreichend berücksichtigt. Ausnahme, die befolgenswert ist, ggf. ein der Modelle, wie man die Idee der Gemeindeverbände/Kleinregionen besser ergreifen kann, ist, meiner Meinung nach, die Region Vysočina (Bezirkhauptstadt Jihlava/Iglau). Hier ist es dazu gekommen, dass in der Zusammenarbeit zwischen Bezirk und Gemeinden solche Abgrenzung der Kleinregionen geschaffen wurde, so dass sie restlos und mit kleinsten Überlappungen das ganze Bezirksgebiet überdecken. Für auf dieser Weise gebildete Kleinregionen hat die Regionalentwicklungsagentur Vysočina Entwicklungsstrategien bearbeitet. Anhand der kleinregionalen Vorstellungen und Anforderungen ist dann die Bezirksstrategie erarbeitet. Bezirk Vysočina ist also ein gutes Beispiel für die Verwendung des Subsidiaritätsprinzips. Regionalentwicklungsagentur Vysočina hat ferner in einzelnen Kleinregionen ihre Vertreter, die in der Zusammenarbeit mit den Regionalmanagern Entwicklungsprojekte vorbereiten. Als Ergänzung ist es notwendig einzuführen, dass der Bezirk Vysočina in 2000 entstanden ist. Es handelt sich um ein Gebiet, durch das die historische Grenze zwischen Böhmen und Mähren durchläuft. Das Bezugsgebiet von Jihlava ist relativ klein. Auch deshalb haben viele Kritiker diesem Bezirk keine lange Zukunft vorhergesagt. Besonders laut hat sich gegen der Schaffung von diesem Bezirk doc. Wokoun aus der Universität für Wirtschaftswissenschaften in Prag geäußert. Diese Ablehnung in Verbindung mit dem Bestreben v. a. des hiesigen Hauptmanns, hat aber zur Stärkung des Zusammengehörigkeitsgefühls geführt und hat die regionalen Akteure zur Arbeit motiviert. Aus der Sicht der Auffassung von Regionalplanung im Sinne des Regionalmanagements ist meiner Meinung nach der Bezirk Vysočina, neben den Karlsbader und Olmützer Bezirk, das beste Beispiel in der Tschechischen Republik.

Literatur

- Benz, A. ed., 2004: Governance – Regieren in komplexen Regelsystemen. Opladen.
Blažek, B. 2004: Venkovy: anamnéza, diagnóza, terapie. Brno.
Bovaird, T., Löffler, E., Parrado-Díez, S. 2002: Developing Local Governance Networks in Europe. Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden.

- Cumbers, A., MacKinnon, D., McMaster R. 2003: Institutions, Power and Space. In: European Urban and Regional Studies, Jg. 10, Heft 4, S. 325-342.
- Dahl, R., Tuft E.R. 1973: Size and Democracy. Stanford University Press, Stanford.
- Hrdý, M. 2006: Hodnocení ekonomické efektivity investičních projektů EU. ASPI, Praha, 203 S.
- Ježek, J. 1995: Regionální seberealizace jako strategie regionálního rozvoje. In: Sborník vědeckých prací Fakulty ekonomické, Cheb, S. 114-125.
- Ježek, J. 2002: Regionální management jako nové paradigma regionálního rozvoje. In: National and Regional Economics IV. International Conference Proceedings 5th – 7th September 2002 Herlany. Technical University of Košice and Slovak section of European Regional Science Association, S. 242-249.
- Kadlecek, J. 1997: Cooperation among local governments. National Civic Review 86, S. 175-179.
- Keim, K. D., Kühn, M. ed., 2002: Regionale Entwicklungskonzepte. Strategien und Steuerungswirkungen. ARL - Arbeitsmaterial, Bd. 287. Hannover.
- Kooiman, J. 2002: Governing as Governance. London.
- Malinovský, J. 2004: Vymezení marketingu území. In: Zavádění marketingu do správy a řízení rozvoje měst v Moravskoslezském kraji. VŠB-TU Ostrava, Ostrava.
- Návrh věcného záměru novely zákona o obcích (nová forma meziobecní spolupráce). Ministerstvo vnitra ČR, Praha, 2005.
- Pauličková, R. 2005: Partnerství veřejného a skromného sektora v podmínkách miest a obcí Slovenskej republiky. In: Sborník z mezinárodního kolokvia o regionálních vědách. Masarykova univerzita, Brno 2005, S. 153-156.
- Pauličková, R. 2005: Marketing v regionoch a miestach Slovenskej republiky. In: Pauličková, R.: Regionálny a mestský marketing. Eurounion, Bratislava, 132 S.
- Pauličková, R. 2005: Teoretické otázky regionálního a městského marketingu. Západočeská univerzita v Plzni, Plzeň.
- Pavlaček, M. 2005: Nauka o veřejné správě. Západočeská univerzita v Plzni, Plzeň, 128 S.
- Rumpel, P. 2001: Regionální marketing jako koncept územního rozvoje. In: Sborník Region – služby – cestovní ruch. Filozofická fakulta Ostravské univerzity, Ostrava, s. 210-221.
- Rumpel, P. 2002: Teritoriální marketing jako koncept územního rozvoje. Spisy prací Přírodovědecké fakulty Ostravské univerzity č. 145, Ostrava.
- Rumpel, P. 2004: Vybrané aspekty rozvojových konceptů území s důrazem na teritoriální marketing. In: Ježek, J. ed.: Západočeské příspěvky k regionálnímu výzkumu. Heft 1. Management a marketing obcí, měst a regionů, Západočeská univerzita v Plzni, Plzeň.
- Savitch, H. V., Vogel, R.K. 2000: Paths to New Regionalism. In: State and Local Government Review, Jg. 32, Heft 3, S. 158-168.
- Sucháček, J. 2005: Restrukturalizace tradičních průmyslových regionů v tranzitivních ekonomikách. Vysoká škola báňská – Technická univerzita, Ekonomická fakulta, Ostrava.
- Tvrdoň, J. 2004: Stratégia regionálnej politiky Slovenska po vstupe do EÚ. In: VII. mezinárodní kolokvium o regionálních vědách. Masarykova univerzita v Brně, Brno.
- Wokoun, R. 2003: Česká regionální politika v období vstupu do Evropské unie. Oeconomia, Vysoká škola ekonomická, Praha. 326 S.

PROSTOVOLJNO POVEZOVANJE OBČIN KOT PREDPOSTAVKA TRAJNOSTNEGA RAZVOJA PODEŽELSKIH OBMOČIJ; IZKUŠNJE ČEŠKE REPUBLIKE

Povzetek

V prispevku je predstavljena analiza sedanjega stanja in perspektive prostovoljnega povezovanja občin in mest v tako imenovane mikroregije v Češki republiki. Avtor analizira probleme in določa dejavnike, ki vplivajo na delovanje mikroregij. V zaključku podaja priporočila, ki naj vodijo k bolj učinkovitemu delovanju mikroregionalnega sodelovanja, ki je zlasti pomembno v razvoju pretežno ruralnih območij. Prispevek je rezultat raziskovalnega projekta Regionalni management kot pot k trajnostnemu razvoju podeželskih območij, ki je bil izdelan v okviru Ministrstva za lokalni razvoj ČR.

THE RECREATIONAL CORRELATIONS OF URBANISATION PROCESSES IN HUNGARY

Antal Aubert,

Dr., prof.

Department of Tourism

Geographical Institute

Faculty of Natural Sciences

University of Pécs

Ifjúság utja 6

7624 Pécs, Hungary

e-mail: aubert@ttk.pte.hu

Veronika Hegedüs,

Dipl.geogr, 2nd year PhD student at the Earth Sciences Doctoral School,

Faculty of Natural Sciences

University of Pécs

Ifjúság utja 6

7624 Pécs, Hungary

UDK: 911.37:711.559

COBISS: 1.01

Abstract

The recreational correlations of urbanisation processes in Hungary

The settlement network of Hungary has reached a development phase by now where not only concentration processes but also disurbanisation phenomena can be seen. This has led to the birth of urban spaces of different types, in which spaces the functions satisfying the recreational needs of the local society are becoming more and more important. Recreation, in addition to "tourism" in the classic sense of the word, is a process meeting the demands of the local population and affecting the image and the identity of the settlement, which is available for most of the people up to the level of their leisure time. (Recreation as a possibility to spend leisure time can be interpreted in a wider context that also involves tourism, but in this paper the narrower interpretation is considered as valid.)

Beyond the former, mainly touristic division of the space, the paper places the recreation-related phenomena and spaces within the system of urbanisation processes; also, the by the examination of the demand and supply side it justifies the importance of the research. Following the introduction of the theoretical background, the paper focuses – through a case study – on the development of the settlement network around Kaposvár and the recreation possibilities and spaces of the respective area.

Key words

urbanisation, recreational correlations, Kaposvár

1. Research methods

The theoretical correlations of the topic integrate the relevant findings of settlement and tourism geography, psychology (motivation research) and sociology (survey of social layers).

The *applied* research methods were meant to model the above-mentioned fields in an integrated way; also, an indispensable condition for the territorial researches is the processing of the relevant results of the available statistical databases (Hungarian Central Statistical Office, Hungarian Tourism Inc.), together with the application of the primary researches (questionnaire survey). These findings can be used to support the examined system of correlations.

2. Theoretical correlations or urbanisation and recreation

Urbanisation is phenomenon of our age, which is interpreted both in the qualitative and the quantitative (urban growth) sense (Enyedi Gy. 1996). The scenes of these comprehensive social and economic processes – during which the habits and the living conditions of the population transform – are the settlements.

The *settlements* can be defined in different ways, as it was done by Mendöl, T. (1963), Beluszky, P. (1973), Tóth, J. (1988). Without providing a detailed definition we can say that the explanations of this concept consider the social, economic, infrastructural and environmental endowments as elements in a complex system (Becsei 1999).

At the highest level of the hierarchy of the urban spaces there are the conurbations, which have no representatives in Hungary. The next level of the hierarchy are the agglomerations (4 in Hungary with a total of 143 settlements), followed by the agglomerating areas (4 again, with a total of 115 settlements) and finally the city settlement groups (13 such groups exist now in Hungary with 116 settlements altogether) (Csordás 2003).

The concept of recreation is a complex, multi-factor "system" whose main elements are leisure time, human needs, motivation, and the physical space necessary for their realisation. The spending of leisure time, in addition to the tourism in the "classic" sense of the word, is mainly a process that satisfies the needs of the local population and contributes to the development of the image and the identity of the settlement. The concept of recreation includes all activities pursued for the reproduction of the intellectual and physical capacities, and the way of the spending of the leisure time which is realised through some segment of the economy. Recreation is not only passive; it is not only the use of services and the adaptation of skills but also a process of active self- and public education.

The creation and operation of the economic and infrastructure background for the spending of leisure time is a clear component of competitiveness, but the harmonisation of all these with the landscape, the ecological and natural endowments is indispensable. It is thus a characteristic feature of recreation that it must be interpreted in the context of the landscape, the environment and the economy (Kmrst 2002).

3. Designation of the spatial categories in Hungary

3.1. Definition of the urban spaces of Hungary

As a result of the socio-economic development taking place in the 20th century, especially after World War II, the development and transformation of the towns accelerated. In the 1960s and 1970s, urban policy and regional development considered the development of the large cities and the county seat through central state budget support as a task of

selected importance. As a result of this, settlement groups, spaces of urban character were born around the capital city, the major countryside cities and the county seats, with different geographical scale and different economic activities, but functional relations with each other (Kőszegfalvy 2004).

The spatial structure of Hungary, however, shows a varied picture. The marked differences can be explained by the spatially different geographical endowments and the historical, social, economic and infrastructure reasons.

Among the problematic elements of the Hungarian settlement network we find both regions dominated by small villages and urbanised regions. The dominance of small villages within the settlement network is more typical for Transdanubia and North Hungary; the latter category can be seen all over Hungary. The biggest problem of the Hungarian urban network is the overweight of the capital city (functioning as a multiple centre), the lack of big cities (with 100 thousand – 1 million population) and their disproportionate location (they are mostly in the Great Hungarian Plain), and the dominance of the network of middle and small towns (with a population of 50–100 thousand and 5–50 thousand, respectively), which is mostly typical of the Transdanubian region (www.kkdsz.hu).

The urban spaces of both Budapest and the "countryside" are determined by the specific geographical processes taking place within them. These are the protection of the landscape, the utilisation of the resources (for example water, resources of recreation), residential and employment functions and factors characterised by the "modernised" living conditions (second home and holiday home functions) (Csatári 2004).

The above-mentioned spatial structural factors clearly determine the economic development level of the respective parts of Hungary (including their possibilities for recreation), also the spatial location of the urban spaces around the cities. It is illustrated by the map below (Kőszegfalvy 2004).

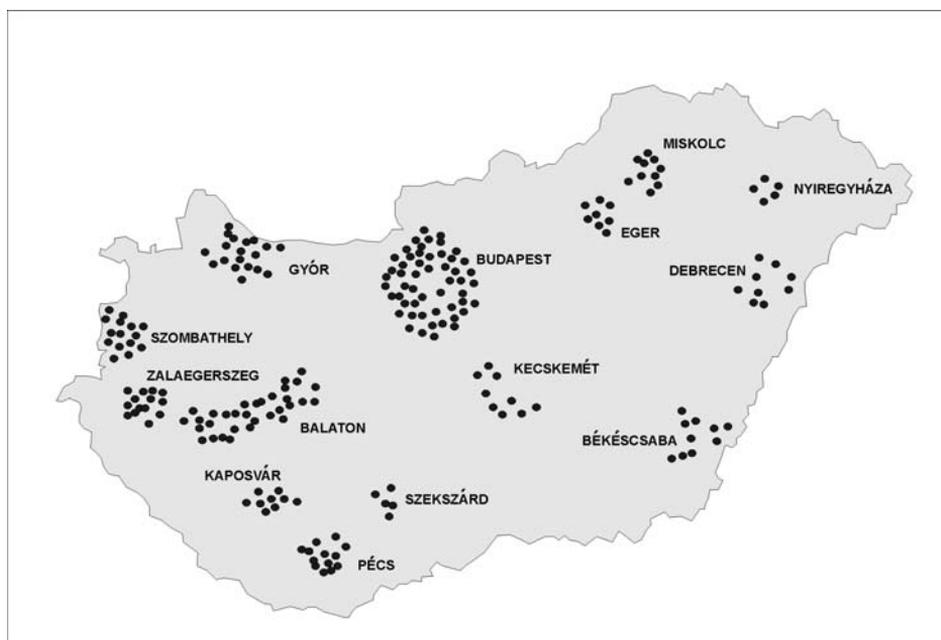


Fig. 1: Urbanised spaces in Hungary (according to KSH 2003).

3.2. Designation of the living spaces of recreation

During the definition of the recreational spaces necessary both their scientific and spatial-territorial examination is necessary.

Among the research areas dealing with the issue, sociology and geography as a space science should be mentioned. The primary focus of sociology is the survey of the social side of the field, while geography allows a much more complex analysis and typifying. These were the main principles that we had in mind when carrying out the analysis of the foreign – Ruppert, Schaffer and Maier (1969-75), Graf (1981), Capot Rey (1947) – and Hungarian pieces of literature – essays written by Martonné E. K.(1992), Kraftné S. G. (1993) and Csordás L. (1993) –, in addition to our own experiences.

The strengthening of the urbanisation processes in the 1960s (mass migrations to the towns), the increase of the leisure time (the general use of the five-day workweek) was parallel to the improving living conditions of the population, allowing a growing share of the inhabitants to take part in both domestic and international tourism.

A consequence of the processes above was the increase of the zones of private lands around the towns (gardens and weekend houses) and the alleviation of the burden on the selected holiday regions by the building out of the recreational spaces (Kraftné S. G. 1993).

The settlement structure of Hungary and the *specific geographical processes* taking place in the urban spaces (Csatári B. 2004) justify the classification of the recreational spaces on regional/municipal grounds. On the basis of the paragraphs above, we can designate the leisure spaces on regional/municipal grounds as:

1. municipal recreational zones:

- They are created within the inner territory of municipalities,
- their spatial volume is limited,
- on the basis of their functions they can be built recreational establishments (plazas, shopping centres, theatres, cinemas, swimming pools, sports complexes, exhibition halls etc.) or public utility green areas (parks, alleys etc.)
examples in Hungary can be Sopron-Lővérek; Kaposvár-Deseda; Debrecen-Nagyerdő; Szombathely-Kámon arboretum; Budapest-Citadel, Buda Castle, Városliget, Nyíregyháza-Sóstó; or Miskolc-Lillafüred.
- Because of the settlement network features they are typical in the developed big cities (e.g. the capital city or the Great Plain cities) and the Great Plain region.

2. recreational zones and active spaces in the vicinity of settlements:

- They are created on the outskirts of settlements or in their hinterland;
- They can have a more significant spatial volume (for example nature protection areas, park forests, arboretums etc.),
- On the basis of their functions they also can be built establishments (castles, churches, look-out towers etc.), agricultural production units (gardens), holiday and leisure areas ("second homes" or leisure time residences), and public utility green areas (waterside holiday resorts, forests, hiking paths etc.),
Examples include Pécs-Orfű, Abaliget; Kaposvár-Szena; Kaposújlak; Sopron-Fertőrákos, Nagycenk Balf; Szeged-Ópusztaszer; Budapest-Szentendre, Gödöllő.
- Coming from the features of the settlement network they are dominant in the Transdanubian region, where the settlement structure dominated by small villages and small towns attaches special importance to the spatial organising functions of the central settlements.

The birth of the respective types is not only influenced by the above-mentioned economic and development processes but also the attractions necessary for tourism, i.e. the supply. The regional distribution of these attractions shows significant differences. Although the enumeration of the attractions bears a lot of subjective elements and thus cannot give precise result, the definition of the attractions is still necessary.

4. Case study - A survey a of the urban area of Kaposvár

4.1. Characteristics of the settlement group around Kaposvár

The development of Kaposvár and its hinterland has always had a close correlation to its natural and economic conditions. The development of the city has been determined primarily by the spatially changing hinterland, the central functions changing in time, the transport network developing in accordance with the conditions determined by the landscape and the development of the factors of production changing in space and time. Kaposvár with its hinterland is classified by the Central Statistical Office as a settlement group, as regards its level of urbanisation (KSH 2003).



Fig. 2: Location of the urban space of Kaposvár.

The area of our analysis can be found in South Transdanubia, more exactly in the Kaposvár micro-region, its centre is Kaposvár. The county seat has a central location, in the physical geographical sense it is situated in the Kapos valley, in the focal point of the meeting of two physical geographical regions, the Inner Somogy and the Zselic. Its transport infrastructure, by which Kaposvár has direct access not only to the other centres of Somogy county and South Transdanubia but also to the capital city, is adapted to the physical geographical endowments.

The spatial organisation functions of the town have centuries of tradition (Kaposvár used to be a district centre, today it is a county seat); it has been an industrial, commercial

and transport centre for a long time. The market of its hinterland, and the scope of its commercial, goods distribution, industrial and services activities reach beyond both the hinterland and the county borders. Its role in education, health care and cultural issues, on the other hand, has been decreased by those centres that have seen a strengthening of their functions, despite their peripheral locations: these are Siófok, Nagyatád, Marcali, Fonyód and Barcs (Peregi 1975.).

In the light of the statistical data we can make the following statements about the respective settlement group:

- The number of the settlements in the hinterland was 13 until 2000; it has increased to 14 by now (KSH 2003). (The municipalities of the hinterland are Kaposvár, Baté, Juta, Kaposfő, Kaposmérő, Kaposújlak, Kaposszerdahely, Mosdós, Nagyberki, Orci, Sántos, Taszár, Zselickislak and Zselicszentpál (KSH 2003)).
- Its size has not increased substantially since it was designated in 1990: it has grown from 276 km² in 1990 to 300 km² by now.
- The number of population was 80,588 in January 2006, including the inhabitants of Kaposvár.

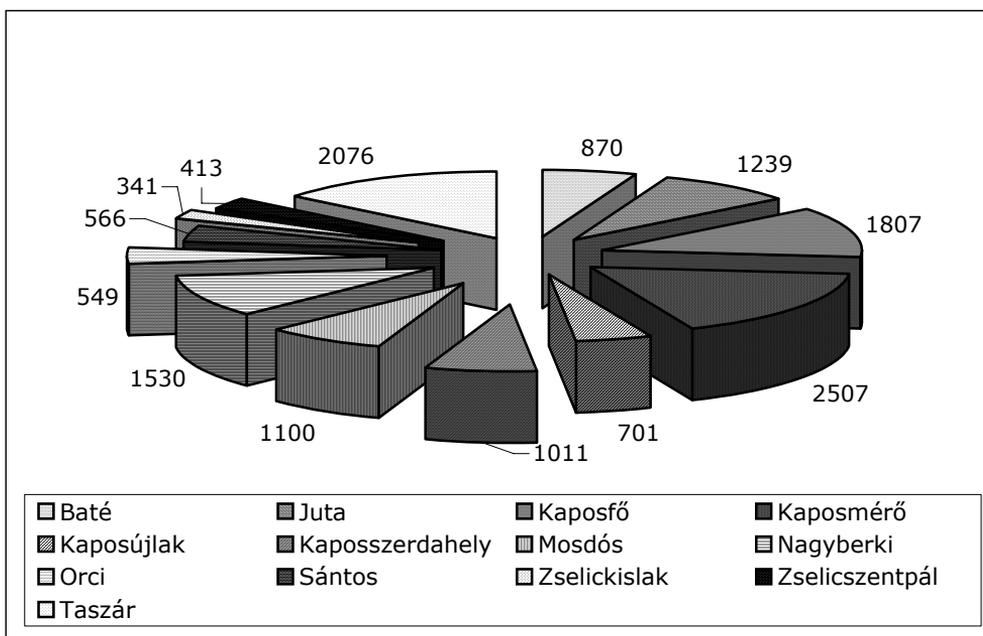


Fig. 3: Number of inhabitants in the municipalities of the urban space around Kaposvár (persons), excluding Kaposvár, 2006 (VÁTI 2006.)* The population of Kaposvár was 67,945 people, according to data of January 2006.

- The migration balance of the area was increasingly positive between 1999 and 2002, since then there has been stagnation or a slightly negative migration balance.
- A considerable change in the migration processes of the area could be seen in the 1990s. A significant outmigration from the county seat to the nearby settlements was typical, also towards the villages that had formerly been annexed

to Kaposvár¹. The outmigrants preferred those settlements that had adequate transport links (regular bus lines) to Kaposvár or possessed a special local attraction.

The settlements most favourably affected by the migration process were Kaposfüred, a village with a new zone of detached houses (otherwise a settlement considered as absolutely average, without any special characteristics), and Toponár with its outstanding natural endowments. Also, we should mention the settlements in west-east direction along the main road No. 61. (Kaposújlak, Kaposmérő and Kaposfő to the west, and Sántos, Taszár, Mosdós and Nagyberki to the east). The municipalities north and south of the county seat (Juta, Zselicszentpál, Zseliskislak and Kaposszerdahely) proved to be less popular than they had been expected to be, nowadays a considerable migration back to Kaposvár from these villages is more typical.

- Unemployment rate exceeds the national average, it looks better when compared to the regional or the county average; it ranges between 6 and 8.8%.
- Both the indices of the level of schooling of the population and of the scientific researches lag behind the national and the regional average.
- Another problem is the ageing of the population and the unfavourable employment structure (among the settlements of the hinterland there are still some with predominantly agricultural character, with a high proportion of agricultural earners).
- In the order of the counties in GDP per capita (compared to the average of the EU 25), the region in our survey can be found in the last third of the Hungarian counties.
- Among the working businesses, the small enterprises are dominant (in a proportion even higher than the national average). The sectoral breakdown of the businesses is in line with the national and the regional trends (service activities followed by industry, construction industry and finally agriculture).
- The infrastructure provision, one of the key elements in economic development, has significantly improved over the last ten year (it is true especially for the institutional and the transport infrastructure), also, the speed of the closing of the utility gap (i.e. the difference between the households provided with water pipes and those with canalisation) exceeds the county average and is only slightly below the national average (KSH 2004).
- The development of the infrastructure has had and still has a positive impact on the tourism of the micro-region and the county. A problem is caused, however, by the unstable and often contradictory economic environment of tourism in Hungary; the circumstances are not always good for developments. As a consequence the attractions of neither the county nor the micro-region are featured as selected priorities in the development concepts. An exception from this is the Lake Balaton, although it still has not been realised that the Lake Balaton as a tourism product is already in the mature phase of its life cycle and cannot keep up with its competitors (e.g. the Adriatic coast, Tisza Lake).

The above-mentioned factors make it necessary to create a new product structure and promote it on the tourism market. As a part of this process a bigger significance can be attributed (and actually was in the last years) to the values of the landscape and nature, the keeping of the traditions, the cultural and gastronomy values, and the spaces of the active (and affordable) holidays. These efforts are underlined by the fact that the Zselic (the micro-region between

¹ In the respective years, from the price of a flat in an urban housing estate one was able to buy – or even build – a detached house within 5 kilometres from Kaposvár. The farther one came from Kaposvár, the lower the prices of the real estates were, depending on whether the given settlement had a specific attraction or a specific deficiency that affected its value on the real estate market (e.g. transport problems, Roma population, lack of workplaces, other infrastructure deficiencies etc.).

Szigetvár and Kaposvár) and the Kapos valley are present in the development plans of South Transdanubia as selected regions that enjoy a priority.

- The necessity of the change is also proved by the tourism related projects that have been implemented in Kaposvár and its hinterland since 2002.

Two successful applicants were given financial resources for the upgrading of the tourism concept of Somogy county. The internet websites of the settlements in the hinterland of Kaposvár have been completed. The (presently military) airport of Taszár has also been awarded support for the elaboration of the plans of a public use, civil airport. Several projects have been awarded in the framework of the events called "Special Culinary Pleasures". The development of the Deseda Lake started in the framework of the South Transdanubian Tourism Development Programme (improvement of the natural beach, establishment of hiking paths, brochures introducing the natural values etc.). The use of the Zselic for eco-tourism has started in the neighbourhood of Kaposvár (e.g. Katica farm in Patca).

Most of the supported projects have been implemented in the county seat. Of outstanding significance is the improvement of the cityscape (reconstruction of the Kossuth square, "Kaposvár in bloom" etc.), the renovation of cultural and exhibition places, editing of publications, working out and promotion of youth and leisure time programmes, and the renovation of the city spa, the "Virágfürdő" ("Flowers Spa") (Somogy megye turizmus stratégiája, 2003.).

4.2. Recreational spaces in the hinterland of Kaposvár

The location and the mere existence of the recreational spaces in the settlement group are due to the natural endowments on the one hand, and the historical factors coming from the urbanisation processes of the area, on the other. These are complemented by the marks made by the special development path (dominance of agricultural character, gastronomy etc.).

Before we conduct the survey of the recreational spaces, classified according to their spatial location defined during the theoretical correlations, it is necessary to carry out the comprehensive evaluation of the endowments of the hinterland. The findings of this survey reveal that the endowments of the area can be described as average; its cultural endowments were usually appreciated by the questioned persons, whereas the same persons found the most serious deficiencies in the specific assets.

If we look at the recreational spaces on regional/municipal grounds, we can see that the role of the recreational spaces both in Kaposvár and its hinterland are extremely important in motivating the inhabitants. (There is a demand for spaces suitable for the passing of leisure time both in the urban and the natural environment.) At the survey of the *urban recreational spaces* it is evidently Kaposvár that has to be emphasised. Among the **natural values** the parks and gardens of Kaposvár have to be mentioned, together the park forests surrounding the town. These attractions are summarised in the table below (Table 1).

During the assessment of the endowments, the **cultural assets** turned out to have a bigger significance in the case of Kaposvár. On the Róma-hegy ("Rome Hill") we find the villa of the famous painter born in Kaposvár, Rippl-Rónai József. The villa is now a memorial museum, under the supervision of the Directorate of the Museums of Somogy County. The supply of fine arts in Kaposvár are enriched by private exhibition halls and private collections (e.g. Vaszary Gallery, Rippl-Rónai Ödön collection, Vaszary Memorial House, Juan Gyenes permanent exhibition, exhibition called "Trade in Somogy in the Past", exhibition of the Bors István and Honty Márta studios, mineral collection, Steiner-

collection, Exhibition of the History of Tinsmithing, Kaposfüred Gallery and State Park, SMK Kapos Art Gallery, Szentjakab Benedictine Ruins Garden etc.). The theatre of Kaposvár, the Csiky Gergely Theatre has a national and international recognition.

Tab. 1: Natural assets of Kaposvár important from recreational perspective (edited by the authors, based on primary research).

Open spaces, parks	Park forests	Lakes
Park of the theatre	Tokaj Park forest	Fishpond of the Tokaj Park forest
Európa park	Töröcske Park forest	Töröcske Lake
Rippl-Rónai park	Gombás Park forest and arboretum	Deseda
Berzsenyi park, Zenepavilon	Deseda forest (and cycling path)	Deseda
Városliget (Town park)	Hornbeams Valley	Hornbeams Valley Lake
Cseri park (formerly military shooting ground)	Zarany forest	Zarany Lake
Jókai liget		

The cultural needs of the inhabitants can be satisfied, in addition to the collections and museums, by the cinemas and the libraries. The development of the number of cultural institution in Kaposvár is demonstrated by Figure 4.

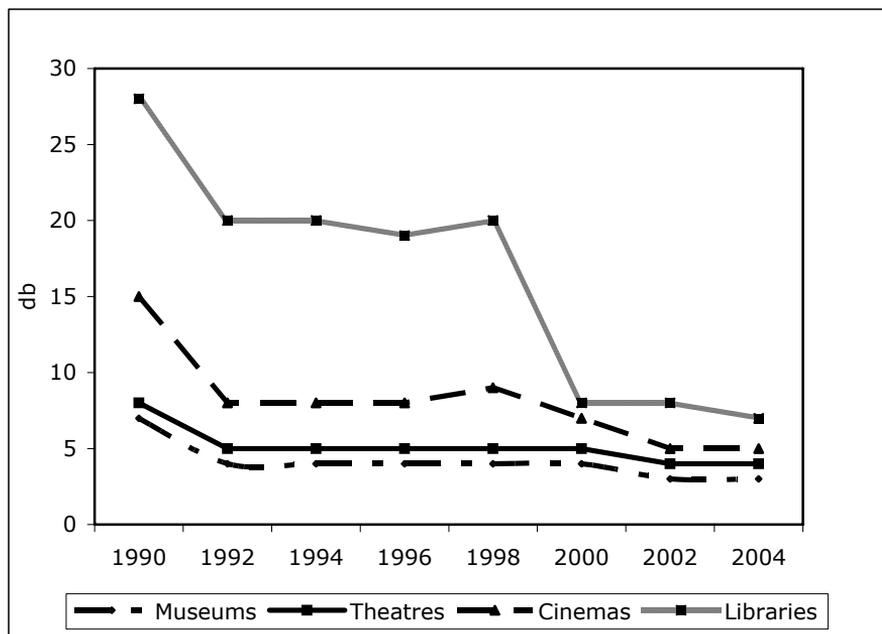


Fig. 4: Development of the number of cultural institutions in Kaposvár, 1990–2004. (Source: Somogy megye Statisztikai Évkönyve 1990-2004).

In the diagram we can follow the development of the number of cultural institutions in Kaposvár after the systemic change. There might be a contradiction between the paragraphs above and what we can see in the diagram, e.g. the number of the museums. The reason for this is rather simple: the figure contains the number of independent museum directorates. The case of the libraries is similar. There is only one working cinema in Kaposvár at the moment, which is explained by the high running expenses of the multiplex cinema opened in Kaposvár in 2002 (in the Kapos Plaza),

because of which Kaposvár was not able to provide enough finances to run the other cinemas that finally were closed down. In Kaposvár there are several events each year that have several years of traditions now.

Tab. 2: Festivals and fairs as cultural attractions in the hinterland of Kaposvár (edited by the authors)

Festivals	Fairs
<ul style="list-style-type: none"> • Spring Festival and Fair • 'The City of Painters' Festival • Summer Nights of Szentjakab 	<ul style="list-style-type: none"> • Kaposvár Tourism Exhibition and Fair • International Spring Fair • 'From the Alps to the Adriatic' International Exhibition and Fair • Pannon Days of Animal Husbandry

In addition to the programmes above, recreation is supported and complemented by the catering facilities of Kaposvár: confectioneries, restaurants, cafeterias, pubs etc. Several of them provide leisure time opportunities for the youth, operating discos and clubs. The development of the number of catering facilities is demonstrated by Figure 5. A striking feature is the outstanding performance of the year 1996, followed by a sharp decline; the reasons are to be found in the economic changes of the given year.

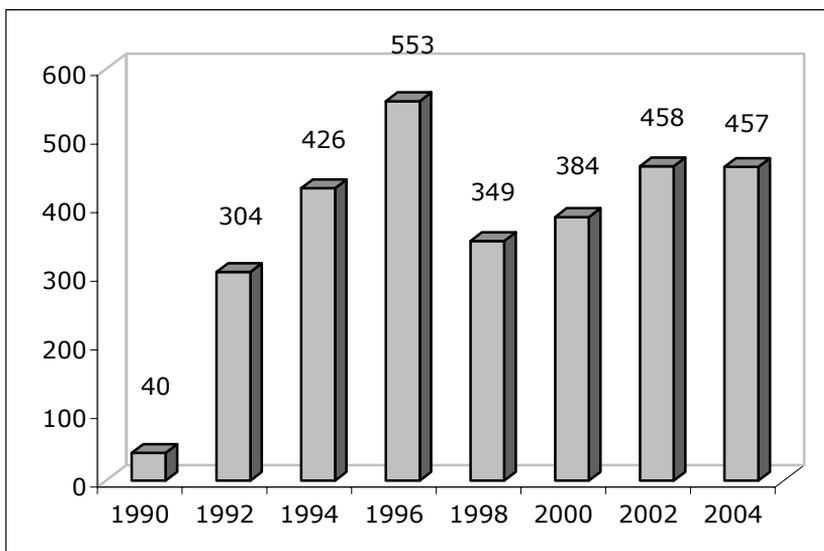


Fig. 5: Development of the number of catering facilities in Kaposvár in 1990-2004. (Source: Somogy megye Statisztikai Évkönyve 1990-2004).

The **special endowments** of Kaposvár include the renewed "Flowers Spa", the horse riding facilities offered by the Meistro Equestrian Club and the Pannon Equestrian Academy, the mini golf course in the Városliget, the ice rink, the annually organised street car and motorbike racing events, the institutionalised sports events (athletics, volleyball, basketball and football championships), and the Kaposvár events of the programme series called "Culinary Pleasures in Somogy County" (grill party, gala night). The implementation works of an adventure park and the Park of Domestic Animals are presently underway; these parks will not only have a recreational but also tourism functions in the future. When looking at the recreational areas around the city, we enumerated the natural, cultural and other special assets of all 13 settlements.

Tab. 3: Assets in the settlements of the hinterland, classified by the range of attraction (edited by the authors, based on primary research)

Municipality	Assets of		
	national significance	regional significance	local significance
Baté	-	-	Village festival day
Juta	-	-	Village festival day
Kaposfő	Swabish Ball, traditions	fishponds	Village festival day
Kaposmérő	Kassai equestrian archer, European Lakes Golf & Country Club in Hencse	-	Village festival day, events organised by the Dr. Jones Pizzeria and Beer Pub
Kaposújlak	-	Sports airport, castle hotel	Village festival day
Kaposszerdahely	Zselic-hiking, village museum in Szenna	fishponds, hunting, Katica farm of Patca, fishponds of Peterke	Village festival day, traditions, wood carving
Mosdós	Sanatorium	Castle park	Village festival day
Nagyberki	-	Game park, equestrian sports, skittle ground	Village festival day
Orci	-	Harvest festival	Village festival day, traditions
Sántos	-	Motocross field of Cserénfa, gastronomy events	Village festival day
Taszár	-	airport	Village festival day
Zselickislak	Zselic-hiking	Hunting	Village festival day, traditions
Zselicszentpál	Zselic-hiking	Hunting, Ropoly forest	Village festival day, traditions

We also carried out the analysis of the attractions by the range of the attraction (see Tab. 3), as this gives us ideas how strong the attractiveness of the assets in the respective settlements are. The table clearly shows that among the attractions in the settlement group in the hinterland of Kaposvár the natural assets are most important (hunting, hiking, cycling etc.). The weight of cultural assets is limited, apart from the programmes built on the traditions. As regards the special attractions of the area, the role of sports should be emphasised: several settlements have good endowments for car, motorbike and aircraft racing. Golf and angling should not be neglected, either; in addition, the supply of equestrian sports is very important also for tourism.

There are attractions of national significance in the 13 settlements: the Zselic area, good enough for a tourism supply on its own; the village museum of Szenna (although Szenna is basically not part of the settlement group of our study, it is a municipality practically integrated physically with Kaposszerdahely); the golf club of Hencse, the traditional Swabish Ball in Kaposfő; and the workshop of Lajos Kassai, an equestrian archer in Kaposmérő (Kaposdada). The attractions of regional importance are for the fans of sports. Among the cultural assets with regional relevance we can mention the Harvest Festival organised in Orci, which, in addition to preserving the traditions (preservation of the heritage of traditional agricultural production), also tries to satisfy gastronomy demands. The village festival days are solely for the local population, they are not really good for the attraction of the urban citizens. The local traditionalists (e.g. the wood carving craftsman of Kaposszerdahely) also serve the demand of the local inhabitants. Of special importance for the hinterland is the Dr. Jones Pizzeria and Beer Pub in the centre of Kaposmérő; this facility does not only serve the local inhabitants of the village but also organises events (pop- and rock concerts, invitations of guest stars, karaoke, beer festival etc.) that attract the inhabitants of the other villages of the hinterland. When

making the classification of the attractions we can see that the settlements with natural assets are mostly in the southern edge of the hinterland.

5. Summary - the balance of the urbanisation and recreation processes

In the chapter called Theoretical correlations we defined the term 'recreation'. In the case of the hinterland of Kaposvár this word has a narrower meaning, i.e. recreation should be interpreted as a segment of tourism. This statement is justified by the fact this settlement group does not receive the due attention in either the national or regional, or even the county level tourism development plans, which entails difficulties in the reception of financial resources for the possible tourism development projects. The respective settlement group is relatively rich in tourism attractions, but the quality of the infrastructure built on them is only mediocre, as is the entrepreneurial willingness of the local inhabitants. These facts support the use of the possibilities lying in the passing of leisure time. The interpretation of the recreational possibilities in the light of the urbanisation processes is justified by the spatial location of the areas and institutions suitable for the passing of leisure time and also by the demands of the population.

As regards the issue of recreational zones, Kaposvár and its neighbourhood did not have and do not have now, either, a selected holiday area. The natural environment and endowments of Kaposvár (Zselic, lakes etc.), the spa ("Flowers Spa"), the sports facilities (ice rink, athletics centre, Deseda Lake, sport shooting ground, football field etc.), the cultural possibilities (multiplex cinema, Csiky Gergely Theatre, museums, Rippl-Rónai heritage, Benedictine Centre of Szentjakab, programme series called 'City of the Painters', 'From the Alps to the Adriatic' International Fair, Spring Fair etc.) and the presence of the "second homes" have allowed and still allow several forms of passing leisure time. (Also, the continuous growth in the number of private cars has allowed and still allows the access to the population tourism destinations.)

The role of the settlements of the hinterland of Kaposvár in recreation cannot be questioned. The role of settlements with specific natural endowments (Zselicszentpál, Zselickislak and Sántos), cultural assets (Orci) or other specific attractions (Kaposújlak, Taszár, Sántos-Cserénfa, Kaposszerdahely-Szena, Kaposmérő-Hencse) is worth mentioning. We have to remark, nevertheless, that several of the respective settlements have preserved their "traditional" residential and satellite settlement functions, due to the lack of any major attraction.

Literature

- A közép-magyarországi régió rekreáció struktúráterve, 2002. Budapest, 78 p.
- Aubert A., Hegedüs V. 2006: Az urbanizációs folyamatok és a rekreációs életterek összefüggései Magyarországon In.: Tájökológiai lapok (megjelenés alatt)
- Becsei, J. 1999: Nagyvárosi fejlődés és falusi átalakulás. Ipsilon Kiadó, Békéscsaba, 360 p.
- Capot-Rey, M. 1947: Géographie de la circulation sur les continents. Coll. Géographie humaine, n. 20. Paris.
- Csatári, B. 2004: A magyarországi vidékiségről, annak kritériumairól és krízisjelenségeiről. In: Területi statisztika 2004/ 7. 44. évfolyam 6. szám, pp. 532–543.
- Cséfalvy, Z. 1994: A modern társadalomföldrajz kézikönyve. Ikva Könyvkiadó Kft, Budapest, 366 p.
- Csordás, L. 1993: Szabadidő-lakások az Alföldön. In: Tér és társadalom 7. 1993.3–4. szám, pp. 77–103.
- Enyedi, Gy. 1996: Regionális folyamatok Magyarországon. Akadémiai Kiadó, Budapest, 138 p.
- Falussy, B. 1976: A szabadidő szociológiája. Gondolat Kiadó, Budapest, 400 p.

- Faluvégi, A. 2001: A társadalmi-gazdasági jellemzők területi alakulása az átmenet időszakában és várható hatásai. Tudás alapú gazdaság és munkaerőpiac Magyarországon a XXI. században című, 5/180 nyilvántartási számú, 2001. évi NKFP pályázat, 3.4 részfeladat.
- Gräf, P. 1981: *Freizeitwohnsitze und Kommunalpolitik*. In: Archiv für Kommunalwissenschaften, 1. Hjbd, 86-100. Stuttgart
- Hartner, R. (Szerk.). 1998: A város ahol élünk. Kaposvár. Profimax Nyomda, Kaposvár, 128 p.
- <http://www.kkdsz.hu/userimages/fugg-egy.doc>
- Hunyadi, Zs. 2005: Kulturálódási és szabadidő eltöltési szokások, életmód csoportok. Magyar Művelődési Intézet, Budapest, 22 p.
- Kaposvár és környéke. 2000. Dávid Kiadó, Kaposvár, 318 p.
- Kaposvár megyei Jogú Város Önkormányzatának 70/2005. (XII.15.) önkormányzati rendelete Kaposvár Építési Szabályzatának és Szabályozási Tervének megállapításáról
- Kaposvári kistérség. 2006. Magyar Regionális Fejlesztési és Urbanisztikai Közhasznú Társaság (VÁTI). (Készült a Területfejlesztési és Területrendezési Információs Rendszer (TeIR) felhasználásával.), Budapest
- Kaposvári Tourinform Iroda turisztikai kiadványai
- Kószegfalvy, Gy. 2004: A magyarországi településrendszer a 21. század elején, a városi-urbánus térségek. In: (szerk.) A földrajz dimenziói. TIMP Kft., Pécs, pp. 23-31.
- Kraftné, S. G. 1993: A városkörnyéki rekreációs övezetek kialakulása és környezeti problémái Magyarországon. In: Specima Geographica 3. Pécs, pp. 35-41.
- KSH Területi Számjelrendszere 2003. Budapest
- Különleges asztali örömök Somogyban 2006. (eseménynaptár) Somogy Megye Önkormányzati Hivatala-Nemzetközi és Turisztikai Főosztály
- Lőcsei, H. 2004: A vidéki városi agglomerációk fejlődési pályája. MTA KTI In.: Műhelytanulmányok MT-DP. 2004/24. 20 p.
- Magyar Turizmus Rt. 1999. Vonzerőleltár. Budapest
- Maier, J. 1982: *Geographie der Freizeitstandorte und des Freizeitverhaltens* In: Sozial- und Wirtschaftsgeographie Harms Handbuch der Geographie, S.160-273, München
- Marosi S., Somogyi S. 1990. Magyarország kistájainak katasztere. 1023 p.
- Martonné, Dr. Erdős, K. 1992: A miskolci városkörnyéki rekreációja. In: Földrajzi Közlemények CXVI. (XL.) kötet, 1992. 3-4. szám, pp. 143-162.
- Mendöl, T. 1963: Általános településföldrajz. Akadémiai Kiadó, Budapest, 576 p.
- Michalkó, G. 2001: A földrajzi típusalkotás és rangsorolás idegenforgalmi megközelítése. In: Földrajzi Közlemények CXXV. (XLIX.) kötet, 2001. 3-4. szám, pp. 205-218. p. 151.
- Peregi, T.: Kaposvár urbánus fejlődésének tényezői és a városrendezés. In: (szerk.) Kaposvár Várostörténeti tanulmányok. Somogy megyei Nyomdaipari Vállalt, Kaposvár, pp. 583-667.
- Ruppert, K., Maier, J. 1970: *Zum Standort der Fremdenverkehrsgeographie*. In: Zur Geographie der Freizeitverhaltens. Müncher Studien zur Sozial- und Wirtschaftsgeographie, Bd. 6., S.9-36, Kallmünz
- Ruppert, K., Schaffer, F.1969: *Zur Konzeption der Socialgeographie*. In: Geographische Rundschau, H6, S.205-214, Braunschweig
- Ruppert, K. 1975: *Zur Stellung und Gliederung einer allgemeinen Geographie des Freizeitverhaltens*. In: Geographische Rundschau, H1., S.1-6., Braunschweig
- Somogy megye Statisztikai Évkönyve. 1990-2004: KSH Somogy Megyei Igazgatósága..
- Somogy megye turizmus stratégiája (Stratégiai és operatív program). 2003. Pannon Consulting Group
- Somogy megyei eseménynaptár 2006: Somogy Megye Önkormányzati Hivatala-Nemzetközi és Turisztikai Főosztály
- Somogyi, S. 1987: Magyarország természeti adottságainak idegenforgalmi szempontú értékelése.. Elmélet, módszer, gyakorlat. MTA FKI, Budapest, 151 p.

Antal Aubert, Veronika Hegedüs: The recreational correlations of urbanisation...

Stadler, J. 1975: A város területgységeinek és a települést alakító létesítmények várható fejlődése. In: (szerk.) Kaposvár Várostörténeti tanulmányok. Somogy megyei Nyomdaipari Vállalt, Kaposvár, pp. 667-702.

Szigetváry, Gy. 1989: Mai séta a régi Kaposváron. Dabasi Nyomda, Dabas, 164 p.
Turisztikai Statisztikai Évkönyv. 2004. KSH, Budapest, p. 188.

REKREACIJA V POVEZANOSTI S PROCESI URBANIZACIJE NA MADŽARSKEM

Povzetek

Omrežje naselij na Madžarskem je doseglo razvojno stopnjo, v kateri se pojavljajo urbana območja različnih tipov, in v katerih ima zadovoljevanje rekreacijskih potreb prebivalstva vse večji pomen. V prispevku so pojavi in območja povezana z rekreacijo postavljena v okvir procesov urbanizacije. Po teoretskem uvodu se prispevek osredotoča na primer razvoja omrežja naselij na območju Kaposvara na Madžarskem ter na možnosti za rekreacijo v obravnavanem območju.

THE EXPLOITATION AND OPPORTUNITIES OF TOURISM POTENTIAL OF REGIONS LAGGING BEHIND IN SOUTH-TRANSDANUBIA

Mónika Berki

dipl.geogr.

University of Pécs - Faculty of Sciences

Institute of Geography

Department of Tourism

Ifjúság ú. 6. H-7624, Pécs

János Csapó,

Ph.D

University of Pécs - Faculty of Sciences

Institute of Geography

Department of Tourism

Ifjúság ú. 6. H-7624, Pécs

e-mail: janos-striker@ttk.pte.hu

UDK: 338.46:711.435

COBISS: 1.02

Abstract

The exploitation and opportunities of tourism potential of regions lagging behind in South-Transdanubia

If we have a look at the „negative regions“ or in other words the regions lagging behind in Hungary, we can distinguish between external and internal peripheries. The external peripheries are associated with border areas, the internal ones with agricultural activities. In these micro regions unemployment rate is above the national average, income position is below the average, the share of foreign capital and entrepreneurial activity is low.

Those micro regions facing the problems of bordering areas can be found at almost every bordering areas except for the western region, while the ones facing the sectoral problems of agriculture dominated areas (internal peripheries) can be highlighted in South-Transdanubia (Baranya, Somogy and Tolna counties), or North East Hungary (Hajdúság).

Most of these regions though are rich in natural and cultural resources (national parks, protected natural areas of course due to their bordering function they have not been disturbed by economic activities) which may offer opportunities for tourism. The appearing problems of development include the poor infrastructure of the towns and villages, the higher than average ratio of poverty ridden residential areas and the low standard of community services and public utilities.

In our study we chose two micro regions with characteristic features to demonstrate the problem on a micro regional level.

Key words

lagging regions, tourism potential, opportunities, exploitation

1. Introduction

The lagging regions of Hungary usually consider tourism as a source for social-economic and political development. Planning documents were carried out everywhere, but on the other hand no considerable realisation is experienced so far. Despite of this the areas lagging behind can only utilise their tourism potential only at a low efficiency. That is why the main question or key problem of our research was: How can tourism act as a development generating factor and fulfil its expected regional development roles?

In order to research the topic we chose two micro regions from the South Transdanubian Region (Barcs micro region and Marcali micro region) where we believe tourism could act as a development factor. We also think that it can also act as a multiplier factor to the surrounding micro regions. We experienced furthermore adequate state and local sources for development in the researched areas so tourism can (or could) effectively act as an economy-generating factor.

Both micro regions are found in Somogy, a traditional county with rich historical and cultural background. Out of the two micro regions, Barcs is border positioned and Marcali lies south from the background areas of Lake Balaton.

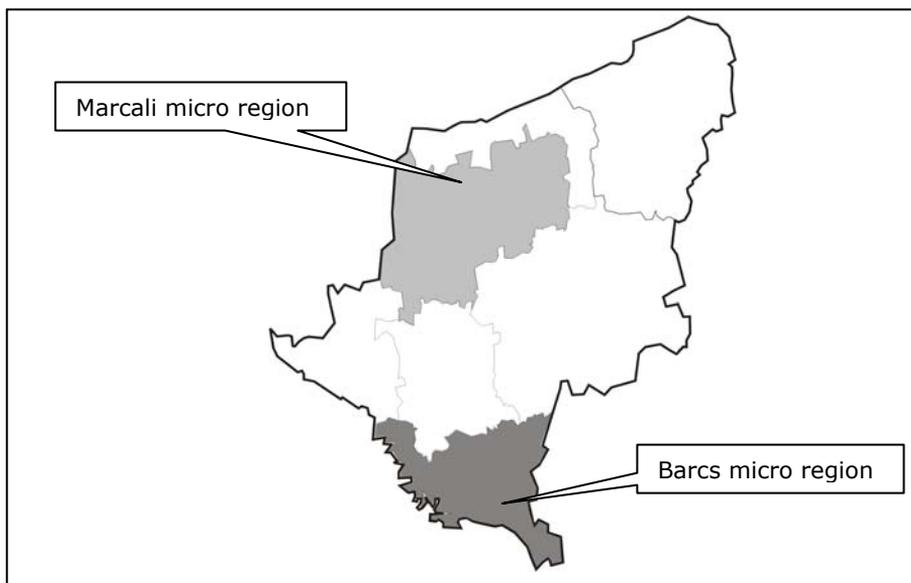


Fig. 1: The Position of the Marcali and Barcs Micro region in Somogy County.
Source: Somogy Megye Turizmusfejlesztési Konceptiója 2003.

2. Characterisation of the Economy of Hungary and the South-Transdanubian Region

In the spatial structure of Hungary both compensating and difference increasing processes can be experienced from the 1990s. There is an unfortunate procedure experienced, as we have a look at the spatial-development differences of the country that the socio-economic differences increased from 1990 onwards. There has been a significant change in the spatial structure as well as we could distinguish between positive/developing regions and regions lagging behind the national average.

The favourably situated regions benefit from their geographical positions as they do tend to be found on the western borders (1), large cities (2) or at the dynamic axes (3) (the Budapest – Győr –Mosonmagyaróvár – Sopron (Bratislava – Vienna) line and the Budapest – Székesfehérvár – Balaton axis) of the country. At these regions the share of foreign capital and entrepreneurial activity is high, the employment rate is above national average and unemployment rate is lower. Sp in the level of the regions, the east-west and the centre-periphery structure seems to be more strengthened. The economic structure of the country is characterised by a reverse direction development spiral where the most developed areas are Central-Hungary, followed by Western-Transdanubia and Central-Transdanubia, then South-Transdanubia and South-Plains at the same development level and Northern-Plains and Northern-Hungary are the least developed regions.

On the micro regional structure the strengthening of differences was experienced in the past years. In spite of that in more than half of the least developed micro regions a certain close up process can be detected, the micro regions with the worst indicators had less absolute development than the national average. The lagging regions are concentrated in the North-West and in South-Transdanubia. Their chances for close up are worsened by them being an external or internal periphery and their hard accessibility. In South-Transdanubia a Letenye-Sárbogárd economic fault can be detected detaching the region from the developed areas.

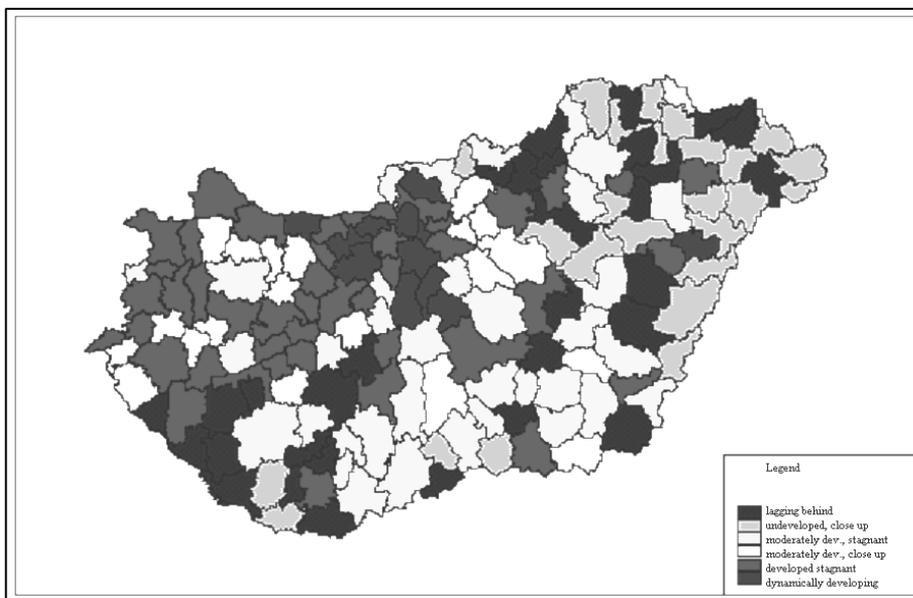


Fig. 2: The Change of Economic Spatial Structure in Hungary 1998-2002.
Source: OTK, 2005.

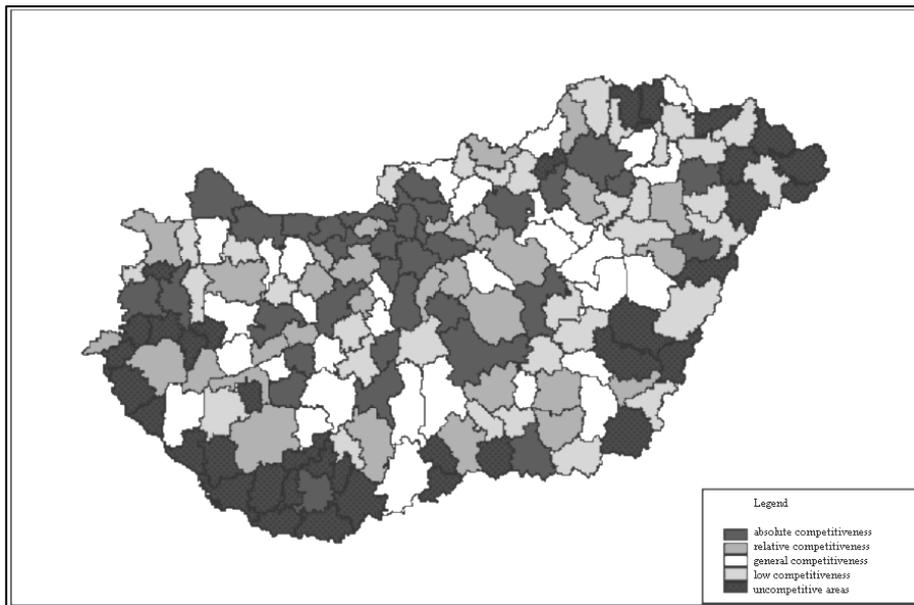


Fig. 3: Competitiveness of the Micro Regions, 2002.
Source: OTK, 2005.

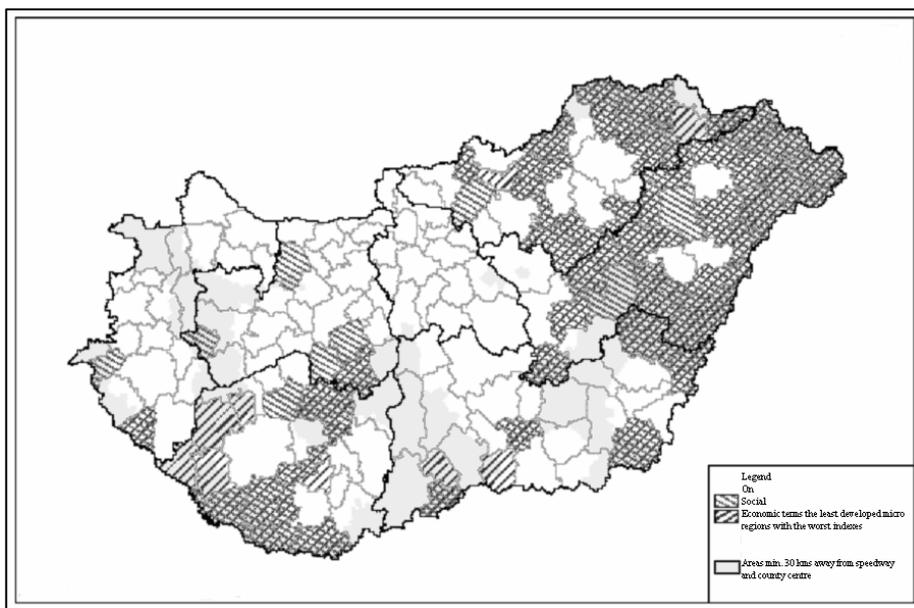


Fig. 4: Lagging Regions and Peripheries.
Source: OTK, 2005.

3. The Main Features of the Tourism of Somogy County

If we have a look at Somogy County there is a double judgment from the perspective of its tourism industry. So on the one hand we can state that the majority of its tourism is provided by the southern shores of Lake Balaton, but on the other hand the internal areas have only slight results produced. So concerning statistical data, the county has an excellent emerging position both in the region and the country as well, but without Lake Balaton even Tolna County exceeds Somogy, based on the bednight statistics.

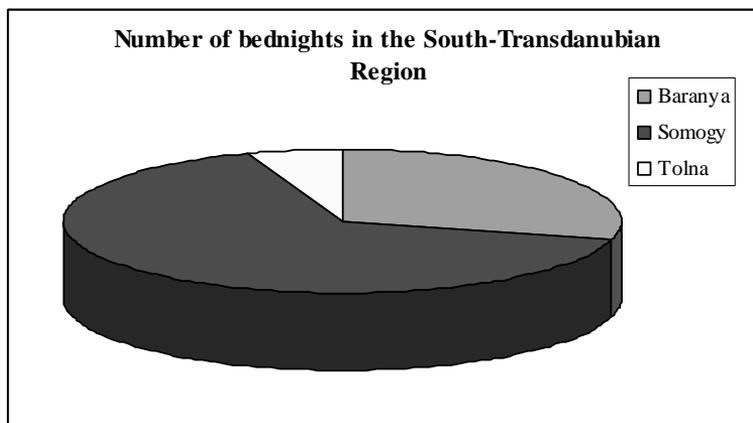


Fig. 5: Number of bednights in the South-Transdanubian Region.

Source: KSH/CSO, 2005.

The main tourism product of Somogy County -Lake Balaton- according to its product lifecycle it is mature. The 2003 Tourism Development Concept of Somogy County highlights the significant supply for ecotourism, health tourism and sport and cultural programs in connection with the Lake's supply side. The main idea and message of the Concept is that innovation is urgently needed to renew the attraction. Other tourism products with importance in the county are its natural features, ethnic traditions and cultural-gastronomy festivals.

The areas involved in this research are concerned in ecotourism and health tourism where both these product types strengthen and complement each other. The prospected guests have basically different features but also possess a value identity due to demand of quality services. The spatial effects have well observable signs concerning tourism development in the juvenile/introductory period.

It is especially outstanding at the Marcali micro region with one of the most important festivals (Nagyszakácsi festival of Royal cooks) of the country based on local (bottom-up) initiatives.

The Regional Operative Programme of the South-Transdanubian Region out of the tourism zones of Somogy County highlights as a primary region the South of Balaton and its background areas. Also belong to this category the Villány-Siklós area and Pécs and its surroundings. Secondary core area is Kaposvár and its surroundings and the areas along the Danube. The areas around the Drava river belong to the tertiary zones.

Central areas Tourism Products	South- Balaton	Pecs and its surroundings	Villány- Siklós- Harkány	Along the Danube	Kaposvár and its surroundings	Along the Drava	Inner South- Transdanubia
Health tourism							
Water and active tourism							
Equestrian							
Cycling tourism							
Hunting, angling							
Golf tourism							
Ecotourism							
Rural tourism							
Wine and gastronomy							
Cultural tourism							
Conference tourism							
Festivals							
Innovative products /Thematic parks							

Fig. 6: Product - central areas matrix.
Source: South-Transdanubian ROP/Dél-Dunántúl ROP.
Dark areas: products of primary importance
Bright areas: products of secondary importance

4. General Economic Features of the Sample Areas

The Barcs micro region

The micro region is positioned in South-west of Somogy County, bordering region to Croatia. Its inner road system is underdeveloped, needs a wide range of renewal. Although there is a favourable capability, the lack of cycling routes is experienced in the area. One of the most important hiatus of the micro region is that although River Drava is navigable there is no water traffic along the river.

The only city of the micro region is Barcs. Apart from the Hungarian majority, a considerable amount of three nationalities live there: Gypsies, German, Croatian. The city's ratio of employees is under the county average and also there is a low efficiency of the economic branches.

The commerce sector was strengthened from the 1990s when the shopping tourism between the Croatian and Hungarian border reached its blooming, but by the time of the Millennium this process also was confined due to the economic and financial changes.

The Marcali micro region

The micro region as a whole shows an average or under average development position. Alike the other reviewed micro region the only economic centre is Marcali. The major firms' profile of the city is engineering, conversion of timber, garment trade, food industry and building industry. The ratio of the tertiary sector is also according to the county average. Both commercial and catering industry grew in the last decade.

Apart from Marcali, according to its economic data, Kéthely can also be mentioned.

5. Tourism Position of the Researched Areas

Barcs micro region

Considering the tourism potential of the micro region on the whole we can state there are favourable natural features for tourism but slight, unfavourable results are experienced as well. The area's tourism relies basically on the Danube-Drava National Park and its mainly ecotourism supply. Added tourism supply is the Thermal Spa of Barcs, and agrotourism functioning only seasonally and at a low utilisation rate.

There is also a lack of tourism suprastructure, with only a minimal level of accommodation capacity. Proving this fact Barcs has only one hotel with 46 beds. The other important settlement with private accommodations is Csokonyavisonta where there are 162 units with 516 beds.

Annual guests of the micro region are around 3500, bednights around 15 000. The strong concentration of accommodations can be experienced in the micro region.

One of its most important supply is the Thermal Spa of Barcs which truly serves as a spatially dynamising tourism supply. In the last years nearly 2 billion HUF investment was carried out in order to improve the quality and infrastructure of the spa. Due to this nowadays a sportpool, a 300 m² of spa pool, a 475 m² of „experience pool“ and some other new investments were carried out.

Despite of these favourable effects we have to declare that future service and quality improvement and expansion needed to furthermore fulfil the dynamising role of this spa. The health tourism function of the micro region is also strengthened by the thermal spa of Csokonyavisonta and Babócsa

The Marcali micro region

An unfavourable situation of the micro region's tourism industry, that it is irregularly developed, with a very much mosaic like supply side. The spatial and regional development factors of tourism is only locally predominating, there is no broad and comprehensive regional developmental factors experienced.

The favourable areas of tourism in the micro region are mainly the areas near Lake Balaton. This area partly serves as accommodation and also a hiking-walking area to the main tourism zone. Speedway No. 68 is an important axe of the region's traffic. Out of its settlements of course Marcali is outstanding with 65% of all bednights of the micro region. The only hotel of the micro region is situated here which is also a very much unfavourable situation. Apart from hotels private accommodation is to be found at almost every settlement, with a statistic of about 1500 bednights/year.

The other supply factors of the micro region are the Boronka area, Mesztegyő and Nagybjom. In the Boronka nature protecting zone youth and professional tourism is carried out mainly under ecotourism. Ecotourism is also generated in this area by the nearby Small Balaton and Balaton.

The areas accommodations favourably take advantage of the nearby health spas as well (Zalakaros, Hévíz etc.) providing cheaper accommodations for the tourists. In this are it is also to be mentioned that many houses are owned by foreigners, which is again a negative factor for any incomes of the locals.

Apart from Marcali we have to highlight Mesztegyő with its nationwide famous special Hungarian cake festival (Mesztegyői rétes fesztivál), also Nagybajom with its thermal spa, but first of all Nagyszakácsi with the gastronomy festival of Royal cooks.

This festival is a unique supply factor of the area gathering around thousands of tourists who are interested in Hungarian gastronomy and cuisine but only one occasion per year. Although the infrastructure (ovens etc.) could serve for more festivals and programs unfortunately until now there is no intention to widen the range of supply of the festival or of the settlement.

Literature

Agrárstruktúra- és Vidékfejlesztési Program – Marcali kistérség 2004, Marcali
Agrárstruktúra- és Vidékfejlesztési Program – Barcsi kistérség 2004, Barcs
A Dél-Dunántúli Turisztikai Régió Turizmusfejlesztési Stratégiája
A Dél-Dunántúli Régió Turizmus Stratégiai Fejlesztési Programja, 2006.
KSH adatbázisai (Central Statistical Office database).
Somogy Megye Turizmusfejlesztési Konceptiója 2003.
Az Országgyűlés 97/2005. (XII. 25.) OGY határozata az Országos Területfejlesztési
Konceptióról

IZKORIŠČANJE IN PRILOŽNOSTI TURISTIČNEGA POTENCIALA MANJ RAZVITIH POKRAJIN V JUŽNEM PODONAVJU

Povzetek

Manj razvite pokrajine v južnem Podonavju kažejo dvojnost. Lahko bi govorili o zunanjih in notranjih marginalnih pokrajinah. Značilnost prvih je obmejna lega, medtem ko je za druge značilna agrarna usmeritev. Za oba tipa pokrajin je značilna nadpovprečna brezposelnost, podpovprečni dohodek na prebivalca in nizka stopnja tujih gospodarskih vlaganj. Podobni procesi so značilnost večine obmejnih regij na Madžarskem, razen zahodnega dela. Notranje marginalne pokrajine – predvsem na območju Južnega Podonavja in severovzhodne Madžarske – se srečujejo s strukturnimi problemi kmetijstva. Po drugi strani pa so ta območja bogata z naravnimi danostmi (naravni parki, zaščitena območja), kar ponuja nove priložnosti na področju turizma. Poseben problem predstavlja tudi slaba infrastrukturna opremljenost marginalnih pokrajin.